

嘉義市政府 107 年度委託研究計劃

「嘉義市女性福利需求暨分齡服務方案」 成果報告

執行機構：國立中正大學

研究主持人：王舒芸（國立中正大學社會福利學系副教授）

研究助理：歐紫彤（國立中正大學社會福利學系博士生）

目錄

壹、 緒論.....	4
一、 研究主旨.....	4
二、 研究預期發現及對相關施政之助益.....	5
三、 研究方法與步驟.....	6
貳、 嘉義市婦女人口概況.....	11
一、 區域環境分析.....	11
二、 福利資源概況分析.....	11
三、 嘉義市婦女人口概況.....	11
(一) 權力、決策與影響力.....	11
(二) 就業、經濟與福利.....	14
(三) 人口、婚姻與家庭.....	20
(四) 教育、文化與媒體.....	25
(五) 人身安全與司法.....	30
(六) 健康、醫療與照顧.....	41
(七) 環境、能源與科技.....	46
四、 結論.....	51
(一) 人口結構轉型.....	52
(二) 玻璃天花板現象.....	52
(三) 女性公共參與程度偏低.....	53
(四) 積極參與志願服務.....	54
(五) 女性仍為性別犯罪大宗受害者.....	55
參、 嘉義市女性分齡政策規劃.....	57
參考文獻.....	77

圖目錄

圖 1、嘉義市公教人員聘用數.....	13
圖 2、嘉義市勞動力參與率.....	14
圖 3、嘉義市失業率.....	15
圖 4、嘉義市產業及社福外籍勞工人數.....	16
圖 5、嘉義市列冊需關懷之獨居老人數量.....	18
圖 6、嘉義市社會福利志願服務志工人數.....	18
圖 7、就業保險育嬰留職停薪津貼初次核付人數.....	20
圖 8、嘉義市人口性比例.....	22
圖 9、嘉義市外籍配偶數.....	25
圖 10、嘉義市各高級中等學校學生數.....	27
圖 11、嘉義市特教學校學生數.....	28
圖 12、嘉義市消防人員數.....	33
圖 13、違反家庭暴力罪嫌疑犯人數.....	34
圖 14、嘉義市家庭暴力事件通報被害人數.....	36
圖 15、嘉義市性侵害事件通報被害人數.....	38
圖 16、嘉義市性侵害事件通報被害人數.....	40
圖 17、嘉義市平均餘命.....	42
圖 18、嘉義市平均死亡年齡.....	42
圖 19、嘉義市事故傷害死亡率.....	43
圖 20、嘉義市自殺死亡率.....	44
圖 21、嘉義市身心障礙福利服務機構實際安置服務人數.....	45
圖 22、嘉義市長期照護、養護及安養機構實際進住人數.....	45
圖 23、環保志工人數.....	47
圖 24、嘉義市義消人數.....	50

表目錄

表 1、嘉義市政府簡任（派）公務人員人數.....	13
表 2、身心障礙人數及其佔嘉義市總人口的比率.....	16
表 3、嘉義市身心障礙人數一年齡別.....	17
表 4、嘉義市社會福利志願服務志工人數—依年齡別.....	19
表 5、嘉義市近十年總人口數.....	20
表 6、嘉義市不同性別之人口增加率.....	21
表 7、嘉義市人口年齡結構.....	21
表 8、嘉義市出生人數.....	22
表 9、嘉義市婚姻概況-有偶.....	23
表 10、嘉義市婚姻概況-離婚.....	23

表 11、嘉義市離婚人數-年齡別.....	24
表 12、結婚人數按原屬國籍-大陸、港澳地區與外國籍.....	25
表 13、嘉義市國小學生概況.....	26
表 14、嘉義市國中學生概況.....	26
表 15、嘉義市裸視視力不良學生數.....	28
表 16、嘉義市幼兒園幼兒與教保服務人員數.....	29
表 17、嘉義市各級學校教師與校長人數.....	30
表 18、全般刑案嫌疑犯及被害人數.....	30
表 19、全般刑案嫌疑犯一年齡別.....	31
表 20、全般刑案受害人一年齡別.....	32
表 21、嘉義市消防人員數一年齡別.....	33
表 22、嘉義市違反家庭暴力罪嫌疑犯人數一年齡別.....	35
表 23、嘉義市家庭暴力事件通報被害人數一年齡別.....	37
表 24、嘉義市性侵害事件通報加害人數一年齡別.....	39
表 25、嘉義市之性侵害事件通報被害人數一年齡別.....	41
表 26、嘉義市嬰兒死亡數.....	44
表 27、長期照顧十年計畫補助日間照顧服務個案人數.....	46
表 28、嘉義市環保志工人數一年齡別.....	48
表 29、環保人員與廢棄物清理人員數.....	49
表 30、嘉義市義消人員數一年齡別.....	51
表 31、女性分齡需求政策建議-權力、決策與影響力.....	58
表 32、女性分齡需求政策建議-就業、經濟與福利.....	59
表 33、女性分齡需求政策建議-人口、婚姻與家庭.....	60
表 34、女性分齡需求政策建議-教育、文化與媒體.....	62
表 35、女性分齡需求政策建議-人身安全與司法.....	63
表 36、女性分齡需求政策建議-健康、醫療與照顧.....	64
表 37、女性分齡需求政策建議-環境、能源與科技.....	65

壹、緒論

一、研究主旨

後工業時代所帶來的社會變遷使得經濟快速成長，人們提高了對於生活的高期望值，此種期望使得家庭中的夫妻雙方都必須外出就業，才能夠實現此一期望 (Yi, 1994)；加上女性教育程度提高以及勞動市場的需求，潛在的女性勞動力遂漸受到重視與開發，愈來愈多女性投入職場。勞動部 (2018)《性別勞動專輯》顯示，2016 年的女性勞動力為 518.6 萬人，較 2012 年的 497.2 萬人及 2011 年的 489.6 萬人，各增加 21.4 萬人與 29 萬人。進一步觀察女性勞動參與率，2016 年為 50.80%，與 2006 年相比，女性上升 2.12 個百分點。進一步分析同 (2016) 年 15 至 24 歲之女性勞參率，女性為 30.07%，較 2006 年下降 4.28 個百分點；25 至 44 歲之勞參率，女性則為 81.01%，較 2006 年大幅上升 8.26 個百分點。在此背景之下，全職母親的照顧方式的不再被視為唯一的選擇，許多替代性服務如雨後春筍般冒出，如祖父母照顧、幼兒園、托育人員等。這些替代性服務大多被視為一種「暫時性」與「不得已」的選擇，孩子是離不開母親的觀點至今仍深入人心。換言之，理想照顧者的樣貌似乎正在改變。但為了維持生活品質與個人自我實現，越來越多母親投入職場，全職母親似乎已成為一個和社會現況相互矛盾的概念。令人好奇的是，人們對於照顧已有預設立場，女性被期待與照顧工作畫上等號，特別是母親，但難道只有全職母親才是好的母親嗎？孩子的照顧工作一定得是「母親的事、女人的事」？

在社會變遷之下，女性的生命歷程與以往大不相同。過往女性的生命歷程大多沿著「就學—就業—婚育—退出勞動市場—孩子長大後二度就業。」的脈絡走著，但隨著社會變遷，女性教育程度與勞動參與率逐年攀升 (馬慧君、張世雄，2006)。在經濟獨立的前提之下，無須依賴婚姻契約來保持其之經濟穩定性，女性也擁有更多選擇，過往男性養家模式 (male bread-winner model) 已然崩解，女性生命歷程已隨之改變 (劉香蘭、古允文，2015)。女性教育程度提升，教育年限拉長，延後進入勞動市場的時間，同時延後婚姻與生育，在高度人力資本以及自主權提升的前提之下，目前選擇婚育後中斷職涯者較過往少。面對女性生命歷程的改變，男性並沒有同樣大規模的改變，也就是說，男性過往因為就業而獲

得家務與照顧勞動的豁免權，但這不代表當女性加入勞動市場後也獲得同等待遇。如同 Hochschild(1989)所言，女性現今所面臨的問題不再是過去擔憂「要不要繼續工作」的是非題，而是被強迫中獎的複選題。不論女性就業與否，下班後還是得要再上「第二班 (the second shift)」—那些做都做不完的家務以及永無止盡的照顧工作(Hochschild, 1995)。越來越多的女性進入勞動市場就業，她們能夠投入照顧的時間較過去減少，傳統家庭主義與性別分工要求婚育女性需作為一個全職母親並且承擔所有照顧責任的觀念已無法聯繫，形成過去與現在的斷裂。因為制度與文化斷裂伴隨而來的延後、甚至放棄生育，成為一個重要的政治議題 (王舒芸、鄭清霞、王正，2013)。

在此時空脈絡的影響下，女性的生命歷程產生變動，未依著傳統性別角色期待與圖像走著的女性，面臨了與過往不同的壓力，如，不友善勞動市場、理想工作者與理想照顧者的文化矛盾，年金性別化、貧窮女性化等，政策能否就分齡提供相關適切福利，以協助女性面臨在不同生命歷程中所遭遇的考驗。換言之，社會結構的改變將會影響個人生命歷程規劃，這將會激化原有的社會風險，亦帶來一些新的風險；舊有傳統社會福利制度的安排未必能充份回應新社會風險帶來的挑戰 (陳國康、段然、張宙橋，2015)。

據此，本研究試研議具體、可行且切合嘉義市不同年齡層之婦女政策規劃建議。因此本研究有以下兩個預期目標：

(一) **建立婦女福利需求方針**：以「性別平等政策綱領」為架構，依據本市人口、性別統計與生活狀況調查等資料，提出婦女福利需求暨分齡服務政策方針。

(二) **嘉義市婦女福利政策規劃建議**：依據政策方針涉及之中央規範、本府財政狀況、相關單位與法規制度等，分列出近程 (3 年)、中程 (5 年)、與長程 (10 年) 之政策規劃建議，作為嘉義市各局處單位政策或方案規劃之參考，適時規劃與調整相關措施。

二、研究預期發現及對相關施政之助益

本研究最重要的目的在於了解嘉義市不同生命階段之女性的福利需求，以性

別平等綱領為基礎，針對該市不同年齡層之婦女提供相對應適切的福利服務。因此本研究以性別平等綱領為基礎，次級資料分析法為研究方法，收集、歸納、嘉義市人口資料、性別統計、與兒少、婦女、老人與身心障礙生活狀況等調查資料，作為本研究資料的題材，透過系統性歸納與分析，形成女性福利需求與分齡服務之政策方針與具體方案或服務措施。研究預期發現及對相關施政之助益如下：

- (一) 整理嘉義市近年女性政策與相關調查資料，透過分析次級資料，了解近年施政狀況及民眾可能之福利需求、期待等，以有效針對不同年齡層、不同面向之女性擬定適切福利政策，提高政策施行效益。
- (二) 掌握外部政策脈絡因素，分析嘉義市婦女相關政策造成的影響結果。
- (三) 透過完整的分析子題及複合研究方法，深入掌握嘉義市婦女相關施政作為的細部成效，進而找出值得改革的癥結點，於結案報告書中提出未來施政建言。
- (四) 本研究將以安全、健康、樂活、幸福為願景，希冀透過本方案為嘉義市女性設計專屬之性別平等政策白皮書，打造友善婦女與性別平權之幸福城市。

三、研究方法與步驟

此處將說明達成研究目的之過程與方法。本研究欲透過文獻梳理的方式了解嘉義市不同年齡層所需之福利服務，藉以提升該市婦女權益與福祉，規劃一個友善婦女與性別平權之幸福城市。因此將採用質化研究中文獻分析法(Document Analysis)為研究方法，以生命歷程與性別平等理論為分析架構，嘗試對於當前變遷中的女性生命歷程融入性別觀點，提出一個新的觀察與切入點並提供未來政策可實施之方向。

(一) 生命歷程理論

生命歷程指個人及其生命發展中社會認定以及年齡設定的生命事件與角色連續互動的結果(Elder, 1998)。生命歷程觀點強調社會文化對個體年齡的社會意義，例如：隨著年齡不同，即扮演不同的社會角色、擔負不同的社會責任，此個人與社會互動結果得放置於歷史脈絡當中，才可清楚地看見。而在歷史脈絡中，

也可能藉由特定歷史事件，形成特定的相同世代人群（cohort），共同經歷重大的歷史事件。陳國康、段然、張宙橋（2015）指出，生命歷程是一種有「秩序」的人生，其中包含了社會定義的事件與角色，事件與角色將因當下社會經濟等背景時空而異。當事件、角色與時間序列變得具有普遍性時，生命歷程便會邁向標準化，大約被分成三階段，青年—準備、成人—活動、老人—退休（Kohli, 2007）。但要注意的是，生命歷程的發展其實存在著性別差異。馬慧君、張世雄（2006）強調，倘若探析女性的生命歷程時，單將重點放在「勞動市場」作為制度對於女性生命歷程的影響，將會忽略「家庭」作為一制度以及女性的生育對於女性生命歷程的衝擊。

女性的生命階段大致可區分為，工作前階段與（女性肩負的）照顧工作、有酬工作階段與照顧工作、退休階段與照顧工作；而男性則分成，就業前的準備階段、就業、退休（馬慧君、張世雄，2006）。由劃分中可以明顯看出，不同性別在過往生命歷程演變中的差異，女性不論任何階段都無法與照顧工作切割開來，即便從事有酬工作，也無法避免與照顧工作連動的命運，而面臨第二班的困境，這也就成為了性別不平等之所在。

Moen（2001）以生命的連結（linked lives）研究發現，「性別」對於生命歷程具有「雙重」的影響。在男性養家模式的影響之下，女性相較而言更容易被期待負起照顧責任，當女性選擇負起照顧之責時，大多會選擇離開勞動市場，擔任無酬工作者。反觀男性此時則是因為有養家之壓力，多有延後退出勞動市場的情形。據此可明顯看出性別於其選擇與生命歷程中所造成的不同影響（馬慧君、張世雄，2006）。

晚近台灣社會與經濟結構上的大幅變遷，使得女性無論自願或被迫，開始大量進入就業市場。在這同時，女性的教育程度提高，結婚、生育的時程都延後，而離婚率提高、家庭解組風險增加，都使得女性相當標準化的傳統生命歷程模式出現重大變化。「勞動參與」成為女性個人主要的生命歷程階段，影響男性與女性「生活連結」下的家庭分工，以及就業與家庭之間的「多重參與」協調，便益顯得重要。建立在「男主外、女主內」核心家庭的社會福利政策，或稱男性養家模式，也因此面臨了不得不轉型的挑戰（馬慧君、張世雄，2006）。

(二) 性別平等理論

透過性別基模的學習，教育讓性別之間產生生理差異以外的不一樣。人們在3至4歲時開始對性別產生認同 (identification)，並且開始學習發展出符合自己性別的行為模式。此時，生活周遭環境的人、事、物等將成為性別角色形塑時的模仿參考，性別基模一旦確定，個體逐漸成為社會所期待的性別角色及其樣貌，以符合主流社會規範。倘若將社會行為過度性別化，缺乏彈性時便容易陷入性別刻板印象 (gender stereotype) 的窠臼。在性別刻板印象的影響下，「男主外、女主內」的男性養家模式因此而生。男性養家模式 (male breadwinner model) 將女性劃出公領域之外，使得女性僅能在私領域內擔任照顧者角色，在被迫擔任照顧者也未就業的情況下，女性成為了家中依賴者。「男主外、女主內」將傳統性別分工發揮的淋漓盡致，父權文化的潛移默化，亦讓不少女性認為這樣的安排是一個能夠將家庭功能發揮極致的最理想運作。父權體制下的家庭依照這樣的分工模式，形成了詭異、穩定且特定的「性別秩序」 (gender order) 與「性別配置」 (gender arrangement)。在男性養家模式之下，母親看似得到了養家責任的豁免，但事實上卻不是那麼的簡單，因為這並不代表母親對家庭毫無貢獻，雖然母親無法透過進入勞動市場換取資源以養家餬口，但她所擔任的照顧者角色藉由家務勞動的提供，同樣的對於家庭所得與財產的積累作出「間接」貢獻 (洪惠芬，2003)。

呂寶靜、陳景寧 (2003) 指出這是一種資本主義與父權意識相互運作的惡果，此一惡果再強化了母親應作為照顧者的情況，父權社會替母親建構了「天生喜歡擔任照顧者」的形象並藉以合理化男性的優勢，他們將母親對家務的付出定義為「家庭生活的熱愛」，母親會成為照顧者是因為其於性別認同、自我肯定以及情感依賴的需求。唐文慧 (2011) 的研究顯示，許多受過高等教育且力求事業表現的婚育女性，大多數人雖然對於傳統母職觀點表達不認同並反對其對於女性的束縛，但仍舊受制母職天賦的迷思，她們認為進入勞動市場後的現代女性角色更為多重且複雜，卻依然擺脫不了傳統文化為婚育女性所指的一條路，同時覺得照顧孩子的工作也是母親與生俱來的本能，不同於父親是靠學習而來的。

個人在社會中的角色不是單一的，多半具有多重角色，而不同角色背負著不

同的期待。當角色跟角色之間的期待產生衝突與矛盾，形成顧此失彼、無法兩全時，便容易使個體感到混亂。隨著社會變遷，女性勞動參與率提升，男性養家模式漸漸受到挑戰，但這並不代表女性像男性一樣工作後即可獲得家務豁免權，或是要求男性一同參與家務與照顧工作。職場下班不等於休息，女性回家之後還要上「第二班」的疲憊感，讓女性時常感受到角色衝突的矛盾與痛苦。換言之，女性在理想照顧者與理想工作者的雙重期待之下，壓得喘不過氣。理想工作者（ideal worker）一詞最早由 Acker（1990）所提出，她透過研究發現，多數雇主為了追求利潤的最大化，會盡可能的提升組織的工作效率，便將將工作者設想成「沒血沒肉」（disembodied）的人，他們是工作機器，沒有生理需要與心理感受，更沒有私人生活領域的事務要處理（洪惠芬，2016）。概括而言，雇主希望人人都必須雇主期待進入勞動市場的人，不論是男性或是女性都必須擔任理想工作者（the ideal of worker），她們要全心全意的投入工作，任何事件的發生都不能成為完成工作責任的「阻礙」。母親幾乎在沒有選擇的情況下，不得不進行對於「母親=天生照顧者」的認同（張晉芬、黃玫娟，1997）。

在工作中，她們必須像個「市場人」以極大化自己和生產組織的利益，但是回到母親的角色時，在「天生母職」意識型態的信仰下，她們卻無私與忘我，徹底地將利他情操（altruism）展現在孩子身上。換言之，看起來女性因為社會變遷而產生了生命歷程的變化，同時進一步面臨了就業與職場之間拔河並產生文化矛盾，然上述文化矛盾並非因為女性投入勞動市場才發生，Hays（1996）提醒，此一「文化矛盾」的概念早已存在，過去因有傳統性別角色分工的灰幕，而使文化矛盾的價值體系藉由父親與母親的角色分工而被隔離在不同的生活領域。但是隨著女性參與勞動市場的比例升高，使此隔離再無法維持，所以我們才在婚育女性身上看到她們掙扎於母親與工作之間的「文化矛盾」（洪惠芬，2010）。

總體而言，女性教育程度的提高以及參與勞動市場的趨勢，讓「母親」這個社會角色出現很大的轉變。原本只需要擔任照顧者的女性，因為社會變遷造成生命歷程改變，而開始有了不一樣的樣貌，她們不僅要擔負文化期待「理想照顧者」的工作，老闆也開始要求她們需要同時擔任「理想工作者」。生命歷程因為性別不同而有所差異，不同於男性完全以勞動市場為主的考量，我們在思考女性生命歷程變化時，必須與家庭一同討論。在文化以及家庭模式受到社會變遷的浪潮下，

女性原有的生命歷程樣貌不斷受到衝擊，特別是在就業與照顧兩難之處分。生命歷程的變化啟動了過往女性對於自我的期待與想法，在此變動之下，政策應該更具有回應社會與生命歷程變遷的能力，以工作與家庭的平衡為基礎推行相關政策，協助女性由家庭勞務中解放，也同時藉由政策督促男性實質性的投入照顧工作中，達成性別平等的目標。

據此，研究將針對本市女性分齡需求，從出生、女童、青少年、單身女性、已婚女性、育齡婦女、中高齡女性及老年女性，不同年齡生命歷程階段與議題，規劃並提出政策與服務措施之建議。

貳、嘉義市婦女人口概況

一、區域環境分析

嘉義市位於台灣西南部，東西寬約 15.8 公里，南北長約 10.5 公里，面積 60 餘平方公里，全市行政區分為東、西兩區，共十一個里，四鄰與嘉義縣為界，行政區域為東、西二區，兩行政區域特性相當不同，其中環境發展以東區為先，發展行政區、商業區及住宅區，然而東區因城市發展緣故，家庭的社經地位較高，學校林立數量多於西區。西區人口集中在火車站，因都市重劃發展不同於東區的經濟模式，發展以客貨運流通、精緻農業、花卉產銷商務貿易及八大行業較密集為主。

二、福利資源概況分析

嘉義市為滿足各個人口群不同的需求，其針對不同人口群設立相對應的福利服務中心。現設有兒童、青少年、老人、身心障礙者及婦女福利服務中心提供福利服務，後因應社會變遷，再增加設置托育資源中心及家庭福利服務中心提供服務，以建構完善福利服務輸送網絡。東西區分別設置托育資源中心各 1 處、家庭福利服務中心各 1 處，綜合社會福利館 6 處（東區設置兒童福利服務中心、青少年福利服務中心及長青綜合服務中心，西區設置婦女福利服務中心、身心障礙綜合園區-再耕園及身心障礙者福利服務中心），擬於本市東西區各設置 1 處社區公共托育家園，持續改善各場館空間設施設備，以提供安全無虞、社區化的服務環境，讓市民獲得更優質及專業的整合性服務。

三、嘉義市婦女人口概況

為擘劃我國未來性別平等政策的方向，行政院性別平等委員會於 2011 年 12 月頒布「性別平等政策綱領」，共分為七個主軸，「權力、決策與影響力」、「就業、經濟與福利」、「人口、婚姻與家庭」、「教育、文化與媒體」、「人身安全與司法」、「健康、醫療與照顧」、「環境、能源與科技」等七大面向。本研究將就前述七個面向收集相關人口資料，希藉由數據輔以統計圖表之方式，初步呈現嘉義市之性別圖像。

（一）權力、決策與影響力

女性長期以來被限縮在私領域中，在「女性應該成為賢妻良母」的性別框架下，有意識地被驅逐與公領域之外，女性較少出任具有決策性質職位或是得到參

與決策的管道與機會，被限縮在私領域中的同時，也致使其生活經驗與觀點也較少對決策產生影響力（行政院，2010）。換言之，長期以來，我國女性與男性在權力、決策與影響力上都存在著明顯的差距。為減少性別在公領域中的落差，政府部門自 2003 年起推動「性別主流化」，並於 2007 年簽署聯合國「消除對婦女一切形式歧視公約」(CEDAW)，2012 年實施 CEDAW 施行法，使該法具國內法律效力。

1. 民意代表

2014 年中華民國地方公職人員選舉（亦稱「103 年九合一選舉」）中，嘉義市第九屆市長候選人共有 6 名，其中 3 名為女性，女性參選率為 50%。同屆市議員選舉候選人共有 34 人，當選市議員 24 人，男性市議員 16 位，較上屆減少 1 人，女性當選人員為 8 人，較上屆增加 1 人，女性當選人員占全體當選人數之比率為 33.33%。

鄉里長選舉候選人共有 154 人（男性 124 人、女性 30 人），當選者男性多於女性，前者為 67 人（79.76%）、後者為 17 人，女性僅占當選人數之 20.23%。當年度投票率，男性為 71.25%，略高於女性的 70.69%。據此，女性不論是在投票、參選等相關公領域活動，參與比例均較男性低。

2. 公教人員¹

嘉義市截至 2017 年底，公教職員共有 3,595 人，其中男性為 1,699 人（47.26%），女性為 1,896 人（52.74%），女性公教人員多於男性，而男性公務人員以任職一般行政機關為最多，女性以任職國民中小學為最多。綜觀近五年趨勢可發現，在嘉義市任職的公教人員數量，不分性別逐年下降，詳見圖 1。

高階公務員的部分，依據嘉義市政府主計處（2017）資料顯示，該市具有主管性質或是決策權力的簡任（派）公務人員人數，男性為 21 人（80.77%）、女性為 5 人（19.23%）。男性相較於 2015 年時少了 2 人（19 人），女性仍維持 5 人，未有變化。雖與過往相比，男性擔任主管性質之簡任（派）公務人員人數，看似減少，然其仍佔總數的 79.16%，詳見表 1。

¹ 本府各機關、學校、公營事業機構正式編制內職(教)員數。

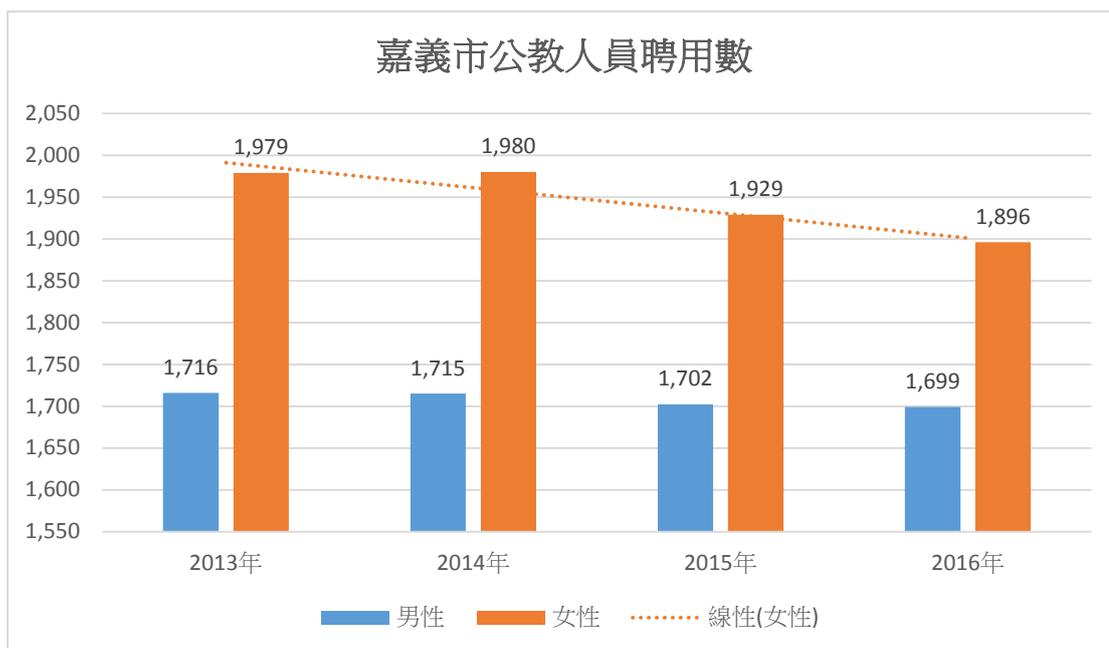


圖 1、嘉義市公教人員聘用數

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

表 1、嘉義市政府簡任（派）公務人員人數

	男性	女性
2013 年	-	-
2014 年	-	-
2015 年	21	5
2016 年	-	-
2017 年	19	5

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

在此部分，可從數據知悉，不論是在參與政治、擔任簡任（派）公務人員等，之人數或參與率，女性均低於男性。女性的公教人員聘用數雖多於男性，然大多集中在基層單位，具有主管性質或是決策權者仍由男性佔多數。綜上所述，嘉義市女性總人口數雖多於男性，但其在參與公領域的情況卻低於男性。選舉是民主政治的重要活動，但是民主政治並不等於選舉。近年來女性在公共事務上的參與、權力與影響力雖持續增長，但仍受限於資源不足及社會觀念，無論是在國家事務、市場經濟或社會組織中，女性經由選舉所能獲得的權力與影響力與男性仍有明顯差距（行政院，2015）。

(二) 就業、經濟與福利

1. 勞動力人口與參與率

嘉義市 2017 年勞動人口計有 134 千人，其中男性 70 千人（占 52.24%），女性 64 千人（占 47.76%），較 2016 年歷年來男性勞動力人口均高於女性，女性雖逐年升高，但仍未佔總勞動力人口的 50%。

若就勞動參與率觀察，近五年來不分性別，勞動參與率均逐年提升，男性勞動參與率皆高於女性，以 2017 年為例，嘉義市全年平均勞動力參與率為 59.0%，男性勞動參與率為 65.10%，高於女性的 53.50%。女性勞動參與率較去（2016）年增加 1.7 個百分點，男性亦增加 0.7 個百分點左右。性別勞動力參與率的差距，近五年來雖逐漸縮短，由 2013 年的 14.8 個百分點至 2017 年 11.6 個百分點。雖前述數據均顯示，女性進入職場已漸普遍，然綜觀整體女性勞動參與率仍低於男性且未超過 50%，詳見圖 2。

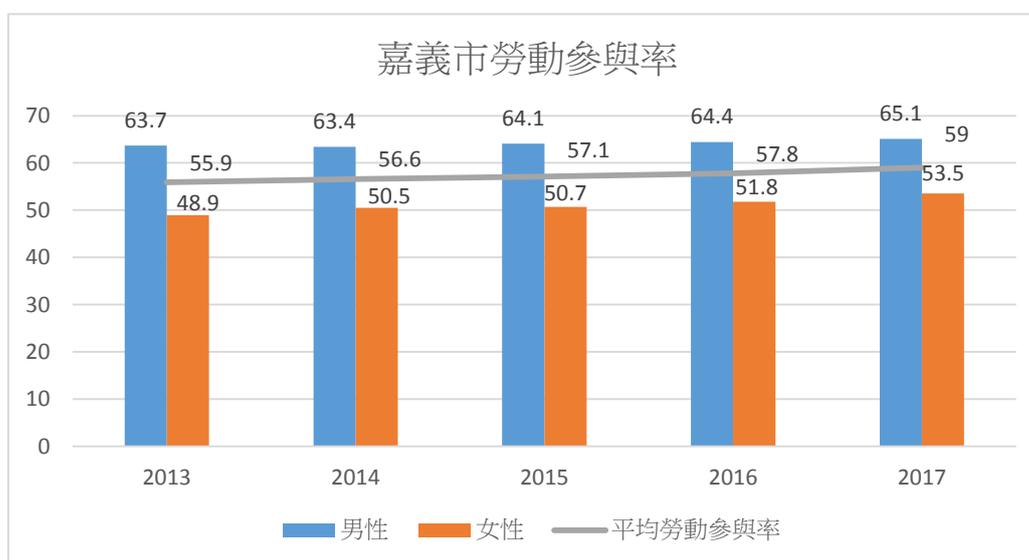


圖 2、嘉義市勞動力參與率

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

2. 就業者職業

嘉義市 2016 年男性就業者之職業，以「技藝有關工作人員、機械設備操作及勞力工」最多，佔 34.47%，女性則以「服務及銷售工作人員」為主，佔 25.92%。從數據可知，女性大多以「專業人員」、「事務支援人員」、「服務及銷售工作人員」等為職業，明顯女大於男。「民意代表主管及經理人員」、「技術員及助理專業人員」、「技藝有關工作人員、機械設備操作及勞力工」、「農林漁牧人員」等則為男性多於女性。從數據可知，嘉義市部分職業有明顯性別隔離的狀況。

3. 失業率

嘉義市 2017 年全年平均失業率 3.7%，與去（2016）年相同，較前（2015）年增加 0.2 個百分點，其中男性失業率 3.8%，較 2016 年增加 0.1 個百分點，女性失業率 3.5%，較上年下降 0.2 個百分點。比較近五年失業率的狀況，不論性別均有逐年下降之趨勢，詳見圖 3。

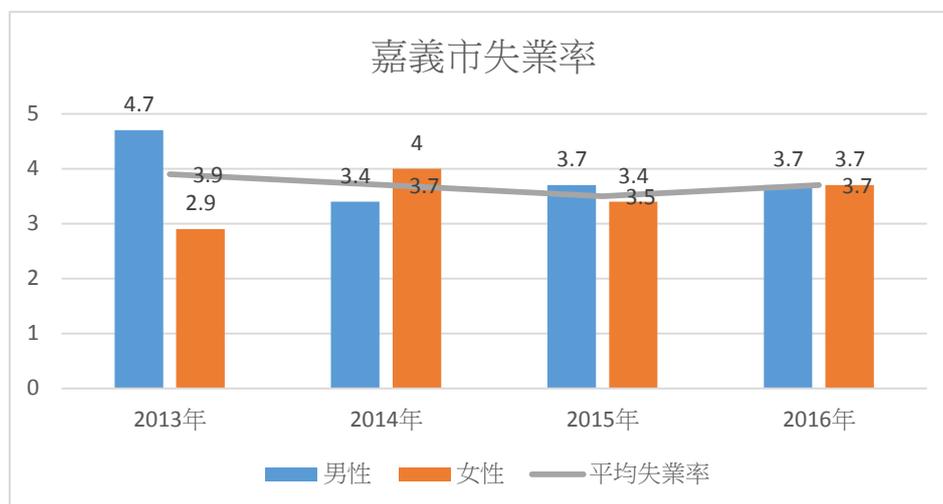


圖 3、嘉義市失業率

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

4. 收入狀況

嘉義市政府（2015）研究資料顯示調查顯示，若依年齡層區分成四個部分，20 歲以下女性全家收入大多集中在 1 萬至 2 萬元之間（16.9%）。21 至 35 歲女性則以 5 至 6 萬元最多（13.5%），其次為 4 至 5 萬元（12%）與 2 至 3 萬元（12%）。36 至 50 歲女性則以 10 至 15 萬元最多（15.5%），再者是 2 至 3 萬元（11.1%）與 3 至 4 萬元（10.6%）。51 歲以上女性以 2 至 3 萬元最多（15%），其次是 10 至 15 萬元，約佔 11.6%。生活費來源則以「自行賺取」最多，其次是「配偶或伴侶」提供。20 歲以下因尚未工作，所以每月生活費的主要提供者為自己父母，21-50 歲女性每月生活費約有三到四成由自己提供者。51 歲以上女性每月生活費的主要提供者為本人的比例下降，由配偶或子女給的生活費比例略有增加。

5. 產業及社福外籍勞工人數

截至 2017 年底，在嘉義市工作的外籍勞工人數共 3,631 人，男性 609 人、女性 3,022 人，性比例 20.15。換言之，每一百人僅有 20.15 位外籍男性在嘉義市就業。觀察近五年的數據變化，自 2013 年起，不論性別均有逐年增聘的情況，2013 至 2017 年間，男性多聘僱約 197 人，約有 47.82% 的成長，女性亦多聘了 491 人，增加 19.40%，詳見圖 4。

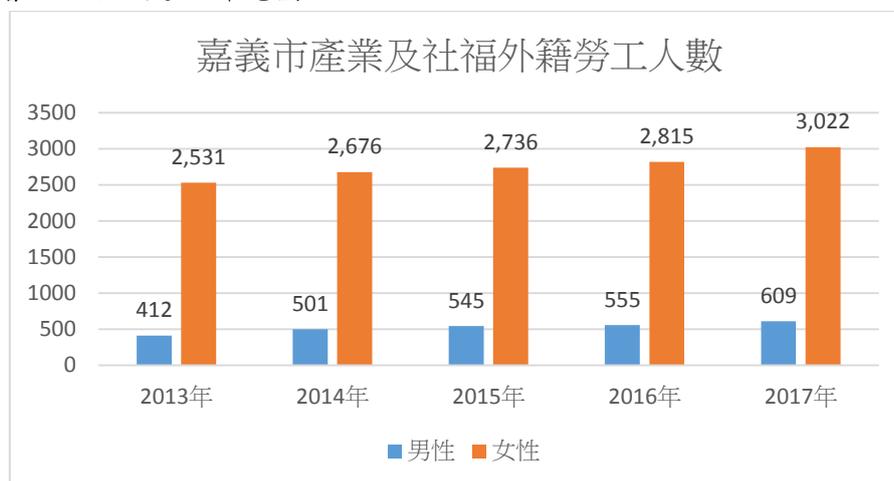


圖 4、嘉義市產業及社福外籍勞工人數

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

6. 身心障礙人數及其佔嘉義市總人口的比率

嘉義市 2017 年底身心障礙人口數計 15,015 人，其中男性為 8,297 人(55.26%)，女性為 6,718 人(44.74%)，性比例 123.50，男性身障人口數多於女性。若與全市總人口進行比較，男性身障人數約佔總人口之 6.35%，女性則佔 4.86%。觀察近五年之變化，女性人數較 2016 年底增加 1.67%，男性人數於 2015 至 2016 年無增減，至 2017 年時增加 136 人(1.67%)，詳見表 2。

若進一步從年齡別分析，嘉義市身心障礙者人數無論男女均呈現逐年上升的趨勢，且大多集中在 65 歲以上。以 2017 年為例，65 歲身障人口佔身心障礙人數總比例的 42.22%，其中男性為 2,998 人(47.29%)、女性 3,341 人(52.71%)。45-未滿 60 歲次之(26.15%)，男性與女性則各佔 60.88%及 39.12%，詳見表 3（衛生福利部，2018）²。

表 2、身心障礙人數及其佔嘉義市總人口的比率

	身心障礙人數		身心障礙者占總人口比率	
	男性	女性	男性	女性
2013 年	8,066	6,344	6.14	4.64
2014 年	8,136	6,421	6.21	4.67
2015 年	8,161	6,464	6.21	4.77
2016 年	8,161	6,606	6.34	4.86
2017 年	8,297	6,718	6.35	4.86

² 衛生福利部資料 2015 年前的數據未依年齡別區分，故本處僅摘錄 2015-2017 年之數據資料。

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

表 3、嘉義市身心障礙人數一年齡別

單位：人

年份	性別	年齡別										
		合計	0-未 滿 3 歲	3-未 滿 6 歲	6-未 滿 12 歲	12- 未滿 15 歲	15- 未滿 18 歲	18- 未滿 30 歲	30- 未滿 45 歲	45- 未滿 60 歲	60- 未滿 65 歲	65 歲 以上
2015	計	14,625	18	67	285	164	198	808	1,780	4,024	1,465	5,816
	男	8,161	8	42	200	102	126	496	1,091	2,439	899	2,758
	女	3,498	10	25	85	62	72	312	689	1,585	566	3,058
2016	計	14,767	10	76	258	156	208	805	1,777	3,962	1,453	6,062
	男	8,161	4	52	183	99	134	489	1,085	2,399	870	2,846
	女	6,606	6	24	75	57	74	316	692	1,563	583	3,216
2017	計	15,015	12	83	256	152	185	819	1,758	3,926	1,485	6,339
	男	8,297	6	54	183	99	116	500	1,078	2,390	873	2,998
	女	6,718	6	29	73	53	69	319	680	1,536	612	3,341

資料來源：衛生福利部（2017）

7. 列冊需關懷之獨居老人人數

嘉義市 2017 年底冊列需關懷獨居老人人數為 130 人，其中男性 49 人、女性 81 人，分別占 37.69% 及 62.31%，性比例 60.49。觀察近五年的數據，女性列冊獨老的數量均較男性多，可能與女性平均餘命較長有關。近年本市冊列需關懷獨居老人人數，整體而言，不分性別均呈逐年減少趨勢，惟女性在 2016 年時有微幅增加 3 人，詳見圖 5。由上述數據可知，嘉義市因女性平均高於男性之故，近五年來女性獨居長者的數量維持六成左右。

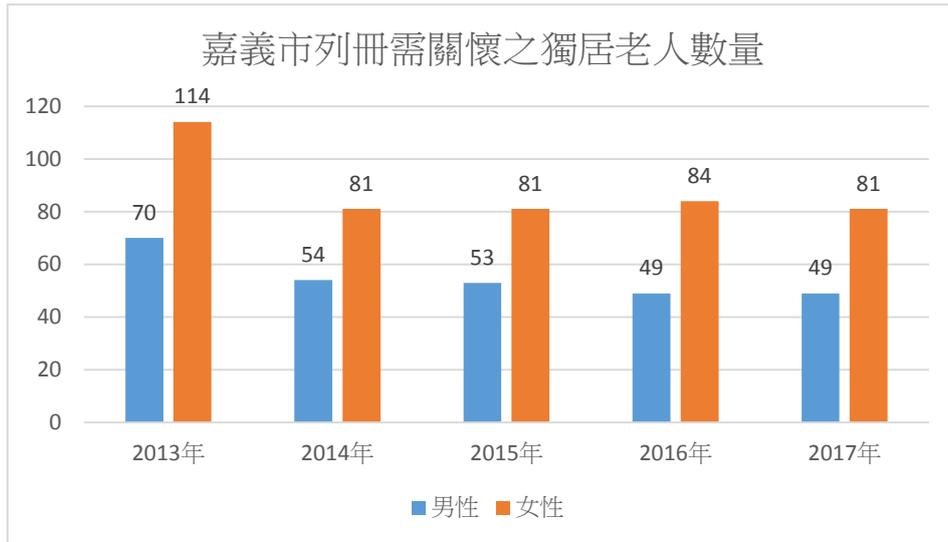


圖 5、嘉義市列冊需關懷之獨居老人數量

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

8. 社會福利志願服務志工人數

嘉義市 2017 年底參與社會福利志願服務志工人數共 3,615 人，其中男性 1,102 人（占 30.48%）、女性 2,513 人（占 69.52%），性比例為 43.85。觀察近五年數據，男性參與志願服務人數，呈現逐年下降之趨勢，2017 年則再次突破千人，女性同時達到近五年參與志願服務之新高，詳見圖 6。

觀察不同年齡參與社會福利志願服務的情況，除了未滿 12 歲者不論性別均有逐年減少的趨勢，其餘年齡層均在 2014 年左右快速成長，然於 2015-2016 年之間下降，2017 年再次攀升，詳見表 4(衛生福利部，2018)。進一步觀察性別差異則可發現，女性以 30-49 歲最多。嘉義市 2017 年平均初婚年齡為 31 歲，推測係因女性婚育暫離職場，選擇在育兒之餘，投入志願服務的關係。

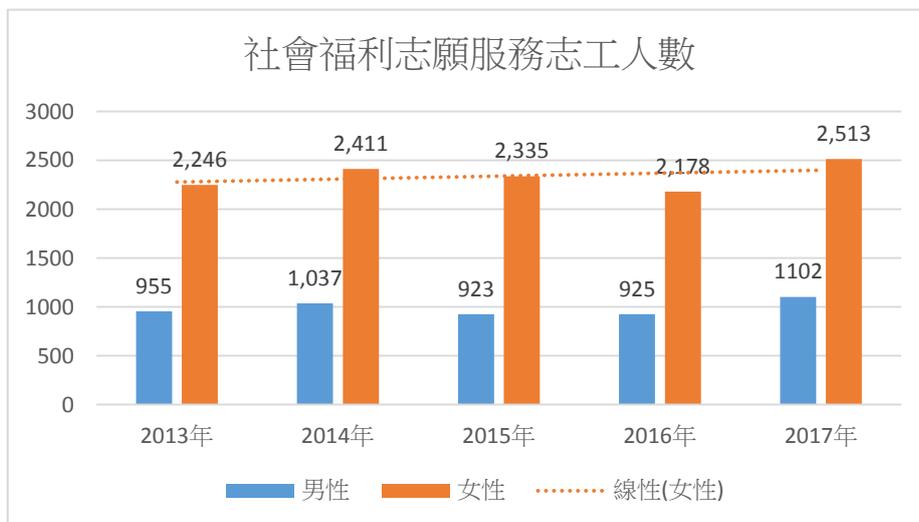


圖 6、嘉義市社會福利志願服務志工人數

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

表 4、嘉義市社會福利志願服務志工人數－依年齡別

單位：人

年份	性別	年齡別							
		合計	未滿 12 歲	12-17 歲	18-29 歲	30-49 歲	50-54 歲	55-64 歲	65 歲以上
2013	計	3,201	21	298	310	804	451	675	642
	男	955	10	115	107	214	90	158	261
	女	2,246	11	183	203	590	361	517	381
2014	計	3,448	21	301	350	818	569	690	699
	男	1,037	12	131	112	196	119	183	284
	女	2,411	9	170	238	622	450	507	415
2015	計	3,258	9	144	342	795	501	723	744
	男	923	3	74	96	186	99	178	287
	女	2,335	6	70	246	609	402	545	457
2016	計	3,103	6	104	269	728	389	795	812
	男	925	3	41	116	176	80	210	299
	女	2,178	3	63	153	552	309	585	513
2017	計	3,615	7	76	386	779	515	749	1,093
	男	1,102	3	24	127	193	155	229	371
	女	2,513	4	52	259	586	360	520	722

資料來源：衛生福利部（2017）

9. 就業保險育嬰留職停薪津貼初次核付人數

截至 2017 年，嘉義市請領就業保險育嬰留職停薪津貼且初次核付人數計 620 人，男性 89 人、女性 531 人。若進一步與去（2016）年資料比較，不論性別請領人數均有減少，男性由 2016 年的 96 人減 89 人，女性從同年度的 550 人減至 531 人，降幅分別為 7.29% 及 3.45%，詳見圖 7。

近年來中央與縣市政府雖積極推動工作與家庭平衡政策，男性請育嬰假者雖有增加，其之成長速度較為緩慢，無法追上女性成長速度，從數據可清楚發現，雙方請領人數仍有倍數差異，相差甚遠。這與不同性別如何回應文化對於育兒期待有關，男性還是被期待背負養家責任，女性勞參率雖因其教育程度上升而提高，但仍承擔了多數的育兒責任，使得育嬰留職停薪津貼請領上呈現極大的性別差異。

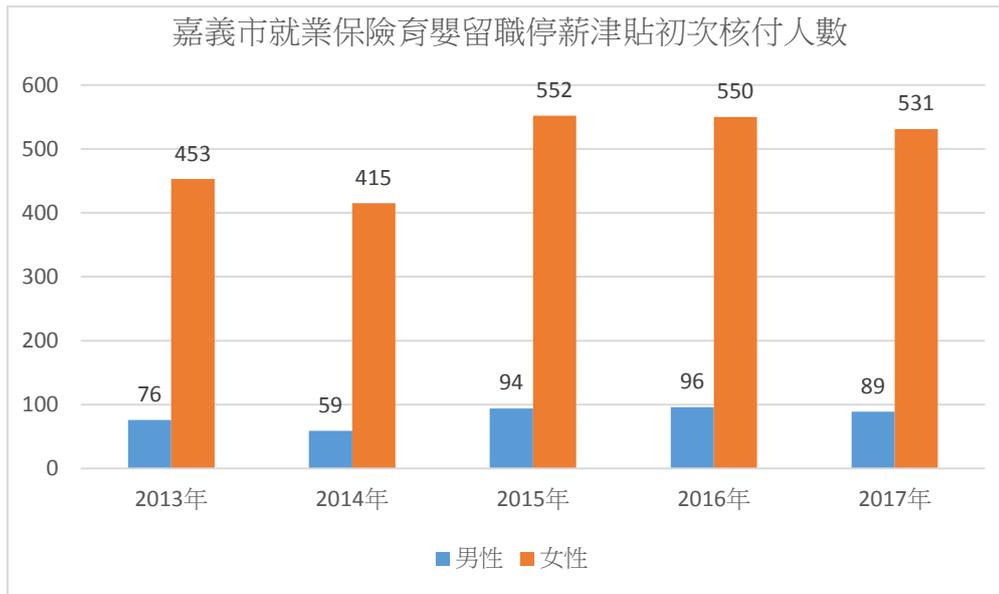


圖 7、就業保險育嬰留職停薪津貼初次核付人數

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

(三)人口、婚姻與家庭

1. 總人口數

截至 2017 年，嘉義市的總人口數為 269,398 人，相較於前一年（2016 年）減少 476 人，其中女性為 147,295 萬人、男性為 122,103 人，女性占總人口 54.68%，其較上年減少 0.04%，男性則占總人口 45.32%，其較上年增加 0.02%。

綜觀嘉義市近十年之人口變化，起初為穩定成長，2009 年的總人口數為 273,861 人，相較於 2008 年的 273,793 人，增加了 0.03%。但從 2010 年起，人口成長率一路負成長，以 2010 年的降幅最低，當年度總人口數將較於前（2009）年減少約 1,471 人（0.54%）。自此總人口數一路下降，惟 2014 年小幅上升至 270,883 人（0.04%）。爾後一路下探，2017 年較 2008 年的總人口數減少 4,463 人（9.8%），詳見表 5。

表 5、嘉義市近十年總人口數

年度	戶數	男	女	人口數合計	增減百分比
2008	93,138	135,283	138,510	273,793	0.26%
2009	94,513	134,980	138,881	273,861	0.03%
2010	95,152	134,036	138,354	272,390	-0.54%
2011	96,043	133,453	138,073	271,526	-0.32%
2012	97,018	133,090	138,130	271,220	-0.11%
2013	97,643	132,646	138,226	270,872	-0.13%
2014	98,276	132,413	138,470	270,883	0.00%
2015	98,702	131,907	138,459	270,366	-0.19%

2016	98,947	122,462	147,412	269,874	-0.18%
2017	99,476	122,103	147,295	269,398	-0.18%

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

由表 6 可知，若再進一步分析不同性別的人口增加率，由嘉義市政府主計處（2018）近五年的統計資料可知，男性的人口增加率自 2013 年起均為負成長，女性則有增減，除在 2015 年與 2017 年為負成長之外，其餘均為正成長。

表 6、嘉義市不同性別之人口增加率

年份	男性	女性
2013 年	-3.34	0.69
2014 年	-1.76	1.77
2015 年	-0.38	-0.08
2016 年	-3.77	0.04
2017 年	-0.33	-0.03

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

近一步觀察嘉義市人口年齡結構之變化，可發現因為少子化與人口老化等趨勢，幼年與青壯年人口比率逐年下降，老年人口比率則是逐年攀升。另因為女性平均餘命普遍高於男性，其之人口比率略高於男性，也是在三個年齡結構中，唯一女性多於男性者，詳見表 7。

表 7、嘉義市人口年齡結構

年份	幼年人口比率		青壯年人口比率		老年人口比率	
	男性	女性	男性	女性	男性	女性
2013	16.77	14.63	72.3	72.6	10.92	12.77
2014	16.35	14.15	72.35	72.58	11.3	13.27
2015	15.7	13.65	72.68	72.55	11.62	13.8
2016	15.35	13.3	72.47	72.07	12.19	14.63
2017	15	12.98	72.13	71.66	12.88	15.37

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

2. 人口性比例

嘉義市 2017 年底人口性比例為 82.90，較 2016 年的 94.91 減少 12.01，即本市每百位女性人口相對有 82.90 位男性人口。觀察近五年嘉義市性比例之變化，可發現如同溜滑梯般下降。另同步觀察嘉義市近十年總人口數（詳見表 5）可知，嘉義市 2008 年以後即為男性人口少於女性人口的情況，且兩性人口數差距逐年增加，至 2017 年底女性人口多於男性高達 25,192 人，詳見圖 8。

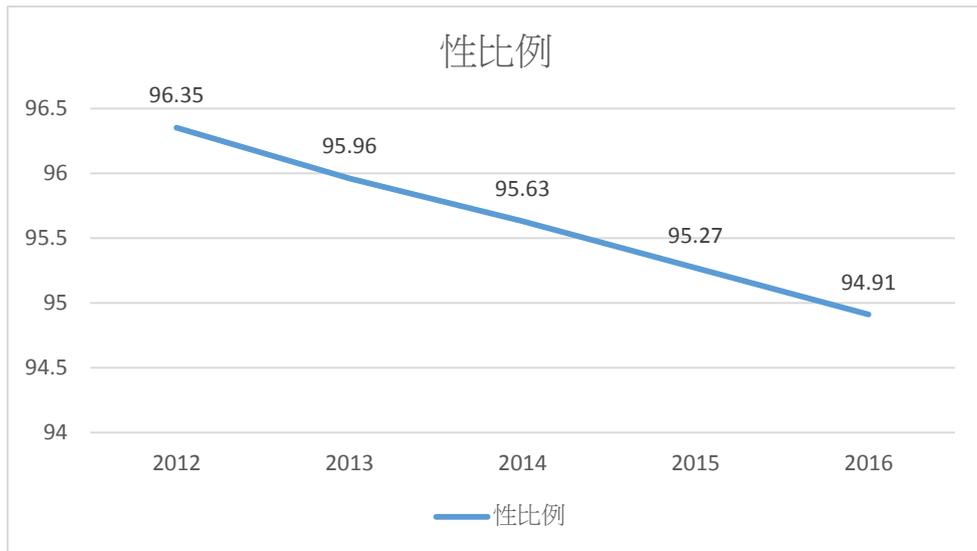


圖 8、嘉義市人口性比例

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

3. 出生人數

由表 8 可知，嘉義市 2017 全年出生人數共 1,924 人，較 2016 年出生人數減少 287 人，其中男嬰為 1,010 人、女嬰 914 人，各佔 52.49% 及 47.50%，出生嬰幼兒性比例 110.50，則高於 2016 年之 104.16。觀察近五年之數據，男嬰數量均較女嬰多，2017 年為近五年來出生人數最少的一年。

表 8、嘉義市出生人數

年份	男性	女性
2013 年	1,049	931
2014 年	1,131	1,001
2015 年	1,119	1,105
2016 年	1,128	1,083
2017 年	1,010	914

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

4. 婚姻狀況

嘉義市 2017 年底 15 歲以上男性人口有偶人數為 55,892 人、女性為 57,147 人，各佔 44.96% 與 38.80%，分別較去（2016）年減少 0.07% 及 0.08%，取而代之則為未婚及離婚比率增加，詳見表 9。

離婚率的部分，2017 年男性與女性分別為 7.22% 及 7.65%，女性人口之離婚比率高於男性，詳見表 10。另進一步依性別及年齡別討論嘉義市近五年離婚人數，以 2017 年為例，未滿 20 歲到 40-44 歲時，女性的離婚人數大於男性，45 歲至 65 歲以上則否，男性多於女性，詳見表 11。

表 9、嘉義市婚姻概況-有偶

年份	15 歲以上婚姻結構- 有偶 (人數) ³		15 歲以上婚姻結構- 有偶 (%)	
	男性	女性	男性	女性
2013	55,812	57,575	42.08	41.65
2014	55,696	57,688	42.06	41.66
2015	55,523	57,655	42.09	41.64
2016	55,144	57,317	45.03	38.88
2017	54,892	57,147	44.96	38.80

資料來源：嘉義市政府主計處 (2017)

表 10、嘉義市婚姻概況-離婚

年份	15 歲以上婚姻結構- 離婚 (人數) ⁴		15 歲以上婚姻結構- 離婚 (%)	
	男性	女性	男性	女性
2013	8,038	10,234	6.06	7.40
2014	8,212	10,501	6.20	7.58
2015	8,359	10,727	6.34	7.75
2016	8,588	11,025	7.01	7.48
2017	8,816	11,268	7.22	7.65

資料來源：嘉義市政府主計處 (2017)

³ 定義：戶籍登記當年底 15 歲以上有偶人口數⁴ 定義：戶籍登記當年底 15 歲以上離婚人口數。

表 11、嘉義市離婚人數-年齡別

年份	性別	年齡別											
		合計	未滿20	20-24歲	25-29歲	30-34歲	35-39歲	40-44歲	45-49歲	50-54歲	55-59歲	60-64歲	65歲以上
2013	計	1,260	1	38	113	267	258	222	154	96	63	34	14
	男	630	0	12	36	101	119	120	103	61	42	24	12
	女	630	1	26	77	166	139	102	51	35	21	10	2
2014	計	1,240	4	56	108	247	227	182	172	127	68	29	20
	男	620	0	23	35	102	106	88	103	84	45	18	16
	女	620	4	33	73	145	121	94	69	43	23	11	4
2015	計	1,216	2	54	113	252	284	154	143	110	60	28	16
	男	608	0	17	47	97	136	85	83	66	46	18	13
	女	608	2	37	66	155	148	69	60	44	14	10	3
2016	計	1,314	3	48	141	212	269	205	209	120	58	28	21
	男	657	0	14	56	88	128	99	111	84	40	22	15
	女	657	3	34	85	124	141	106	98	36	18	6	6
2017	計	1,298	6	50	121	204	271	213	190	116	74	27	26
	男	649	1	18	53	75	134	105	108	67	51	15	22
	女	649	5	32	68	129	137	108	82	49	23	12	4

資料來源：行政院性別平等會（2017）

5. 初婚年齡與生育率

2017年嘉義市初婚年齡，男性為31.9歲、女性為29.8歲。整體而言，嘉義市近五年男女的平均初婚年齡均呈微幅增加狀態，惟本（2017）年男性初次結婚較上年減少0.29歲，女性較上年減少0.1歲，男性初婚年齡比女性晚2.2歲。

近年來由於因社會環境變遷及個人婚育價值觀改變，加上初婚年齡延後，總生育率呈下降趨勢，致少子化現象日益明顯。首先，嘉義市首次生產婦女之平均年齡，2013年為30.1歲，爾後逐年增加，2017年已增加1.73歲。

另觀察歷年本市總生育率變動情形，2000年嘉義市平均每位育齡婦女一生可生育小孩數為歷年最低，跌至0.825人。之後適逢建國百年及受生肖年（龍、蛇）影響，總生育率互有增減，而2016年嘉義市育齡婦女總生育率為1.130人，較2015年增加0.035人，然至2017年又再次下跌，減少120人，僅有1.010人。另未成年（15至19歲）生育率自2013年起維持在3%，除2014年略為下降之外，爾後均保持在3%。

6. 外籍配偶數

截至 2017 年，嘉義市外籍配偶數計 4,899 人，男性 334 人、女性 4,565 人，各佔 6.82% 及 93.18%，性比例 7.32，意即每百名女性外籍配偶中僅有 7.32 人是男性，性別差異懸殊甚大，詳見圖 9。

另觀察結婚案原屬國籍的變化，大陸、港澳地區的男性配偶逐年增加，惟 2016 年時微幅下降，2017 年便又上升至 19 位；反觀女性除 2015 年增加至 106 人之外，每年遞減，截至 2017 年僅餘 68 位。外國籍配偶則是不分性別均每年穩定正成長，男性由原先 2013 年的 20 人，成長至 2017 年的 37 人，成長幅度約 85%；女性外國籍配偶亦逐年增加，2013 至 2017 年約成長 81.08%，詳見表 12。

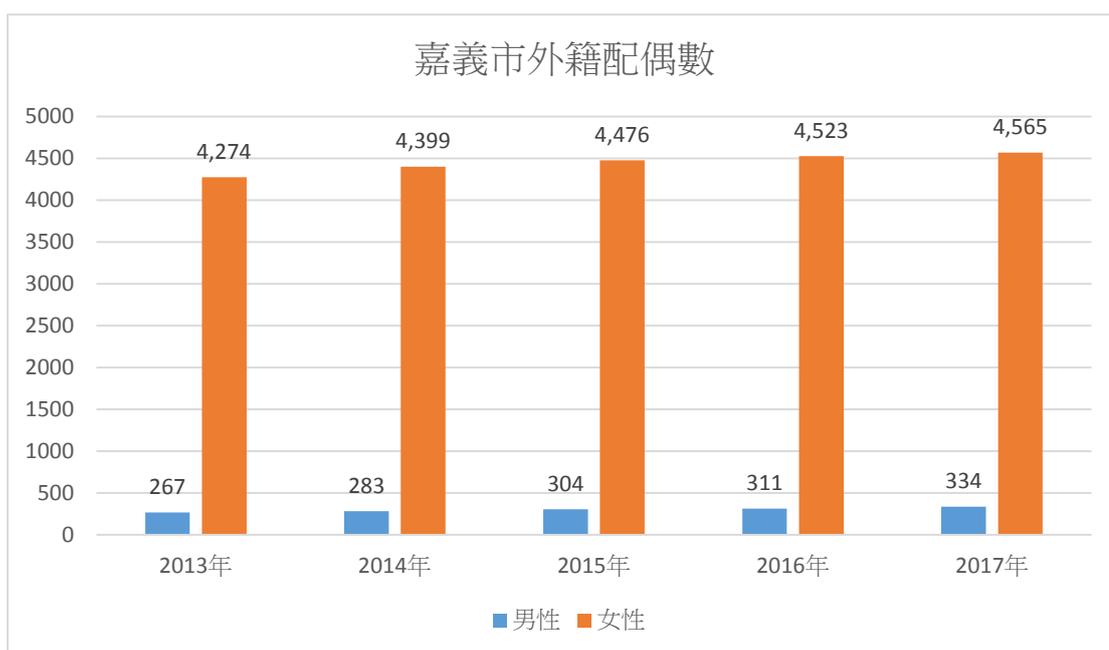


圖 9、嘉義市外籍配偶數

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

表 12、結婚人數按原屬國籍-大陸、港澳地區與外國籍

	結婚人數按原屬國籍- 大陸、港澳地區		結婚人數按原屬國籍- 外國籍	
	男性	女性	男性	女性
2013 年	8	101	20	37
2014 年	14	98	34	46
2015 年	17	106	38	48
2016 年	10	83	28	54
2017 年	19	68	37	67

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

(四)教育、文化與媒體

1. 各級學校學生概況

(1) 國小概況

截至 2017 年底，嘉義市國小學童數共有 15,068 人，男童有 7,877 人、女童有 7,191 人，分別各佔 52.28% 與 47.72%，男性學童較多，性比例為 109.54，略低於 2016 年之 110.25。若進一步與 2016 年相比，男童減少 234 名，下降近三成 (2.88%) 左右，女童下降幅度略男童低 (2.26%)，約減少 166 名，略高。綜觀近五年學童數變化，不論性別均有逐年遞減的情況。原住民學童的數量雖每年下降，然未如漢人下降速度快，截至 2017 年計 113 位，男性約佔 60.17% (68 位)、女性佔 39.82% (45 位)，性比例為 151.1。

2016 年的國小中輟生共計 1 位，較 2016 年減少 5 位，其中男性減少 2 位、女性減少 3 位。自 2013 年起，逐年遞增，以男性學童為例，2013 年時尚有 4 位，至 2016 年僅有 1 位；女性學童則否，2013 年僅有一位中輟通報，2015 年則提高至 3 位，翌 (2016) 年則無。近五年來，原住民國小中輟生近乎於零，僅有 2015 年 1 位，詳見表 13。

表 13、嘉義市國小學生概況

年份	國小學童數		原住民國小學童數		國小中輟生數		國小原住民中輟生數	
	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性
2013	9,139	8,319	59	56	4	1	-	-
2014	8,860	7,985	71	47	1	2	-	-
2015	8,464	7,640	65	47	3	3	1	-
2016	8,111	7,357	72	47	1	-	-	-
2017	7,877	7,191	68	45	-	-	-	-

資料來源：嘉義市政府主計處 (2017)

(2) 國中概況

嘉義市 2017 年國中學生數共 9,996 人，男性學生數 5,239 人 (52.41%)，女性學生數 4,757 人 (47.59%)，國中男性學生多於女生，而性比例為 110.13，為近 5 年來之最高。若進一步分析，本 (2017) 年度較上 (2016) 年減少 638 人，亦為近五年來首次不足 1 萬人。從嘉義市政府主計處 (2018) 統計資料可知，不同於原住民國小學童的性別比例，近五年來，原住民國中女性學生均多於男性。2017 年原住民國中生共計 112 人，男性 55 人、女性 57 人，各佔 49.11% 及 50.89%，性比例為 96.49。

國中中輟生的部分，2016 年共計 19 位，男性 7 位 (36.84%)、女性 12 位 (63.16%)，較 2015 年減少 6 位。自 2015 年起，男性國中中輟生的數量逐年下降，且女性國中中輟生的數量超過男性。原住民國中中輟生近四年 (2013 至 2016 年) 來共計 5 位，男性 3 位、女性 2 位，詳見表 14。

表 14、嘉義市國中學生概況

國中學生數	原住民國中	國中中輟生數	國中原住民中
-------	-------	--------	--------

年份	學生數				輟生數			
	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性
2013	6,612	6,342	62	71	22	16	-	-
2014	6,453	6,069	55	62	15	14	-	1
2015	6,002	5,638	53	58	9	16	2	1
2016	5,543	5,091	44	63	7	12	1	-
2017	5,239	4,757	55	57

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

（3）高級中學概況

嘉義市各高級中等學校學生數，2017年共計有18,640位，男性9,086位、女性9,554位，各佔48.74%與51.26%，性比例95.10。總學生數較去（2016）年少1,058位，本（2017）年度女性高中生數更是近五年首次低至1萬人。觀察近五年的高級中等學校學生數之變化，不論性別均有逐年減少的趨勢，2013年尚有20,307人，2017年僅餘18,640人，降幅來到8.21%，詳見圖10。

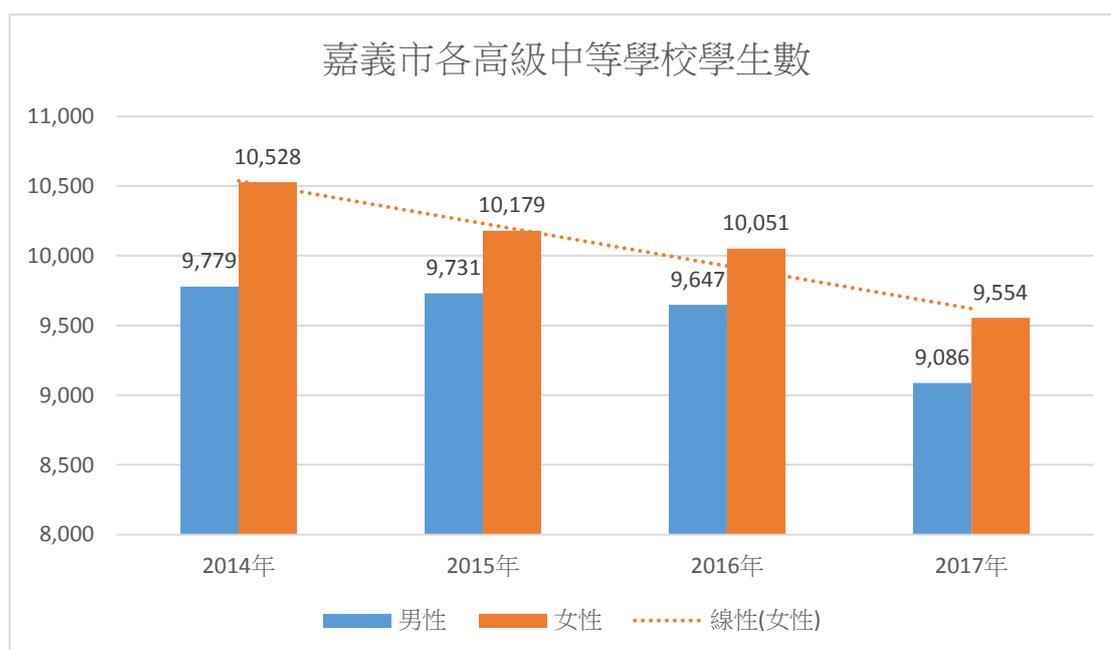


圖 10、嘉義市各高級中等學校學生數

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

（4）特教學校概況

嘉義市特教學生數，截至2017年共有894人，男性439人（49.11%）、女性455人（50.89%），女性特教學生數量大於男性，性比例為96.48。由統計數據可知，呈現逐年成長之趨勢，2013至2016年時期，男性特教生多於女性，直至2017年，女性特教生首次多於男性，詳見圖11。

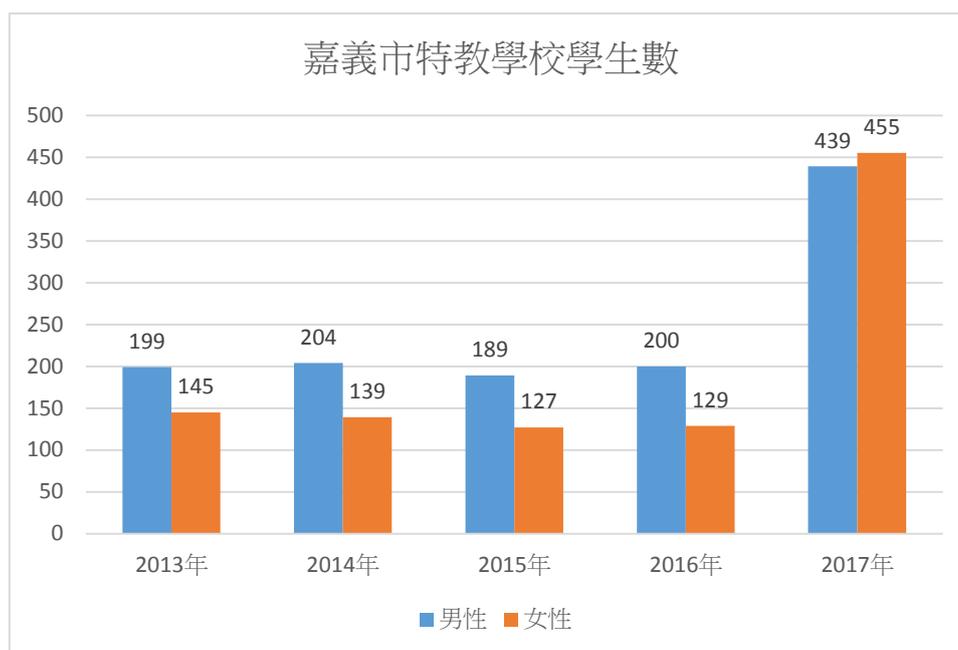


圖 11、嘉義市特教學校學生數

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

2. 裸視視力不良學生數

嘉義市 2017 年國小裸視視力不良之學童共計 7,648 人，男學童 3,893 人，約佔 50.90%，較去（2016）年減少 125 人；女學童 3,755 人，佔 49.10%，亦較去（2016）年下降 46 人。若與 2016 年進一步分析比較，男生及女生分別減少 3.11% 及 1.21%。國中裸視視力不良，2017 年共計有 7,533 人，男學生與女學生各有 3,813 人（50.62%）及 3,720 人（49.38%）。近五年來，國中小視力不良學童數量逐年遞減，有可能係與少子化之情況有密切相關，詳見表 15。

表 15、嘉義市裸視視力不良學生數

	裸視視力不良學生數-國小		裸視視力不良學生數-國中	
	男性	女性	男性	女性
2013 年	4,739	4,400	5,056	5,065
2014 年	4,572	4,236	4,909	4,864
2015 年	4,262	4,000	4,355	4,395
2016 年	4,018	3,801	4,089	4,089
2017 年	3,893	3,755	3,813	3,720

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

3. 幼兒園幼兒與教保服務人員數

嘉義市幼兒園，2017 年總幼兒數為 6,466 人，其中男性為 3,412 人、女性為 3,054 人，各佔 52.77% 及 47.23%，性比例為 111.72。雖與去（2016）年相

比，總人數增加 246 人，上升 3.95%，然男性幼兒減少 129 人，降幅約為 4.29%，女性幼兒反之，增加 117 人，上升 3.98%。整體而言，就讀幼兒園之幼童逐年穩定成長。

幼兒園教保人員在許多研究中指出，係一性別隔離狀況十分明顯之職業。嘉義市幼兒園教保員，截至 2017 年共有 619 人，然男性僅佔 0.64%（4 人），未達一成，女性則有 615 人，佔 99.35%，性比例極低，僅有 0.65。觀察近五年的數據，男性教保員逐年遞減，2013 年時仍有 9 位，至 2017 年後僅餘 4 位，降幅達 55.56%。反觀女性則是逐年穩定成長，自 2013 至 2017 年增長幅度約有 6.96%，詳見表 16。

表 16、嘉義市幼兒園幼兒與教保服務人員數

	幼兒園幼生數		幼兒園教保服務人員人數	
	男性	女性	男性	女性
2013 年	3,055	2,665	9	575
2014 年	3,022	2,682	6	583
2015 年	3,171	2,747	6	600
2016 年	3,283	2,937	4	604
2017 年	3,412	3,054	4	615

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

4. 各級學校教師與校長人數

嘉義市國小教師數，截至 2017 年共計 1,110 人，男性為 287 人（25.86%）、女性為 823 人（74.14%），性比例為 34.87，女性明顯多於男性。綜觀近五年之資料變化，女性教師數逐年遞減，若與去（2016）年相比，減少 22 人，降幅約為 4.40%。國中教師同樣也是女性教師數多於男性的情況，2017 年嘉義市國中教師共 693 人，男性僅有 216 人（31.16%），女性佔了大宗，有 477 人（68.83%），性比例為 45.28。國中教師不論性別，逐年遞減，男性降幅約為 11.11%，女性較男性高，約有 12.80%。各高級中等學校教師數亦逐年下降，2017 年共計 1,215 人，其中男性為 556 人、女性 659 人，各佔 45.76%與 54.24%，女性較男性多，性比例為 84.37。近五年高級中學教師總數雖逐年下降，然女性降幅較男性高，2013 年至 2016 年男性教師均為 577 人，直至 2017 年才減少 21 人。反觀女性，2013 至 2016 年平均每年減 16.5 人左右。

換言之，嘉義市 2016 年各級學校教師平均性比例為 54.84，即女性教師人數遠多於男性教師，再按各級學校分，則以高級中等學校 84.37 最高，依序為國中 45.28，最低為國小 34.87。整體而言，各級學校均為女性教師多於男性，尤以國小之女性教師人數與男性教師人數差距最大。

嘉義市國中小校長數，由數據中可知，男女比例差距甚大。截至 2017 年，國小校長共有 20 人，男性為 11 人（55%）、女性 9 人（45%），性比例為 122.22。國中校長共有 8 位，男性 6 位、女性 2 位，前者約佔 75%，遠高於女性的 25%，

性比例為 300。國小與國中教師數，均為女大於男，然校長卻明顯相反，呈現性別不均的狀況，詳見表 17。

表 17、嘉義市各級學校教師與校長人數

年份	國小教師數		國中教師數		高中教師數		國小校長數		國中校長數	
	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性
2013	295	852	6,612	6,342	-	-	11	9	7	1
2014	302	869	6,453	6,069	577	676	12	8	7	1
2015	304	856	6,002	5,638	577	660	12	8	6	2
2016	289	832	5,543	5,091	556	659	11	9	6	2
2017	287	823	5,239	4,757	577	693	11	9	6	2

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

(五) 人身安全與司法

1. 全般刑案嫌疑犯及被害人數

本市 2017 年刑事案件嫌疑犯計 4,019 人，其中男性 3,195 人、女性 824 人，各佔 79.50% 及 25.79%。若與 2016 年比較，則分別增加 4.17%、12.41%。刑事案件被害人共計 2,063 人，男性為 1,086 人 (52.64%)，女性為 977 人 (47.36%)，分別較 2016 年減少 7.57% 與 5.15%，詳見表 18。

若進一步依年齡別分析，無論性別，刑案嫌疑犯大多均集中在 30-39 歲。以男性來說，30-39 歲為犯罪高峰期，人數最多的一年是 2016 年，首度破千人 (1,001 人)，2014 至 2017 年的增長率為 22.2%。女性 30-39 歲亦為犯罪高峰，2017 年犯罪人數更是近五年最高，達 205 人，詳見表 19、表 20。

表 18、全般刑案嫌疑犯及被害人數

	全般刑案嫌疑犯人數		全般刑案被害人數	
	男性	女性	男性	女性
2013 年	2,976	767	1,567	1,314
2014 年	2,695	736	1,580	1,214
2015 年	2,956	678	1,269	1,004
2016 年	3,067	733	1,175	1,030
2017 年	3,195	824	1,086	977

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

表 19、全般刑案嫌疑犯一年齡別

單位：人

年份	性別	年齡別										
		合計	0-5 歲	6-1 1 歲	12- 17 歲	18- 23 歲	24- 29 歲	30- 39 歲	40- 49 歲	50- 59 歲	60- 69 歲	70 歲 以 上
2014	計	3,431	0	5	190	382	434	837	768	510	220	85
	男	2,695	0	4	153	329	337	648	641	386	145	52
	女	736	0	1	37	53	97	189	127	124	75	33
2015	計	3,364	0	3	202	420	430	985	771	511	235	77
	男	2,956	0	3	160	363	353	796	631	419	180	51
	女	678	0	0	42	57	77	189	140	92	55	26
2016	計	3,800	0	6	187	454	454	1,001	823	577	243	55
	男	3,067	0	5	152	385	360	826	656	461	179	43
	女	733	0	1	35	69	94	175	167	116	64	12
2017	計	4,019	0	5	138	466	503	997	910	623	295	82
	男	3,195	0	5	120	388	408	792	732	493	206	51
	女	824	0	0	18	78	95	205	178	130	89	31

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

表 20、全般刑案受害人一年齡別

單位：人

年份	性別	年齡別										
		合計	0-5 歲	6-1 1 歲	12- 17 歲	18- 23 歲	24- 29 歲	30- 39 歲	40- 49 歲	50- 59 歲	60- 69 歲	70 歲 以 上
2014	計	2,794	0	8	126	289	320	731	600	415	197	81
	男	1,580	0	5	51	174	177	356	360	252	124	54
	女	1,214	0	3	75	115	143	375	240	163	73	27
2015	計	2,273	2	7	128	261	254	576	442	332	184	70
	男	1,269	1	4	51	147	140	315	250	198	111	35
	女	1,004	1	3	77	114	114	261	192	134	73	35
2016	計	2,205	4	6	95	274	272	532	429	351	167	63
	男	1,175	0	3	32	129	164	270	232	212	87	34
	女	1,030	4	3	63	145	108	262	197	139	80	29
2017	計	2,063	5	6	90	237	261	444	426	351	166	65
	男	1,086	4	5	39	131	145	248	221	167	83	31
	女	977	1	1	51	106	116	196	205	184	83	34

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

2. 消防人力

截至 2017 年底，嘉義市消防人員計 268 人，其中女性 29 人，約佔 10.82%，男性則有 239 人，佔 89.18%，顯示消防人員仍以男性為主力。若與去（2016）年相比，2016 年時，女性有 24 人、男性為 231 人，分別佔當年度的 9.41% 與 90.59%，女性與男性分別增加 20.83% 及 3.46%，詳見圖 12。

原欲進一步分析不同性別在各個年齡層所佔之比例，然數據無法收集完全。但從表仍可看出，未滿 25 歲即投入消防局效力者有逐年增高的趨勢，由 2013 的 1 位成長至今已 7 位，其他年齡層，如 30-34 歲、35-39 歲、40-44 歲均有逐年增加的趨勢。相反的 45-49 歲卻是逐年遞減，50 歲至 59 歲前，又呈現人力逐年增加的樣態。60 歲過後因屆退休年齡，加上體力下降等生理因素，除了 2014 年尚有一位人力之外，其他年份均呈現人數歸零的狀況，詳見表 21。

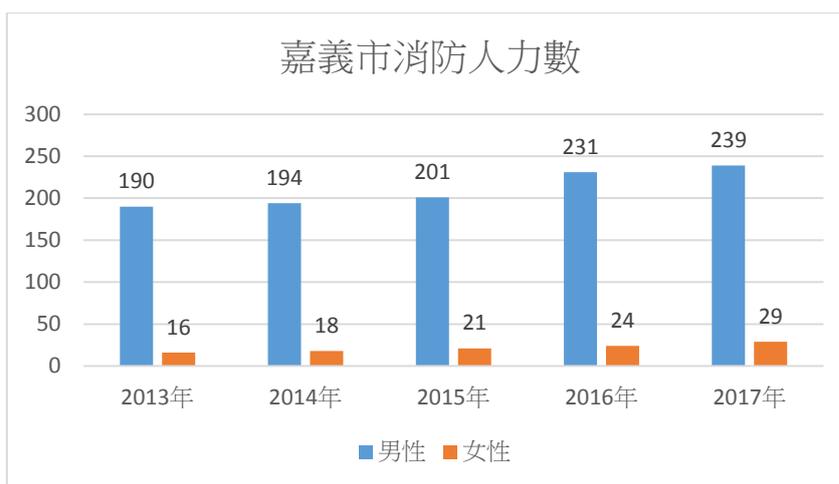


圖 12、嘉義市消防人員數

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

表 21、嘉義市消防人員數一年齡別

單位：人

年份	性別	年齡別										
		合計	未滿 25歲	25-2 9歲	30-3 4歲	35-3 9歲	40-4 4歲	45-4 9歲	50-5 4歲	55-5 9歲	60-6 4歲	65歲 以上
2013	計	206	1	24	39	50	24	48	18	2	0	0
	男	190	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	女	16	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2014	計	212	2	22	43	56	24	46	16	2	1	0
	男	194	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	女	18	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2015	計	222	3	19	50	59	30	39	18	4	0	0
	男	201	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	女	21	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2016	計	255	7	23	61	65	35	31	27	6	0	0
	男	231	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	女	24	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2017	計	268	7	19	61	68	46	26	33	8	0	0
	男	239	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	女	29	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

資料來源：行政院主計總處（2017）

3. 家庭暴力案件

(1) 違反家庭暴力罪嫌疑犯人數

截止 2017 年止，嘉義市違反家庭暴力罪者共有 57 人，男性 45 人，女性 12 人。近八成（78.95%）為男性加害人，女性則不到二成五（21.05%）。綜觀統

計數據，自 2013 年起，嘉義市家庭暴力罪之男性相對人，逐年遞減。男性由 2013 年的 74 人，逐年遞減，2017 年僅餘 45 人。女性加害人的變化則呈現有高，未如男性數量一路下降，2013 年時，女性加害人數量為 15 人，隔（2014）年則驟降為 5 人，降幅達 66.67%。然 2015 至 2016 年，又上升近 15 人左右，詳見圖 13。呈上資料，進一步根據年齡別分析，無論性別，相對人均集中在 30-未滿 40 歲，男性與女性各佔 78.45%及 19.40%。其次則為 40-未滿 50 歲，男性 167 人、女性 45 人，各佔 78.04%及 21.03%。總體而言，近五年來，相對人數量雖有逐年減少，然仍以男性為大宗，大多佔六至七成左右，詳見表 22。

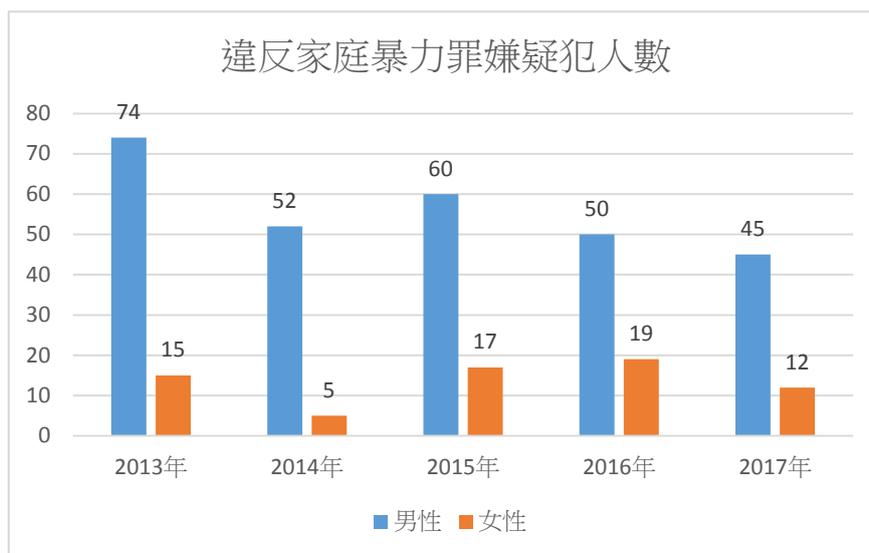


圖 13、違反家庭暴力罪嫌疑犯人數

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

表 22、嘉義市違反家庭暴力罪嫌疑犯人數—年齡別

單位：人

年份	性別	年齡別										
		合計	0-未滿6歲	6-未滿12歲	12-未滿18歲	18-未滿24歲	24-未滿30歲	30-未滿40歲	40-未滿50歲	50-未滿65歲	65歲以上	不詳
2013	計	990	—	—	25	20	67	217	225	161	31	244
	男	251	—	—	1	6	15	52	50	31	6	90
	女	80	—	—	—	1	—	4	4	5	—	66
	不詳	990	—	—	25	20	67	217	225	161	31	244
2014	計	1,219	—	—	12	33	56	231	252	189	45	401
	男	924	—	—	10	26	42	182	201	157	31	275
	女	212	—	—	2	5	13	42	45	25	13	67
	不詳	83	—	—	—	2	1	7	6	7	1	59
2015	計	1,188	—	—	12	27	73	236	224	170	45	401
	男	865	—	—	8	20	59	183	177	143	33	242
	女	220	—	—	4	7	12	49	38	23	10	77
	不詳	103	—	—	—	—	2	4	9	4	2	82
2016	計	1,223	—	—	9	23	58	247	232	197	51	406
	男	923	—	—	9	19	44	207	180	158	42	264
	女	225	—	—	—	4	13	35	49	38	8	78
	不詳	75	—	—	—	—	1	5	3	1	1	64
2017	計	1,086	—	1	9	30	70	232	214	179	56	295
	男	802	—	1	7	23	56	182	167	147	42	177
	女	216	—	—	2	7	13	45	45	29	14	61
	不詳	68	—	—	—	—	1	5	2	3	—	57

資料來源：衛生福利部（2017）

(2) 家庭暴力事件通報被害人數

截止 2017 年止，嘉義市家庭暴力事件通報被害者共有 1,049 人，男性 248 人，女性 795 人。近八成（75.79%）受害者為女性，男性則不到二成五（23.64%），與相對人的統計數據剛好相反。綜觀統計數據，自 2014 年起，嘉義市家庭暴力事件通報被害人數量逐年下降。男性由 2014 年的 314 人，逐年遞減，2017

年通報人數為 248 人，降幅為 21.02%。女性亦由 2014 年的 880 人，遞減至 795 人，降幅較男性少，為 9.66%，詳見圖 14。

呈上資料，進一步根據年齡別分析，女性受害人集中在 30-未滿 40 歲的年齡區間，其次則為 40-未滿 50 歲。男性除了 2014 年與 2017 年，30-未滿 40 歲的受害人多於 40-未滿 50 歲之外，其餘數據變化與女性大同小異。總體而言，近五年來，受害人通報數量雖有逐年遞減，然仍以女性為大宗，大多佔七至八成左右。倘若進一步探究兒少保護案件的性別統計數據，男童兒少保護案件通報數量多於女童。詳見表 23。

針對家庭暴力防治業務，嘉義市除了設置市府除了設置家庭暴力防治中心，專責辦理被害人保護扶助、轉介加害人處遇及追蹤輔導、家庭暴力防治教育宣導等業務外，2016 年起輔導並結合本市各社區發展協會向衛生福利部申請「防暴社區初級預防宣導計畫」，2016 至 2018 年共有 27 個社區參與，爭取約 319 萬元之補助，現已辦理 298 場次宣導，共計約 13 萬 6603 人次參加。

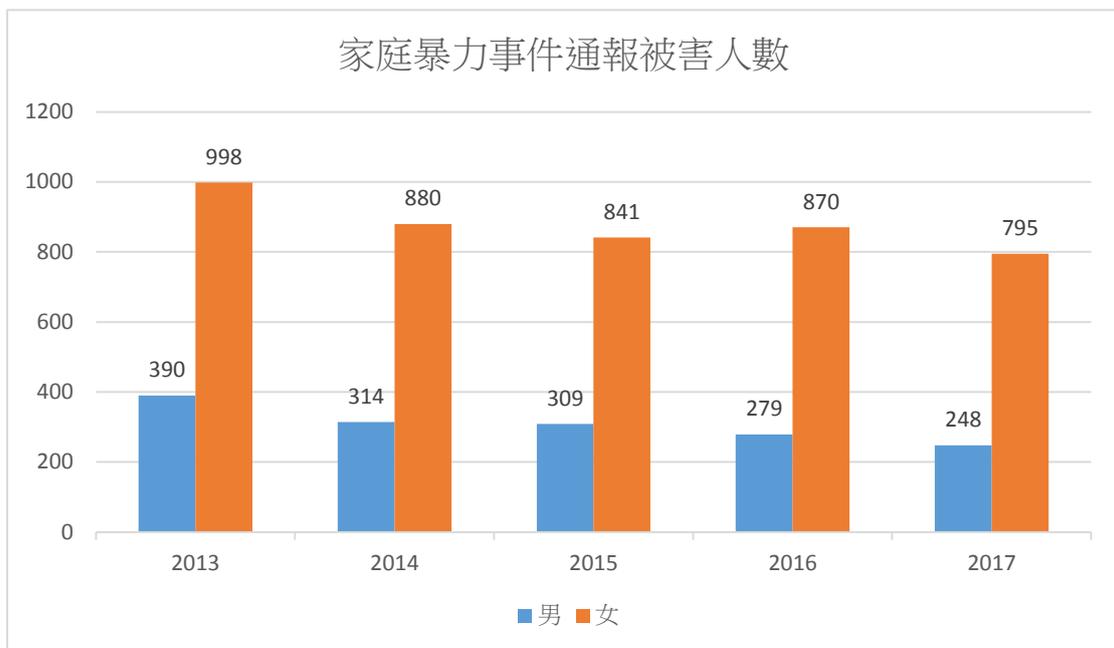


圖 14、嘉義市家庭暴力事件通報被害人數

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

表 23、嘉義市家庭暴力事件通報被害人數—年齡別

單位：人

年份	性別	年齡別										
		合計	0-未滿6歲	6-未滿12歲	12-未滿18歲	18-未滿24歲	24-未滿30歲	30-未滿40歲	40-未滿50歲	50-未滿65歲	65歲以上	不詳
2013	計	1,407	51	91	186	79	92	288	217	186	90	127
	男	390	27	47	100	22	7	28	40	51	33	35
	女	998	24	42	85	56	84	256	177	135	56	83
	不詳	19	-	2	1	1	1	4	-	-	1	9
2014	計	1,215	49	62	93	76	89	258	200	186	74	128
	男	314	29	38	40	12	13	29	43	39	32	39
	女	880	20	23	52	64	75	228	155	141	40	82
	不詳	21	-	1	1	-	1	1	2	6	2	7
2015	計	1,168	52	48	71	63	78	270	207	179	86	114
	男	309	33	26	32	17	11	41	39	39	29	42
	女	841	19	21	38	44	65	228	164	138	57	67
	不詳	18	-	1	1	2	2	1	4	2	-	5
2016	計	1,161	23	39	52	53	89	267	238	187	97	116
	男	279	12	20	21	8	17	51	30	49	34	37
	女	870	11	19	31	45	72	214	205	137	63	73
	不詳	12	-	-	-	-	-	2	3	1	-	6
2017	計	1,049	33	33	54	56	96	246	203	177	90	61
	男	248	23	22	24	13	7	27	32	49	30	21
	女	795	10	11	30	42	88	217	170	128	60	39
	不詳	6	-	-	-	1	1	2	1	-	-	1

資料來源：衛生福利部（2017）

4. 性侵害案件

(1) 性侵害事件通報加害人統計

根據我國重要性別統計資料庫（2017）顯示，截至 2017 年，當年度嘉義市性侵害案件通報加害人共有 106 人，其中以男性為主，計 88 人（83.02%），女性則為 3 人，另有未知性別之通報案，計 15 人，詳見圖 15。

上述資料依年齡別分析，男性加害人集中在 12-未滿 18 歲的年齡區間，計 20 人（18.87%），30-未滿 40 歲次之。綜觀近五年趨勢，2013 至 2015 年總通報量逐年上升，由 2013 年的 124 人上升至 2015 年的 136 人。然於 2016 年起，通報量逐年遞減，2017 年僅有 80 人，降幅達 24.53，詳見表 24。

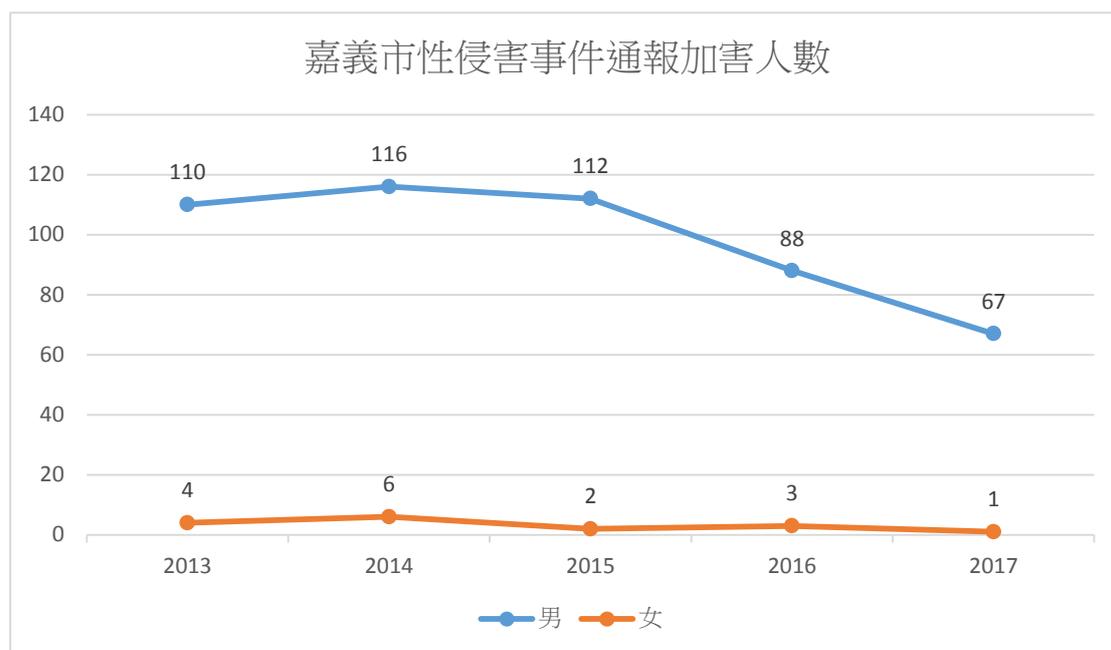


圖 15、嘉義市性侵害事件通報被害人數

資料來源：重要性別資料庫（2017）

表 24、嘉義市性侵害事件通報加害人數—年齡別

單位：人

年份	性別	年齡別										
		合計	0- 未 滿 6 歲	6- 未 滿 12 歲	12- 未 滿 18 歲	18- 未 滿 24 歲	24- 未 滿 30 歲	30- 未 滿 40 歲	40- 未 滿 50 歲	50- 未 滿 65 歲	65 歲 以 上	不 詳
2013	計	124	—	—	24	15	4	11	5	4	2	59
	男	110	—	—	22	15	4	11	5	4	2	47
	女	4	—	—	2	—	—	—	—	—	—	2
	不詳	10	—	—	—	—	—	—	—	—	—	10
2014	計	135	1	—	21	18	10	7	4	3	3	68
	男	116	1	—	19	18	10	7	4	3	3	51
	女	6	—	—	2	—	—	—	—	—	—	4
	不詳	13	—	—	—	—	—	—	—	—	—	13
2015	計	136	—	2	24	20	2	6	5	5	2	70
	男	112	—	2	23	19	2	5	5	5	2	49
	女	2	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1
	不詳	22	—	—	1	1	—	—	—	—	—	20
2016	計	106	—	—	11	20	6	7	11	4	1	46
	男	88	—	—	7	20	6	7	11	4	1	32
	女	3	—	—	2	—	—	—	—	—	—	1
	不詳	15	—	—	2	—	—	—	—	—	—	13
2017	計	80	—	—	11	12	6	7	10	2	—	32
	男	67	—	—	8	12	6	7	10	2	—	22
	女	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—
	不詳	12	—	—	2	—	—	—	—	—	—	10

資料來源：重要性別資料庫（2017）

(2) 性侵害事件通報被害人數

嘉義市性侵害事件通報性別比例，截至 2017 年為止，當年度總通報量為 84 人，男性 5 人（5.95%）、女性 74 人（88.10%）、性別不詳 5 人（5.95%），詳見圖 16。若依年齡別區分，男性通報者年齡大多集中在 12-未滿 18 歲之間，佔 40%；女性亦同，12-未滿 18 歲最大宗，約有超過五成（55.41%）之被害人集中在此年齡範圍，其次則為 18-未滿 24 歲及 30-未滿 40 歲，各佔 13.51%，詳見表 25。

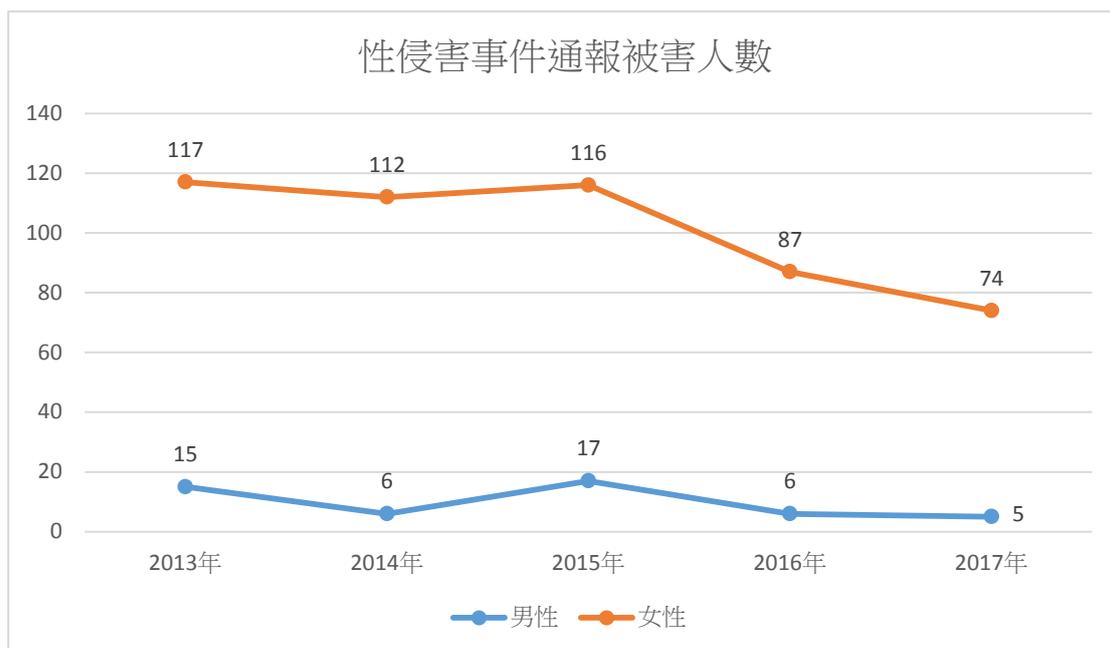


圖 16、嘉義市性侵害事件通報被害人數

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

表 25、嘉義市之性侵害事件通報被害人數—年齡別

單位：人

年份	性別	年齡別										
		合計	0-未 滿 6 歲	6-未 滿 12 歲	12- 未滿 18 歲	18- 未滿 24 歲	24- 未滿 30 歲	30- 未滿 40 歲	40- 未滿 50 歲	50- 未滿 65 歲	65 歲 以上	不詳
2013	計	138	4	6	64	21	9	9	8	1	—	16
	男	15	—	1	10	3	—	—	—	—	—	1
	女	117	4	5	51	18	9	9	8	1	—	12
	不詳	6	—	—	3	—	—	—	—	—	—	3
2014	計	128	5	9	56	10	13	6	2	2	—	25
	男	6	1	—	2	—	—	—	—	—	—	3
	女	112	4	9	50	10	13	6	2	2	—	16
	不詳	10	—	—	4	—	—	—	—	—	—	6
2015	計	143	1	7	66	17	4	9	6	4	—	29
	男	17	—	2	10	1	—	1	—	—	—	3
	女	116	1	5	55	16	4	8	6	4	—	17
	不詳	10	—	—	1	—	—	—	—	—	—	9
2016	計	98	4	2	39	19	9	9	4	2	—	10
	男	6	—	1	4	—	—	—	—	—	—	1
	女	87	4	1	34	19	9	9	4	1	—	6
	不詳	5	—	—	1	—	—	—	—	1	—	3
2017	計	84	5	2	45	12	2	11	2	2	—	3
	男	5	—	1	2	1	—	—	—	—	—	1
	女	74	4	1	41	10	2	10	2	2	—	2
	不詳	5	1	—	2	1	—	1	—	—	—	—

資料來源：重要性別資料庫（2017）

(六)健康、醫療與照顧

1. 平均餘命⁵與死亡年齡

嘉義市的老化指數雖未如鄰近的嘉義縣或雲林縣高且快，但相對而言仍較其他縣市高。截至 2016 年之統計資料顯示，男性當年度平均餘命為 76.57 歲，低於女性之 82.52 歲。若與 2015 年相比，男性降低 1.57 歲，女性持平未變。綜觀近五年嘉義市之平均餘命，不分性別呈現逐年微幅下降之趨勢。另就平均死亡年齡觀察，2016 年女性為 75.2 歲，高於男性 4.3 歲（70.9 歲）。女性之死亡率，

⁵ 此處之平均餘命，應為零歲平均餘命，係指假設一出生嬰兒遭受到某一時期之每一年齡組所經驗之死亡風險後，他們所能預期存活之壽命。

2014 年上升至 75.2 歲後，便一路持平未有變化，男性亦同，其之變化未超過 1 歲，2013 年與 2016 年微幅上漲 0.3 歲，詳見圖 17、圖 18。

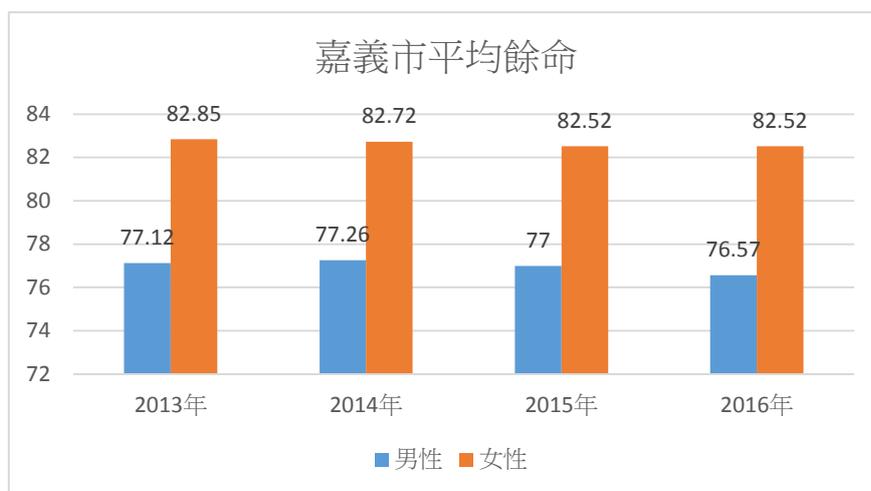


圖 17、嘉義市平均餘命

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

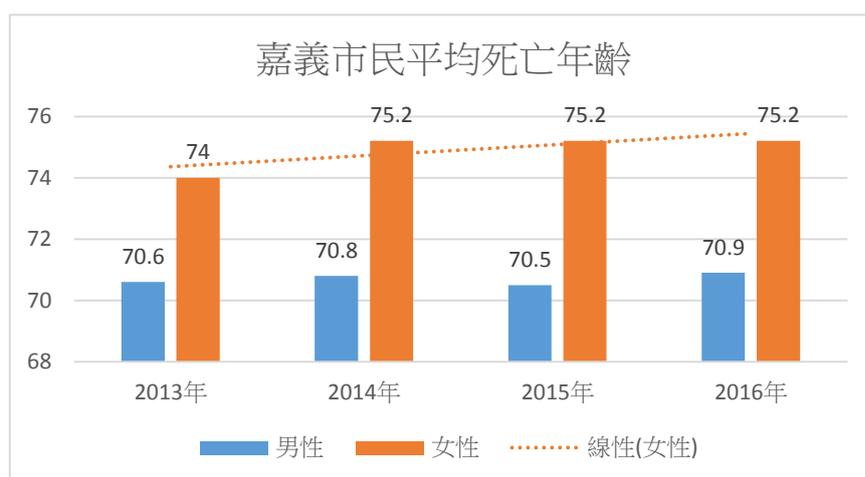


圖 18、嘉義市平均死亡年齡

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

2. 主要死亡原因

嘉義市 2016 年死亡率為每十萬人口 761.1 人，較 2015 年增加 2.27%，其中男性死亡率為每十萬人口為 913.7 人，高於女性死亡率為每十萬人口 616.1 人。不論男性或女性，主要死因前四名依序均為「惡性腫瘤」、「心臟疾病」、「腦血管疾病」與「肺炎」。進一步討分析，男性十大死因中以「腦血管疾病」死亡率較前（2015）年高，約增加 38.4% 最為顯著，女性死亡率增幅最高者則為「慢性下呼吸道疾病」達 106.25%。「惡性腫瘤」為近五年來嘉義市主要死因之冠，可視為市民健康最大威脅者，因惡性腫瘤病逝者逐年增加。然有另一點要注意的是，2016 年因惡性腫瘤逝世者約有 601 人，然其他同列為十大死因之疾病，如

心臟疾病、腦血管疾病、糖尿病、腎炎及高血壓性及心血管代謝相關疾病之死亡人數共 606 人，且有逐年增長的趨勢，2016 年之總和以超過癌症之死亡人數，慢性心血管疾病對於市民健康的危害與威脅亦不容小覷。

另癌症死亡率，根據《嘉義市性別圖像》資料顯示，2016 年為每十萬人口 222.5 人，較 2015 年減少 5.12%，其中男性癌症死亡率為每十萬人口 256.7 人，高於女性每十萬人口 189.9 人。不分性別，癌症之最大死因均為「肝癌」，且第二、三大癌症死因則均為「氣管、支氣管和肺癌」與「結腸、直腸和肛門癌」，另由近十年資料顯示本市男性因癌症死亡人數多於女性，男性癌症死亡率約為女性的 1.35 倍以上。

3. 事故傷害及自殺死亡率

《嘉義市性別圖像》(2015) 資料顯示，嘉義市 2016 年女性之事故傷害死亡率為每十萬人口 16.6 人，低於男性之 36.5 人。與前(2015)年比較，女性持平，男性減少每十萬人口減少 2.8 人。整體而言，近五年來因事故傷害死亡之女性有逐年增加的情況，男性反之，除 2014 年時，每十萬人口的死亡率從 2013 年 36.13 人上升 6.17 人，來到 42.3 人之外，其餘穩定維持於 40 人以下，詳見圖 19。

自殺死亡率的部分，2016 年女性為每十萬人口 8.67 人，男性則為 22.8 人。往前推至 2015 年，女性持平(8.67 人)，而男性雖較低，但每十萬人口仍有 21.94 人因自殺而亡，詳見圖 20。

單位：人/十萬人

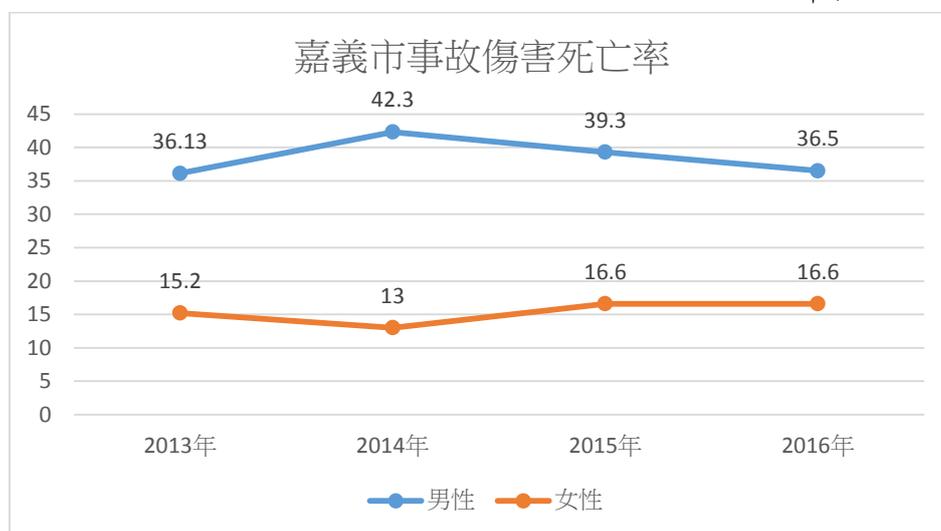


圖 19、嘉義市事故傷害死亡率

資料來源：嘉義市政府主計處 (2017)

單位：人/十萬人

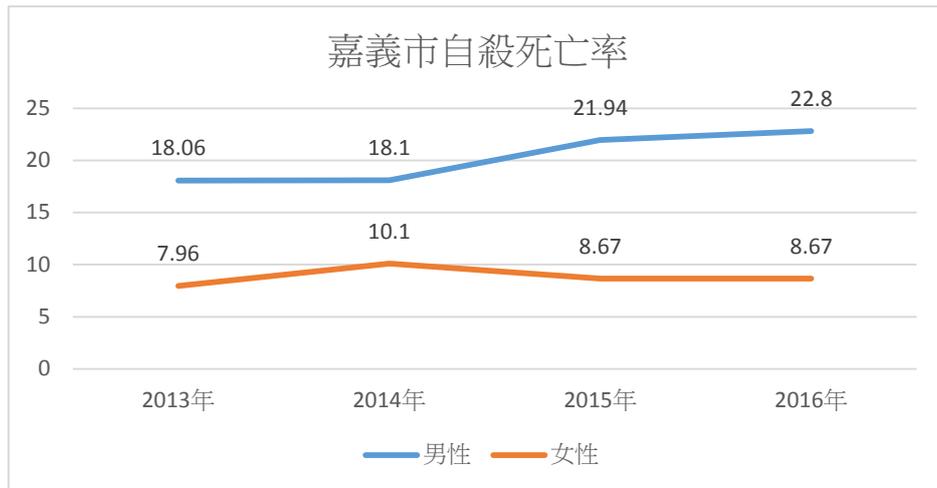


圖 20、嘉義市自殺死亡率

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

4. 嬰兒死亡數⁶

隨著醫療水準提升，嬰兒的死亡人數逐年下降，截至 2016 年嘉義市出生後未滿 1 歲即死亡之嬰兒數僅有 8 人，男性與女性各佔 50%。自 2013 年起，女性嬰兒死亡數持平，未有增加趨勢，男性嬰兒除 2014 年增加 2 名之外，亦未有增長情形，詳見表 26。

表 26、嘉義市嬰兒死亡數

嬰兒死亡人數	男性	女性
2013 年	4	4
2014 年	6	-
2015 年	4	4
2016 年	4	4

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

5. 身心障礙福利服務機構實際安置服務人數（人）

本市 2016 年身心障礙福利服務機構實際安置服務人數 202 人，其中女性 61 人（占 30.19%），男性 141 人（占 69.80%）。觀察近五年之數據資料，可發現入助機構者以男性居多。進一步分析，實際安置服務之女性及男性人數逐年略有增減，女性入住人大多維持約 80 人左右，變化幅度較小。男性則有較多變化，2014 年為近五年來入住人數最多（162 人），2017 年時則以一口氣下降至 141 人，與去（2016 年）比較，男性與女性分別減少 11.32% 與 29.06%，詳見圖 21。

⁶ 定義：活產嬰兒出生後未滿 1 歲即死亡之數目。

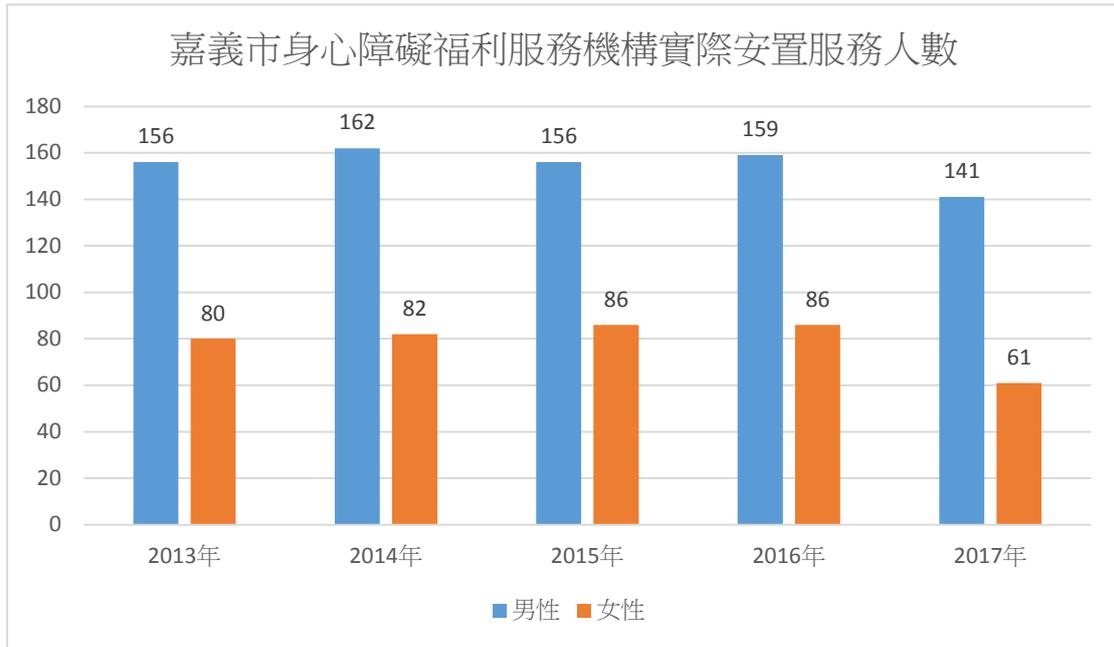


圖 21、嘉義市身心障礙福利服務機構實際安置服務人數

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

6. 長期照護、養護及安養機構實際進住人數（人）

嘉義市 2016 年長期照護、養護及安養機構實際進住人數 712 人，其中女性 399 人（占 56.03%），男性 313 人（占 43.96%）。根據嘉義市政府主計處（2017）統計資料顯示，近五年來不分性別，入住長照機構者逐年增加，且入住者以女性居多。若進一步將 2017 年與 2016 年進行比較，男性入住人數減少一人，未有大幅變化，女性則增加三成六左右（3.63%），詳見圖 22。

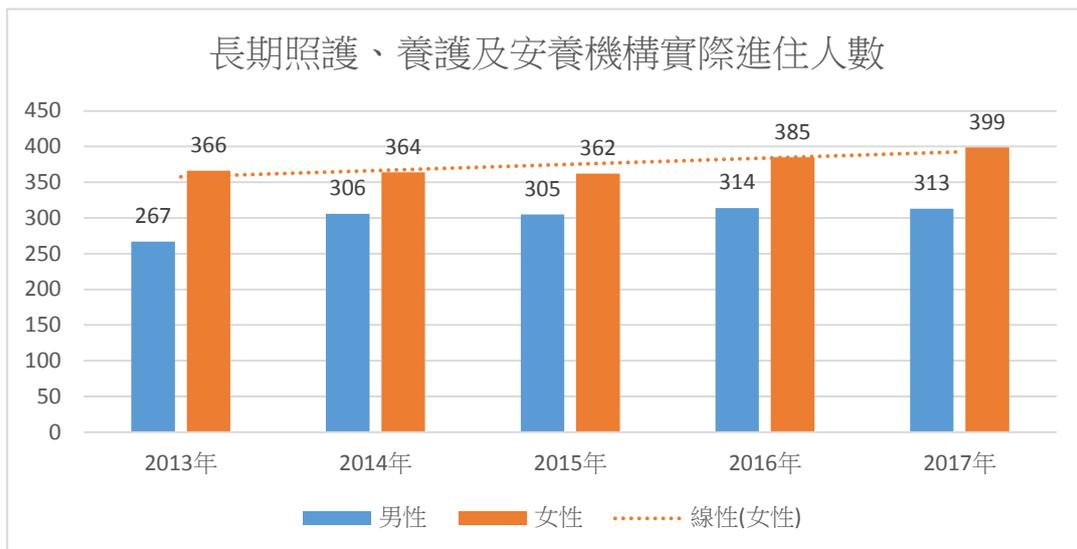


圖 22、嘉義市長期照護、養護及安養機構實際進住人數

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

7. 長期照顧十年計畫補助日間照顧服務之失智及失能老人(人)

我國近年老化快速，據此推動長期照顧計畫，已因應老化社會所需之相關福利服務。該計畫針對日間照顧服務之個案依長者狀況區分為失智老人與失能老人兩種。

截至 2017 年，該計畫補助日間照顧服務之失智老人數共有 41 人，其中男性為 12 人、女性為 29 人，各佔 29.26%與 70.73%。近五年來接受補助之長者逐年增加，然較為特別的是，失智女性長者於 2016 年時接受服務者由 16 人驟降至 9 人，而後又升至 19 人，變化幅度較大，反觀男性大多呈現穩定成長之勢，惟 2017 年時較前一年減少 4 人，約下降 25%。

失能老人部分，截至 2017 年接受補助者共有 71 人，男性 27 人(38.03%)、女性 44 人(61.97%)。若與去(2016)年，男性與女性各增加 22.73%及 12.82%。整體而言，接受補助者逐年增加，以男性為例，2013 年使用補助者僅有 11 人，2014 年更降至 10 人，爾後逐年成長，至 2017 年已有 27 人。換言之，從 2013 年至 2017 年，男性接受服務的成長幅度約為 145.45%。女性也同樣呈現逐年遞增的趨勢，比較 2013 年與 2017 年之使用人數，其之成長幅度約為 62.9%，詳見表 27。

表 27、長期照顧十年計畫補助日間照顧服務個案人數

	長期照顧十年計畫補助日間 照顧服務個案人數		長期照顧十年計畫補助日間照 顧服務個案人數	
	失智老人		失能老人	
	男性	女性	男性	女性
2013 年	7	10	11	27
2014 年	13	13	10	36
2015 年	16	16	13	39
2016 年	16	9	22	39
2017 年	12	29	27	44

資料來源：嘉義市政府主計處(2017)

綜上所述，嘉義市老年人口比例逐年攀升，女性平均餘命不僅高於男性，且同時穩定維持於 82 歲左右，相對男性而言，有些微下降的趨勢，綜上因素，致使嘉義市照護、養護及安養機構實際進住人數及失智及失能老人有女性多於男性的樣貌。

(七)環境、能源與科技

1. 環保志工數

嘉義市截至 2017 年底，環保志工人數為 1,416 人，其中女性 1,038 人，占

73.30%，男性 378 人，約占 26.70%，性比例為 36.41，顯示每 100 個女性環保志工僅有 36.41 個男性志工，性別比例明顯不均。自 2013 年至 2016 年，女性志工數量呈現逐年上升趨勢，增幅達 13.34%，男性上升幅度較女性大，約有 40.63%。但若將 2017 年與 2016 年之數據相比，男、女性環保志工人數皆略有下降，詳見圖 22。進一步將環保志工人數區分為五年齡層則可發現，不論年齡層，女性擔任志工者均比男性多，而其在 50~59 歲時人數飆增，多數集中在 60~69 歲的區間，70 歲以上雖有略減，但降幅不大，詳見表 28。我國平均餘命男性約為 72 歲，女性約為 82 歲，與法定退休年齡 65 歲相差甚遠。許多退休者透過擔任志工，透過社會參與，建立退休後生活圈，避免因為退休而喪失生活重心。

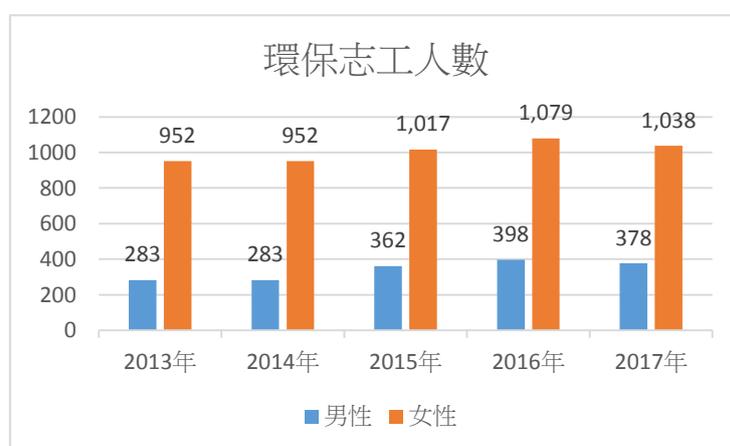


圖 23、環保志工人數

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

表 28、嘉義市環保志工人數—年齡別

單位：人

年份	性別	年齡別							
		合計	19 歲以下	20~29 歲	30~39 歲	40~49 歲	50~59 歲	60~69 歲	70 歲以上
2013	計	1,235	26	23	92	104	304	517	169
	男	283	8	9	24	26	67	110	39
	女	952	18	14	68	78	237	407	130
2014	計	1,235	26	23	92	104	304	517	169
	男	283	8	9	24	26	67	110	39
	女	952	18	14	68	78	237	407	130
2015	計	1,379	26	27	111	114	353	533	215
	男	362	8	13	43	36	79	126	57
	女	1,017	18	14	68	78	274	407	158
2016	計	1,477	35	13	16	108	326	549	430
	男	398	18	8	6	31	93	133	109
	女	1,079	17	5	10	77	233	416	321
2017	計	1,416	29	13	15	95	283	518	463
	男	378	18	8	5	23	79	129	116
	女	1,038	11	5	10	72	204	389	347

資料來源：衛生福利部（2017）

2. 現有列管公廁數量⁷

截至 2017 年底，嘉義市列管之公廁共有 3,785 間，其中男廁 2,108 間(55.69%)，女廁 1,677 間(44.31%)。若與去(2016)年相比，列管總數量下降許多，由原先的 8,849 間銳減至 3,785 間，而男廁又比女廁減少更多。

為響應行政院推行衛生紙丟馬桶之政策，並提升政策推廣度，嘉義市政府環境保護局製作「衛生紙丟馬桶」宣導貼紙，2017 年時約有 1,500 間列管公廁張貼，如嘉義車站、嘉義基督教醫院、嘉義文化創意產業園區等，廁間內都有明確標示，提醒民眾如廁後將衛生紙隨手丟入馬桶。但嘉義市有 65% 的公廁過於老舊，若響應該政策恐有管線阻塞的問題，故貼上衛生紙不宜丟馬桶貼紙。據此，2017 年公廁數量銳減係因響應該政策，針對列管公廁進行汰舊換新改善調查，與環保署公廁改善計畫無縫接軌（嘉義市政府，2018）。

⁷ 列管之公廁係指各縣、市編有列管編號，並列管建檔督查之廁所個數。

綜上所述，然由上述數據可知，即便列管總數量下降，但男廁數量仍多過於女廁，然女性因為生理差異在廁所的空間使用上需要較長的時間，加上嘉義市女性總人口數多於男性，加上女性使用廁所時間平均而言較男性長，故女性廁所數量應多於男性，顯示嘉義市性別空間友善度尚有進步空間。

3. 環保人員⁸與廢棄物清理⁹人數

嘉義市截至 2017 年底，環保人員數共有 404 人，男性約占 73.01% (295 人)，遠高於女性的 22.52% (109 人)。另廢棄物清理人數方面，截至 2017 年底共有 348 人，男性同樣為大宗，佔 77.30% (269 人)，女性僅佔 22.70% (79 人)，從數據可知，由 2013 年起，無論是環保人員或是廢棄物清理人員，性別差距越來越大，男性從業人員的數量逐年上升，女性則逐年遞減，詳見表 29。

我國環保人員進用方式係以扛沙包競跑等方式進行，通過方能進行筆試。負重沙包雖因性別不同，如男性負重 15 公斤、女性負重 12 公斤。但女性在負重與競跑等方面，天生較男性不利。此種進用方式，忽略性別差異，即便有女性保障名額，但仍會造成女少於男的就業型態，造成性別篩選的狀況。

表 29、環保人員與廢棄物清理人員數

	環保人員數		廢棄物清理人員數	
	男	女	男	女
2013 年	257	141	238	112
2014 年	265	135	241	108
2015 年	270	132	249	102
2016 年	284	120	259	91
2017 年	295	109	269	79

資料來源：嘉義市政府主計處 (2017)

⁸ 環保人員係指各級環境保護單位(含鄉鎮市區廢棄物清理單位)之人員，包括編制內及非編制，惟不包含環保警察、服環保替代役人員及環保志工。

⁹ 廢棄物清理人員為，本縣(市)直屬或所轄鄉鎮市區之清潔隊(含溝渠隊、水肥隊、資源回收隊等)、垃圾焚化廠、垃圾掩埋場、水肥處理廠內之人員，包含職員、約聘(僱)人員、工員(駕駛、臨時工、技工、工友)、駐衛警察等編制內及非編制內人員。

4. 義消人數

過往談及義消，大多係以男性為主、女性為輔，女性在義消隊中擔任的角色大多以協助行政庶務、防災宣導等工作為主軸。截至 2016 年底，嘉義市內擔任義消的總人數為 737 人，男性有 588 人、女性有 149 人。性別比例不均，男性約佔 79.78%，而女性僅有 20.21%，詳見圖 24。

從表 30 看出，未滿 25 歲即擔任義消行列者逐年遞減，2013 年時有 5 位，2016 年銳減為 3 位。45-49 歲、50-54 歲及 55-59 歲則是最多人投入義消行列的年齡層。60 歲過後雖已屆退休年齡，相對中壯年期間有較充裕時間投入志願服務等，然因體力下降等生理因素，而有人數驟減的樣態。總體而言，2013 至 2015 年大量人力投入義消行列，該年度人數迅速增長，當時投入義消者多為 30-34 歲到 50-54 歲中壯年。然於 2016 年後人數銳減，2017 年時才又慢慢增加。

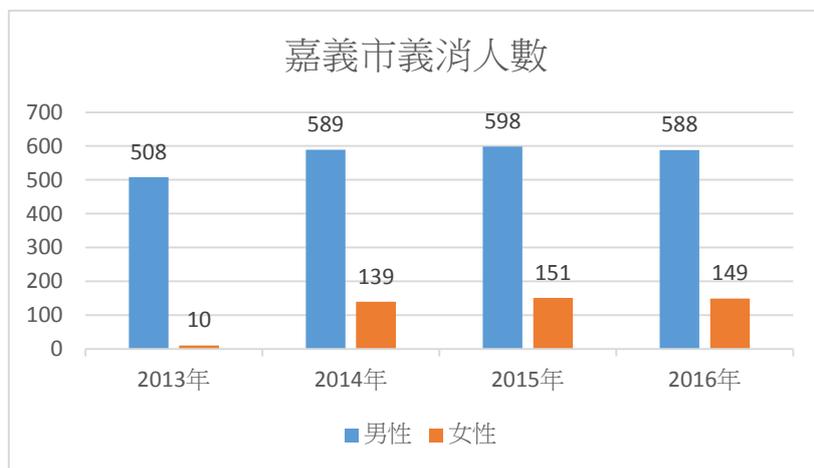


圖 24、嘉義市義消人數

資料來源：嘉義市政府主計處（2017）

表 30、嘉義市義消人員數—年齡別

單位：人

年份	性別	年齡別										
		合計	未滿 25 歲	25- 29 歲	30- 34 歲	35- 39 歲	40- 44 歲	45- 49 歲	50- 54 歲	55- 59 歲	60- 64 歲	65 歲 以上
2013	計	518	5	21	14	53	92	111	93	63	36	30
	男	508	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	女	10	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2014	計	728	6	17	30	54	89	147	134	121	79	51
	男	589	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	女	139	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2015	計	749	7	18	41	48	77	140	154	121	85	58
	男	598	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	女	151	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2016	計	737	3	20	38	50	84	124	154	127	80	57
	男	588	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	女	149	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2017	計	775	4	34	37	54	87	116	170	138	79	56
	男	607	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	女	168	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

資料來源：行政院主計總處（2017）

四、 結論

本研究依據性別平等綱領分析性別分析指標，如「權力、決策與影響力」、「就業、經濟與福利」、「人口、婚姻與家庭」、「教育、文化與媒體」、「人身安全與司法」、「健康、醫療與照顧與環境」、「能源與科技」等七個項目的性別及分齡數據，以評估嘉義市女性福利需求，作為未來相關政策規劃的佐證資料。

本研究與嘉義市政府撰寫之「嘉義市性別圖像」不同之處在於，為了解不同性別，特別是女性在不同年齡階段可能之需求，進行分齡數據之蒐集與分析。雖因資料不足，無法通盤了解所有面向的分齡需求，但已可大致知悉整體嘉義市性別暨分齡樣貌，結論綜合上述分析與發現後可分為，人口結構轉型、職場的性別不平等、女性公共參與程度偏低、積極參與志願服務及女性仍為性別犯罪大宗受害者等五部分。

（一）人口結構轉型

研究發現，嘉義市的人口結構、婚姻以及家庭樣貌，受到少子化與高齡化的衝擊，幼年人口逐年遞減，老年人口則因戰後嬰兒潮老化而有逐漸上升。女性的婚育年齡在社會變遷及受教育程度提高的影響下，改變生命歷程的軌跡，致使女性初婚與初育年齡延後，加上低薪、高工時等勞動環境不佳的多重因素，生育率逐年下降。幼兒園、國中小各級學校總學童數如溜滑梯般下降，以國小為例，2013年至2017年總學童數相差2390人，其中男童約下降13.8%，女童則約有13.5%的降幅。然若要瞭解人數下降除受到少子化影響之外，是否與衛教與護眼等保健知識宣導有方，則須進一步研究才會知道。較為特別的是，本市特教學校學童數並未受到少子化的影響減少，從2013年至2017不減反增，增加360人，男學生增加幅度來到120%，女學童增加幅度更多達213.8%。

醫療技術發達，人們的平均餘命以及平均死亡年齡紛紛往後，且男性罹患重大疾病，如惡性腫瘤等死亡率偏高。另嘉義市內自殺率，如圖所示，相較於女性，男性因自殺而亡者近年來有逐年增加的趨勢，綜上因素使得老年人口結構向女性偏移，其之老年人口成長的速度相較於男性更快，換言之，不論是在老年身心障礙者、獨居長者或是長期照護、安養機構住宿者，都是以女性居多。然有另一個比較特別的現象，老年女性身心障礙者數量雖多於男性，然身心障礙福利服務機構實際安置服務人數，卻是男多於女的狀況。因無相關分齡統計數據，無法進一步知悉入住者的年齡群。

（二）玻璃天花板現象

嘉義市女性勞動人口及參與率雖有逐年升高的趨勢，但仍未佔本市的50%。女性的勞動參與常因婚育而有所變化。女性為了符合傳統文化對於性別角色的期待，中途退出勞動市場，待孩童成長至就學年齡才重返職場，看似為照顧提供最佳安排的選擇，然卻犧牲了女性相關勞動保障，如勞保、勞退累積年資中斷及職場升遷機會。本研究即發現，嘉義市的國小教師男女比約1:3，然以女性為主的國小教師，擔任校長者卻以男性為主。同樣的狀況亦發生在公務人員體系，基層公務人員以女性居多。截至2017年底，女性基層公教人員佔52.74%，然高階公務員卻以男性為主，男性在公部門擔任主管的比例高達79.16%。女性

被期待擔負照顧者角色的文化同時表現在育嬰留職停薪津貼請領狀況，根據統計資料顯示，男女請領比例約為 1:5.97，嘉義市育嬰留職停薪津貼初次核發者，女性與男性相差近有五倍之多。若進一步與勞動部勞工保險局之資料相比，同（2017）年，我國就業保險育嬰留職停薪津貼初次核付人數共計 85,022 人，男性為 15,050 人（17.7%），女性為 69,792 人（勞動部，2018），男女請領比例為 1:4.64。整體而言，嘉義市的男性請領狀況略低於全國。

除了玻璃天花板之外，部分行業的性別隔離亦很嚴重，以嘉義市環保人員與廢棄物清理人員為例，男女晉用比例約為 2:1，且有女性晉用人數逐年遞減的情況，2017 年廢棄物清理人員的男女比例已躍升到 3:1。甄試以扛沙包競跑等方式進行，負重沙包雖依性別而有調整，然在於生理限制之下，仍會造成男多於女的就業型態，而有性別篩選的情況。同樣的情況也發生在幼保人員，天生母職，女性被認為具有愛心、耐心且善於照顧，在此文化期待之下，幼兒教保人員有嚴重的職業性別隔離，自 2013 年起，男性教保人員逐年遞減，女性則逐年增加。照顧相關類別的工作大多以女性為主，除了教保人員之外，產業與社福勞工亦有很高比例是女性，以 2017 年為例，聘用之女性約佔 83.23%。另外，根據幼兒教育及照顧法，師生比依據受照顧幼兒的年齡設定不同比例，如 0-2 歲之嬰兒的師生比為 1:5、2-3 歲幼兒師生比為 1:8、3-6 歲幼兒師生比為 1:15 等，以保障教保人員的勞動權益及幼兒受照顧品質。根據統計顯示，嘉義市目前幼兒園教保人員師生比約為 1:10.5，礙於現有數據無法進一步說明其所服務的園所照顧孩童的年齡層，無法知悉有無超收，及教保人員勞動權益與孩童照顧品質是否因此受損的情況。

綜上所述，傳統文化對於女性婚育後的角色期待，不僅侷限了職業選擇，更進一步造成其職涯中斷，升遷讓女性看得到但摸不到，形成玻璃天花板的情況。

（三）女性公共參與程度偏低

「權力、決策與影響力」統計調查可知，市議員的參選與當選率均有男多於女的情況，以 2014 年中華民國地方公職人員選舉為例，市議員當年度共有 24 人當選，女性當選人員僅有 8 人，佔 33.3%，其中包含 5 席保障名額。同屆舉辦的嘉義市鄉里長共有 154 人（男性 124 人、女性 30 人），女性參選率僅有 19.5

%，當選率更僅有 20.23%。當年度投票率男女各占 71.25%及 70.69%，男性依舊略高於女性。

「觀察一個國家的公共廁所，可以衡量這個社會性別平等的程度(畢恆達，2000)。」。19 世紀以前，公共廁所是一個不存在的建設。若有如廁需求大多是隨地解決，但隨著時代的發展，人們對城市衛生的要求越來越高。1851 年倫敦萬國工業博覽會設立了第一間公共廁所，但其主要使用者僅有針對男性，因為當時女性的生活空間被限縮在私領域，沒有在外使用廁所的需求。直至 20 世紀後，女性勞參率提高，逐漸參與公領域等，方有女性廁所的設立(屈博洋、姜雯、陸慧敏、曾筱媛，2015)。女性平均使用廁所時間較長，女性使用廁所的時間平均為男性的兩倍，倘若遇到生理期或是懷孕期間，所需要的時間就會更長(Ghent University, 2017)。研究發現，嘉義市男廁約占 55.39%，女廁則為 44.31%。近乎 1:1 的使用空間，表面上看似公平，但其實只將焦點放在「量」的平等，但忽略了性別空間習慣的差異性。

(四) 積極參與志願服務

從世界衛生組織出版的「積極老化：政策架構」報告書中，所揭示的社會參與、個人健康、社會安全稱為積極老化三個支柱，主要立基於尊重老人的人權，建構一個符合老化的正常化和社會整合的目標(舒昌榮，2008)。在社會參與策略中，特別強調提供教育和學習機會給高齡者；鼓勵高齡者在老化的過程中，依個人的需求、興趣及能力，參與經濟發展活動、正式和非正式的工作，並從事志願服務。我國醫療技術發達，人們的平均餘命以及死亡年齡延後，許多人為了自我實現或是保持社會參與，紛紛投入志願服務的行列。

統計資料顯示，不論性別均有意願於屆滿退休年齡時投入志願服務行列，但選擇投入的服務領域因性別而有所差異。首先，社會福利志願服務志工，以 2017 年為例，男女比例約為 1:1.5 左右，女性多於男性。有趣的是，女性與男性大量投入志願服務行列的年齡不同，女性大多集中在 30-49 歲，男性則是在 65 歲以上，屆滿退休年齡後。根據生命歷程變化推測，會有此變化應與女性多數集中於 30-49 歲步入婚育階段，女性被期待擔負照顧者角色，面臨職涯中斷的情況，許多女性會選擇在育嬰時擔任志工，避免因暫離職場而與降低社會參與。研究分析顯示，女性主要參與者的志願服務係環保志工，而義消的參與者

多以男性為主。綜上所述，嘉義市志工參與的情形因性別差異而有所不同，男性大多集中在消防相關的志願服務，女性則集中在社會福利、環保志工等。

（五）女性仍為性別犯罪大宗受害者

潘淑滿、林東龍、林雅容、陳杏容（2015）《103年度「臺灣婦女遭受親密關係暴力統計資料調查」》調查發現，我國婦女每4人中有1人在其一生當中曾經遭受伴侶的暴力傷害。過去一年被伴侶傷害的也有十分之一。最常見的暴力型態是精神暴力（21%），其次是肢體暴力（9.8%）及經濟暴力（9.6%），而性暴力（7.2%）與跟蹤及騷擾（5.2%）也佔有一定比例。

透過本研究分析可知，嘉義市性別相關犯罪，如家庭暴力、性侵害之受害人均以女性為大宗。要注意的是，性侵害加害人與被害人的通報人數大多集中於青少年與青少年就學階段，可進一步研究是否為「兩小無猜」條款所致。現在資訊開放，許多影視作品多帶有性暗示色彩，性本該不是一個避而不談的話題，令人擔心的是，青少年/女階段，在大眾媒體的影響下，若無足夠能力篩選與學習正確的性觀念及知識，將會提高觸法之虞，且對其雙方未來的生命歷程發展將會產生重大轉折。

三、縮小性別落差之宣導與執行情形

為落實性別平權，加強宣導有關財產繼承性別平。依嘉義市政府性別主流-男女繼承情形統計表資料顯示，於105年1月1日至6月30日期間，繼承人合計1845人，其中男性繼承人合計為828人，約占44.8%，而女性繼承人合計為1017人，約占55.1%；於105年7月1日至12月31日期間，繼承人合計為2028人，其中男性繼承人合計為946人，約占46.6%，而女性繼承人合計為1082人，約占53.3%；於106年1月1日至6月30日期間，繼承人合計為2158人，其中男性繼承人合計為1036人，約占48%，而女性繼承人合計為1122人，約占51.9%；於106年7月1日至12月31日期間，繼承人合計為2181人，其中男性繼承人合計為1024人，約占46.9%，而女性繼承人合計為1157人，約占53%。可見經由本府以影音、海報等方式加強宣導有關財產繼承性別平權之觀念，改變以往僅有男性子輩方得為繼承人之傳統觀念，轉而認知到不分男女繼承人均有繼承權。

市府自105年3月1日起開辦「同性伴侶所內註記」。因此，依市府105至106年度受理同性伴侶註記案件統計表資料顯示，自105年1月至12月，共受理6對同性伴侶註記案件，其中男性同性伴侶占1對，女性同性伴侶占5對；於106年1月至12月，共受理18對同性伴侶註記案件，其中男性同性伴侶占1對，

女性同性伴侶占 17 對。可見女性同性伴侶辦理同性伴侶註記之申請對數於 106 年度增加了 12 對

市府宣導有關民法親屬編 1059 條子女姓氏之規定。依內政部戶政司編製 105 年 1 月至 12 月及 106 年 1 月至 12 月之出生登記子女從姓人數按性別及從姓方式分統計資料顯示，於 105 年 1 月至 12 月期間，有關嘉義市-雙方約定-合計人數共 2160 人，其中約定從父姓為 2131 人，約占 98.6%，從母姓為 29 人，約占 1.34%；於 106 年 1 月至 12 月期間，有關嘉義市-雙方約定-合計人數共 1872 人，其中約定從父姓為 1843 人，約占 98.4%，約定從母姓為 29 人，約占 1.54%。可見自 105 年至 106 年度，嘉義市約定從母姓之比例略有 0.2% 之提升。

參、嘉義市女性分齡政策建議

此章節的政策建議將呼應研究發現的主軸，分別針對性別平等綱領七大面向，「權力、決策與影響力」、「就業、經濟與福利」、「人口、婚姻與家庭」、「教育、文化與媒體」、「人身安全與司法」、「健康、醫療與照顧與環境」、「能源與科技」等，其在不同年齡階段，分別為，女童、青少年、單身女性、已婚女性、育齡婦女、中高齡婦女、高齡女性等，個別提出建議，協助嘉義市政府未來推動女性相關福利服務，如政策制定、資源投入與實務方案建構等，近程(1-3年)、中程(3-5年)跟長程(5-10年)規劃，供施政參考，詳見表 31-表 37。

一、嘉義市女性分齡服務近程、中程跟長程政策建議

表 31、女性分齡需求政策建議-權力、決策與影響力

面向 分齡	權力、決策與影響力	相關局處	實施期程
青少女	親密關係暴力受害者以女性為主，男性侵害相對人與受害者集中在青少年就學階段。建議市府可針對親密關係暴力及性侵害防治進行宣導，並將年齡下調，針對國、高中/職青少女發展適切宣導教育方案。	教育處 社會處	近程
	結合學校相關單位，協助年輕世代了解親密關係暴力之辨識、覺察與求助管道與資源。	教育處	中程
	研究發現本市青少女公共參與，如參與公共事務相對較低；建議國、高中課綱內加入性別平等教育內容，並可依照青少女、家長及教師等不同人員設計相關課程，促進性別平等意識及公民意識，並透過教育讓孩子從小學習與了解性別平等的重要性。	教育處	長程
未婚/ 育齡/ 中高齡 女性	建議市府可公開性別預算計畫實施狀況及其影響等資訊，以促進婦女或相關組織與的社會參與。	主計處	近程
	女性基層公務員人數多於男性，然擔任簡任（派）公務人員者卻遠低於男性。建議市府可重新研擬公務人員升職標準或規定，納入性別觀點，降低女性因照顧者期待暫離職場後，面臨無法升遷受阻的情況。	人事處	中程
	配合行政院人事行政總處推動政策性訓練課程制定「嘉義市女性權益保障辦法」，於相關重大政策義務時，邀集一定比例女性共同參與意見。	人事處	
	建議市府強化運作性別平等辦公室功能，並給予足夠人力與資源，推動市內性別平等相關工作。	人事處 社會處	長程
	因為社會結構對於性別角色壓力，至使女性無法擔任管理階層時，建議市府可採用法定性別配額，保障女性在管理階層的人數。	人事處	
高齡 女性	嘉義市民退休後大多積極投入志願服務，藉以保持社會參與，建議政府可設計退休人力再運用相關方案，如鼓勵青銀共創等。	社會處	中程

表 32、女性分齡需求政策建議-就業、經濟與福利

面向 分齡	就業、經濟與福利	相關局處	實施期程
未婚 女性	產業及社福外籍勞工女性多於男性，且有逐年增聘的情況。建議政府可安排專業照服員到府教導初次擔任照顧工作之外籍勞工相關照顧技巧，並辦理相關其之喘息服務方案，降低照顧壓力。	社會處	近程
已婚 女性	辦理宣導方案，鼓勵男性加入以女性為主的照護工作之外，亦可辦理多元性別教育訓練與相關研討會，提供多元性別教育之機會與場域。	社會處	近程
	建議市府相關資料統計，可依性別、技術程度、產業、職業、年齡與種族等分類，做為未來修改政策之參考。	主計處	
	呈短期建議，建議市府可依據《勞基法》制定相關細則，進一步保障嘉義市新住民與外籍勞工之相關權益。	社會處	中程
	受到性別角色期待影響，職業有性別隔離的狀況，以教保人員為例，性別比例嚴重失衡。建議教育主管單位研議鼓勵男性投入教保工作與照顧服務員之宣導方案。	教育處	長程
	建議可於民間團體或社福機構評鑑指標納入提升性別友善職場環境及促進工作與家庭平衡措施等，營造友善安全的工作環境。	社會處	
育齡 婦女	女性職場升遷受到婚育影響，產生玻璃天花板看得到吃不到。推行去性別化的育嬰假，推動工作家庭的照顧平衡政策，改善職場工作環境，具體落實勞檢與懷孕歧視。	社會處	近程
	建議可辦理育嬰留職停薪復職之協助措施關懷計畫，主動提供諮詢、爭議處理、訴訟扶助等後續關懷，協助育嬰假結束之家長順利復職。		
	育嬰假請領以女性為主，男性請領人數偏少。建議市府可針對育齡家長請領育嬰假進行調查，藉以知悉嘉義市民請領育嬰假與否的考量，以及請領後是否遭遇阻擾，甚至受到歧視等，以落實育嬰假推動工作與家庭平衡政策。	社會處	中程
	嘉義市擔任社福志工多為女性且集中在 30-49 歲。	社會處	長程

	嘉義市 2017 年平均初婚年齡為 31 歲，推測係因女性婚育暫離職場，選擇在育兒之餘，投入志願服務的關係。建議可研擬相關宣導方案，鼓勵男性投入志願服務。		
中高齡女性	建議可定期更新與維護中高齡女性身心障礙公務資料，如身障別分齡數據等，不僅做為行政記錄，也可做為政策分析與學術研究之用。	社會處	近程
高齡女性	身心障礙者的異質性很大，其差異不僅存在在障別間，亦存在在障別內，其之老化狀況也不太一樣。嘉義市女性身障者最高比例集中在高齡階段。建議可收集與建置有關身障者老化的相關資料，以便於推估身障者的老化情形。	社會處	中程
	有鑑於不同障別的高齡身心障礙者的照顧重點及需要並不完全相同，建議嘉義市可以長照 2.0 政策為基礎，以「案主為中心」或是以個案管理模式針對不同高齡身心障礙者的需求提出照顧計畫與方案管理，使各障別的高齡身障者都能受到合適的照顧。	社會處	長程

表 33、女性分齡需求政策建議-人口、婚姻與家庭

面向分齡	人口、婚姻與家庭	相關局處	實施期程
青少年	青少年福利服務中心可針對具特殊需求或高風險個案提供服務，協助少年學習健康、互重之性別關係及自我保護概念。	社會處	近程
	建議政府可提供非預期懷孕之青少年相關服務，如重返學校、就業、育兒指導等協助，減輕其之育兒負擔。	教育處 社會處	
	建議市府可統計近年來非預期懷孕之青少年數量，必要時可編列預算與進行資源配置，提供適切服務。	衛生局	
	透過統計調查了解市內青少年/女生活狀況，據此考量是否分區設立青少年服務中心，以提供完善服務。	社會處	中程
	因非預期懷孕之青少年，因其身心狀態與規劃與一般單親家庭略為不同，故建議家庭福利服務中心可依其狀態另闢支持性服務方案，內容可著重於再就學、育兒指導、就業培力、生涯規劃等，並提供因就學育兒遭遇刁難時的可申訴管道。		
為教導青少年/女正確性別觀念，建議市府補助民間團體辦理宣導與防治活動，並依此年齡層特性，設計	社會處	長程	

	能夠吸引不同群體的青少年/女的活動或課程。		
未婚女性	可針對即將結婚者，開設婚前輔導工作坊，須由伴侶共同參加，以家務分配、規劃財產制、尊重性自主、懷孕準備、是否與其他家人同住工作與家庭平衡等議題學習溝通技巧與衝突管理，同時宣導性別平權概念。	民政處	近程
	女性初婚及初育年齡延後，未婚單身女性數量增加。政府可研擬支持各年齡層單身女性方案，並針對其進行生活狀況及需求進行調查。	民政處 社會處	中程
已婚女性	嘉義市外籍配偶人數逐年遞增，又以女性居多。建議新住民服務中心除可持續推動新住民文化、語言及生活適應方案之外，另可結合新住民母國節慶辦理特色活動。	民政處 社會處	短程
	針對尚未取得身分證，但因故離婚之婚姻移民，提供居住權與基本社會保障，如健保、救助等。若其有需要進行監護權訴訟，亦給予相關協助。		
	嘉義市離婚率偏高，44歲以前以女性居多。建議可每五年進行一次嘉義市單親家庭生活狀況調查，了解單親需求，以擬定合適方案。 呈上，透過調查了解市內單親家庭生活狀況，並可統計每年單親家庭增加數量與需求以提供完善服務。	社會處	中程
育齡婦女	幼年人口持續負成長，恐衝擊未來勞動力結構，並加速人口老化。針對育兒狀況及育兒政策進行調查研究，針對現有資源進行空間分析與盤點，了解家長需求，做為未來制定或是修改政策之建議。		
	建議兒童館或補助有意願之民間團體，辦理主題講座或育兒指導、示範團體，參與者將以父親為主，鼓勵父親參與照顧。	民政處 社會處	近程
	辦理相關活動與講座時，可納入臨時托育人員之預算，並鼓勵辦理單位聘用臨時保母，協助參與者托育，提供育齡家長充電與喘息的空間。		
	單親家庭因為家長性別有時會面臨不同照顧議題，建議家庭中心規劃具性別敏感度的方案，評估男性單親人數，辦理男性單親支持方案。		
	建議可補助有意願承辦新住民之非營利組織或民間團體辦理相關支持家庭支持性服務。	社會處 東、西區	中程

	提供擔任照顧者之育齡婦女相關照顧者喘息方案。提升其家庭功能。	公所	
	建議可設計方案，補助民間機構或團體於公所設立關懷據點，提供民眾福利諮詢。主動關懷至公所求助之家庭，媒合資源，提供初步預防服務。		
	除將已設置的新住民家庭服務中心作為嘉義市新住民福利服務的單一窗口之外，建議可調查哪些村里為新住民居住較為密集之區域，評估設置新住民社區服務據點，辦理社區型支持方案，增加服務近便性。	社會處	長程
中高齡婦女	目前許多中高齡屆退休年齡之女性選擇退休協助子女托育。然因體力不如以往、提前退休經濟受限等，育兒方面較為吃力。建議市府可擬定其他家屬照顧的支持方案，關懷隔代教養、祖孫家庭，降低育兒壓力。呈上，其他家屬照顧者，因教養觀念可能與子女相異而容易有摩擦。建議市府可針對此類托育類型的家庭開設方案，鼓勵親屬托育者與子女一同參與，除增進親屬托育者照顧知能外，亦可透過活動協助雙方釐清照顧觀念。	社會處	近程

表 34、女性分齡需求政策建議-教育、文化與媒體

面向分齡	教育、文化與媒體	相關局處	實施期程
出生至學齡前	幼兒園教保人員師生比偏高，過勞的教保員無法提供完善的照顧品質。建議政府可提升教保員薪資，加強勞檢，以保障幼保人員勞動條件與幼兒照顧品質。	教育處	近程
	因應少子化，國中小學生學生數下降，校舍使用率也跟著下降。建議政府可盤點各國中小校舍使用狀況，將未使用到的空間釋出作為公立托嬰中心或幼兒園之使用。	教育處 社會處	中程
女童	短開設相關兒童性別平等教育課程，辦理多元性別意識培訓課程例如：性平桌遊或繪本教學課程。	教育處	近程
育齡女性	國小女性教師數多於男性，然擔任校長者卻遠低於男性。建議政府可針對國小教師就業年限、請領育嬰假等就業情形調達，藉以分析是否因為女性婚育造成就業短暫中斷而有不易升職的情形。	教育處 社會處	中程

表 35、女性分齡需求政策建議-人身安全與司法

面向分齡	人身安全與司法	相關局處	實施期程
女童	男童受暴率多於女童，可分析其之詳細受暴情形，若為管教不當，可增加照顧者喘息服務或是連結相關喘息資源，降低照顧壓力。	社會處	近程
	兒童受害人逐年增加的趨勢，建議政府每季調查本市易發生婦幼被害犯罪地點，可針對兒童受害區域進行統計，並更新於市府網頁。		
	呈上，了解易發生傷害之處，如在暗巷、公園等，則可在熱點加裝監視器、路燈，降低犯罪機會。	工務處	中程
青少女	市府可針對防止校園性騷擾、性侵害和性霸凌等議題，擬定與強化政策教育和教育計畫。	教育處	近程
	建議市府可針對親密關係暴力及性侵害防治進行宣導，並將防治宣導年齡下調，針對國、高中/職發展適切宣導教育方案，並結合學校相關單位，協助年輕世代了解親密關係暴力之辨識、覺察與求助管道與資源。	教育處 社會處 民政處	中程
	政策法令宣導時應注意不同族群對於服務可近性的差異，如視覺與聽覺受損者接受資訊的方式不同，避免有資訊落差，提供服務可近性。		
未婚女性	定時安排課程，提供公車司機或是台鐵列車長訓練，增強其處理遇到乘客遭受性騷擾之觀念與應變能力。	交通處	近程
	針對公共空間(如人行地下道、公園)增設路燈、園燈，保障用路人夜間通行安全。	工務處 建設處	
	針對公共空間，如車站、廁所與哺乳室等，每月實施反針孔攝影偵測，盤點緊急呼救鈴是否損壞，確保使用者安全。		
	可於定期之社區治安會議中，加入婦幼安全議題，共同討論	社會處 警察局	中程
	建議可建置智慧型叫車轉接系統，宣導與鼓勵計程車行加入。	智慧科技處	
	提供有意願自性產業轉職之女性協助，包含經濟、就業培力、生活適應等。	社會處	
已婚女性	建議可針對過往性別相關案件判決產生爭議之法官，提供性別平等再教育課程之安排。	社會處 警察局	近程
	建議市府可系統性地收集對性別暴力之統計數據，並依暴力形式、年齡、身心障礙、種族、犯罪者與受		

	受害者關係來分類，並收集犯罪通報、起訴、定罪、判刑之數據，以及受害者獲得賠償之數據，作為後續政策制定或修改的建議。		
育齡女性	目前嘉義市家暴或相關刑案的受害人仍以女性居多，建議可增設家事法院的法官。	民政處 社會處	中程
	建議可依據《法律扶助法》設立嘉義市之施行細則，針對女性需求，提供因地制宜，全面性且具有性別敏感度之法律扶助。		

表 36、女性分齡需求政策建議-健康、醫療與照顧

面向分齡	健康、醫療與照顧	相關局處	實施期程
單身女性	建議針對醫療機構人員性別友善程度進行研究，藉以評估不同性別於醫療職場之需求及所處職場困境。	衛生局	近程
已婚女性	男性自殺率高於女性，建議除維持男性關懷專線，另可增設男性關懷服務方案，提供壓力舒緩管道。	衛生局	近程
	嘉義市人口結構老化，因女性平均與死亡年齡高於男性，獨居長者及高齡身障者多於男性。建議可推動老年女性相關需求調查與福利服務，同時擬定相關身障者老化政策，建立友善高齡城市。	社會處	中程
	女性主要死因以「慢性下呼吸道疾病」增長最快，恐因女性大多為家務勞動主要負擔者有關。建議政府研擬推動性別平等宣導方案，鼓勵男性加入家務勞動。鼓勵市民多以少油煙的方式烹調，如水煎等，減少油煙產生。	衛生局 社會處	長程
高齡女性	推動老年女性相關需求調查與福利服務，建立友善高齡城市。	社會處	近程
	因應人口老化，照顧人力尚有缺口，建議可以協助長照機構建置智慧化照顧裝置，如監視科技中的如熱感應等，並將其列為招標或評鑑指標之一。	智慧科技處、社會處	長程
	不同的智慧化照顧裝置滿足高齡者不同需求。建議可補助有意購買智慧化照顧裝置之家庭，如熱感應裝置以降低照顧者壓力，機器人提醒受照顧者服藥時間等。		

表 37、女性分齡需求政策建議-環境、能源與科技

面向分齡	環境、能源與科技	相關局處	實施期程
女童	建議可增設環境教育，透過教育讓人民知悉環境變遷對於不同性別的影響。	環保局	近程
	市府可每年針對環境教育進行性別統計，或是以委託研究案方式，了解市民對於環境教育的理解程度，據以做為調整課程的參考。	人事處	
	建議各場所可依據比例設置數間符合幼兒身高便器的廁所，或各增設親子廁所於男女廁，改變以往將親子廁所設置在女廁的做法，方便男性家長育兒使用。	工務處	中程
	落實宣導與稽查限塑政策，推動自備餐具，減少低塑化製品使用以降低環境荷爾蒙對人體影響。	環保局	長程
單身女性	建議廁所可提供衛生紙，方便使用者使用。現行環保人員與廢棄物人員聘用方法忽略性別差異，建議可依據性別生理差異調整環保與廢棄物人員聘用方式，減少職業性別隔離狀況。	環保局	近程
	建議全面翻修公共廁所，增加無障礙如廁空間，推動公廁性別友善設施。	工務處	中程
育齡婦女	公共廁所改建時可同時增設尿布台及哺乳室。建議哺乳室可單獨設於廁所之外，而非設置於女廁內，方便男性家長使用。	工務處	近程
	建議可全面調查嘉義市路面及騎樓平整與高低狀況，考量不同性別與族群需求設計路面高低落差，推行路面、騎樓整平計畫如縮小人行口蓋、路磚縫隙變小、增加止滑度、增設無障礙坡道等，並優先改善學校、醫院周邊路段，建構性別友善人行空間。		
	公共停車場可增設孕婦停車位，位置應靠近管理員室。該車位的空間較大，方便孕婦上下車及嬰幼兒推車的收放，另可鼓勵賣場等場所設置，營造友善育兒空間。	交通處	
	建議可調查使用台鐵通勤之人數、往返區間站數、性別差異等相關數據，考慮於區間車設立親子友善車廂，提升育齡家庭乘車舒適度。	交通處	中程
	建議推動嘉義市推動低底盤公車實施計畫，添購低底盤公車，將使用低底盤公車之路線擴展到 BRT 以外之路線，滿足不同族群的搭乘需求，提高交通可近性與友善程度。		

二、分齡服務具體方案

(一)青少女:

提升女孩參與公共事務行動方案 台灣女孩日活動方案-嘉義女孩來話聲

壹、前言

根據行政院主計處統計 103 年 12 月底，我國 0-19 歲總人數為 479 萬 5,101 人，其中男孩 249 萬 7,085 人，佔 52.07%，女孩為 229 萬 8,016 人，佔 47.92%。嘉義市 0-19 歲總人數為 6 萬 1,081 人，其中男孩為 3 萬 1,851 人，佔 52.14%，女孩為 2 萬 9,230，佔 47.85%，與全國 0-19 歲男女比例十分接近。然而根據 101 年底 0-18 歲各項統計資料顯示，我國男、女孩在生活照顧、教育及醫療保健等面向，受惠人口與資源分配大致與母群體人口比例相當，但我國在胎兒性別篩選及女孩懷孕、高等教育科系選擇之性別分流、人身安全、媒體傳播及傳統禮俗仍有重男輕女的現象，台灣每年約有 3000 名女嬰被迫消失，依據適當的男女性別比例應為 102-106:100 來看，台灣 2014 年 0-4 歲嘉義市的男女比例 109.01:100，顯示男女比失衡的嚴重現象。

台灣女孩從出生前就遭受性別篩選而被犧牲，長大過程中常常被剝奪外出、移動的自由，在青少年時期，家長及學校因為傳統觀念，認為不需要教導學童性方面知識，導致年輕女孩缺乏自主避孕能力，台灣女孩平均有 12 年以上的時間暴露在非預期懷孕的狀態。

台灣兒童和青少年的托育、教育、養育的男女比例都相差不遠，但有關人身安全如性侵害、性交易等比例有明顯差異。弔詭的是，失蹤人口部分男生兒童較多，但青少年失蹤人口則是女孩較高，此現象呈現一般人對性別的心態與意涵值得深思。

我們生活在尊重人權、保護人權的時代，女孩人權是現代人權的一環。在人類文明發展的大趨勢下，台灣要成為世界第一流的國家，需要加強對女孩人權及其他人權的保護與落實。雖然追求女孩的生存、照顧與發展的權利是基本人權，但是台灣因為被聯合國排除在外，女孩權益一再受到忽視。如何使台灣女孩的人權與國際人權接軌，正因為如此，台灣更該全面建立支持女孩、投資女孩、鼓勵女孩參與決策之社會環境，實需各個部門持續強化，並落實保障及促進女孩權益，

期待透過網路媒體的宣導，使社會大眾對女孩們的權益有更多認識與了解，進而促進女孩對自身權益的重視。

貳、活動目的

- (一) 改善我國女孩身心健康維護、教育及人力投資、人身安全。
- (二) 消除性別刻板印象，提升女孩發展自我能量與自主權，以營造友善女孩的社會與教育環境。
- (三) 消除對女孩的暴力行為與歧視，營造女孩安全的學習與生活環境。
- (四) 改善傳統禮俗對於女孩的歧視，形塑性別平等的禮俗文化。
- (五) 政府設立「**台灣女孩日**」，加強對台灣女孩的投資，務必重視台灣女兒的人格權、媒體權、健康權、教育權、人身安全權等。

參、辦理單位：

主辦單位：嘉義市政府

承辦單位：略

肆、活動參與對象：

設籍在本市之 12 歲以上未滿 18 歲之青少年

伍、執行內容：

- (一) 活動方式：於本活動網站觀看台灣女孩日-提升女孩權益方案宣導影片，並填寫心得感想(30 字以上)，留下基本資料，前兩百名者可獲得活動獎品一份，所填資料不全或不實者以棄權論，重複填寫者仍僅提供獎品一份。
- (二) 抽獎時間及方式：以電腦計算前兩百名得獎者，並公布得獎名單。
- (三) 得獎通知與領獎方式：
 - (1) 得獎通知：參加活動者請務必留下正確的 e-mail 及連絡電話，所有獎項將於陸續透過 e-mail 或簡訊通知，中獎名單並公佈於本活動網站。
 - (2) 領獎方式：

攜帶國民身分證正本、印章，向嘉義市政府社會領取；逾期未領取者，以棄權論。

主辦單位對得獎者有資格查證權，資格不符者，取消得獎權利。

陸、預期效益：

- (一) 提升女孩身體意識及身體自主權，並協助女孩建立「健康才是美」的觀念，以提升對自我體型的滿意與自信。
- (二) 提供家庭成員具性別平等觀念之親職教育及家庭教育，形塑性別平等的家庭觀及生長環境。
- (三) 鼓勵及培力女孩開發潛能及領導力，促進女孩自我實現。
- (四) 消除對女孩的暴力行為與歧視，營造女孩安全的學習與生活環境。
- (五) 改善傳統禮俗對於女孩的歧視，形塑性別平等的禮俗文化。

柒、經費概算：

項目	單位	單價	數量	合計	備註
網站設計費	式	33,500	1	33,500	推行「台灣女孩日」宣導活動-網站設計
印刷費	張	15	500	7,500	印製活動宣傳海報(含設計)
雜支	式	6,000	1	6,000	郵資等
				47,000	

捌、本計劃奉核准後實施，如有未盡事宜得隨時修訂之。

(二)未婚女性

輕熟女獨享(personal café) 一起來品嚐只屬於妳的咖啡時光

壹、前言

近年來因生活型態的轉變，國人愈來愈懂得享受生活，其中下午茶文化的引進與流行，是國人忙裡偷閒的最佳選擇，能夠擁有一杯屬於自己的咖啡，悠閒地在自己的秘密基地裡享用，是最愜意不過的。隨著單身族群愈來愈多，不婚及離婚人口日益漸增，關於「一個人」的自我意識感愈來愈強。一個人的時間，聽起來有點空虛，其實是重新認識自我的最佳時刻。

因為單人經濟的崛起，加上現代大多數人生活總是被工作填滿，忙碌的工作使得外食族日益增加，但市場上大多數的食品都添加了過多的非自然物質，進而造成食安問題產生，因此我們希望讓單身及經常一個人從事消費行為的女性朋友，能夠輕鬆享受與自己獨處的餐飲時光，吃到食材本身最自然原始風味的料理，成為自信又美麗的女人。

貳、活動目的

- 一. 隨著食安問題連環爆，物質條件的不斷改善，國人對於“吃”已不僅僅是要填飽肚子如此簡單，進而要追求的是健康養生，料理也逐漸回歸食材最原始的風味。
- 二. 目前所有行業中，經營技術性不高、氣氛佳，現今咖啡館已不只是提供提神飲料的來源而已，更成為現在年輕世代最熱門社交場合，無論你是不是愛喝咖啡的族群，生活裡都少不了去咖啡館的理由，從公事上的往來，到朋友聚會，都會相約在咖啡館見面；就算是獨自一人想帶著筆電，或是一本書消磨時光，此時，擁有獨特氛圍的咖啡館則成了第一首選。
- 三. 近年來臺灣晚婚現象浮現、少子化與老年化時代來臨，傳統集體生活的消費習慣轉變，原本一個人為主的消費生活容易遭受外界異樣的眼光，現已逐漸受到各大產業的重視，現今網路發達，不用出門就能完成消費與購物，更是助長“單人經濟”的浪潮。
- 四. 發展綠色科技是希望：在提高生產效率的同時，能夠提高資源和能源的利用率，減少有毒物質的使用和廢棄，注重可回收與重複使用的設計，減輕對環境的汙染負荷，以改善環境品質。

參、辦理單位：

主辦單位：嘉義市政府社會處

承辦單位：略

肆、活動參與對象：

設籍在本市 30 歲以上未滿 50 歲之女性

伍、執行內容：

希望能打造一間前所未有專屬單人的「秘密基地」，秉持著讓每一位女性能夠捕捉屬於自己的人生風景，練習面對每個瞬息萬變的美麗哀愁，練習尋找每個生活課題的解答，還能細細品味咖啡與餐點等，帶來的感動。

以健康、新鮮、愜意三者為定位，餐點採【彩虹原則】烹調製作，食材皆親自至批發市場精心挑選，希望能讓每一位蒞臨的女性，享受獨有的自在空間，主張「放鬆心情、健康吃」的宗旨。

陸、預期效益：

- (一) 提升女性生活與自主滿意度，預計至少服務 20 位女性朋友。
- (二) 提供女性安全、自在與放鬆的空間。
- (三) 鼓勵及培力未婚女性的經濟力與軟實力，促進女性自我實現
- (四) 改善傳統禮俗對於未婚女性的歧視，形塑性別平等的禮俗文化。

柒、經費概算：

項目	單位	單價	數量	合計	備註
咖啡與餐點 食材費	式	45,000	1	45,000	活動所需之咖啡與食材等相關費用
印刷費	張	15	500	7,500	印製活動宣傳海報(含設計)
場地費	時	1,000	4	4,000	
雜支	式	6,000	1	6,000	郵資與其他什項支出等
				62,500	

捌、本計劃奉核准後實施，如有未盡事宜得隨時修訂之。

(三)已婚女性

「換我做自己」女性的內在溝通與自我照顧工作坊

壹、前言

隨著社會時代的改變，女性不再只是照顧家庭的角色，儘管女性的選擇多元，但隨著角色的增多，依然被社會賦予不同角色的期許，讓婦女在重疊的期待與束縛之中，難以定位自我、無法充分發揮自我。在多元角色的承擔之下，女性的自我照顧是值得受到重視的一環。

貳、參與對象：30-50 歲已婚女性，預計 20 名參加。

參、活動主題：

千面女郎-現代女性多元角色的迷惘

走出性別框框-說出自我需求

「珍愛自己」-女性的自我照顧

蛻變-重新定位自我角色

肆、預期效益：

- (一)提升已婚女性生活滿意度與自我照顧能力，預計至少服務 20 位婦女。
- (二)藉由訴說自我需求，女性表達性藝術治療，提升自我並表現自己。
- (三)改善傳統禮俗對於已婚女性的歧視，形塑性別平等的禮俗文化。

伍、經費概算：

項目	單位	單價	數量	合計	備註
講師費	式	15,000	1	15,000	講師費每小時 2,500 元，共計 6 小時。
印刷費	張	15	500	7,500	印製活動宣傳海報（含設計）
場地費	時	1,000	6	6,000	
雜支	式	6,000	1	6,000	郵資與其他什項支出等
				34,500	

陸、本計劃奉核准後實施，如有未盡事宜得隨時修訂之。

(四)育齡婦女

珍愛女人-婦女保健成長活動方案

壹、緣起：

風險社會下的女性，面臨生理、心理、社會與財務各面上的需求與劣勢，育有子女的女性，更要面對工作與家庭蠟燭兩頭燒的窘境，給自己與周遭的女性朋友珍愛自己的機會，好好地照顧與愛護自己，成為一個在現代社會中的獨立女性。

貳、參與對象：30-50 歲育有子女之婦女，預計 20 名參加。

參、活動內容：

- (一)性別影片賞析-我想念我自己
- (二)消除貴婦頸-肩頸痠痛保健講座
- (三)婦女保健講座-健康家務手
- (四)女性保險與財務規劃

肆、預期效益：

- (一) 提升育齡婦女自我保健與理財能力，預計至少服務 20 位婦女。
- (二) 協助育齡婦女自我照顧及經濟獨立。
- (三) 改善傳統禮俗對於育齡婦女的歧視，形塑性別平等的禮俗文化。

伍、經費概算：

項目	單位	單價	數量	合計	備註
講師費	式	15,000	1	15,000	講師費每小時 2,500 元，共計 6 小時。
印刷費	張	15	500	7,500	印製活動宣傳海報（含設計）
場地費	時	1,000	6	6,000	
雜支	式	6,000	1	6,000	郵資與其他什項支出等
				34,500	

陸、本計劃奉核准後實施，如有未盡事宜得隨時修訂之。

(五)中高齡婦女

如何面對老年生活-探索中高齡女性生命故事工作坊

壹、緣起

即將邁入老年的婦女朋友，在面臨空巢、更年期與生活重心逐漸轉移的過程中，頓時會落入迷惘或不知所措的人生旅途，導致憂鬱或伴隨身體機能退化及失智等原因，不知何去何從，從心(新)開始讓中高齡女性檢視自我的生命歷程，探索自己內心真實的想法與態度，從而規劃自己真正想要做的事，找到自我達到適切自在的人生。

貳、參與對象：50-65歲中高齡婦女，預計15名參加。

參、活動內容：

從說故事開始，讓婦女朋友們重新探索內在的自我，透過敘事治療與社會心理劇的引導，讓婦女朋友們被發現被看見以及被照顧，也從而找到自己與規劃想要駢的事，並透過專業老師的引導逐步去實踐人生的想要做的一件事例如：一個人去旅行、手作或想要完成的事。

肆、預期效益：

- (一) 協助中高齡婦女探索自我價值，預計至少服務20位婦女。
- (二) 協助中高齡婦女朋友完成自己想做的一件事。
- (三) 改善傳統禮俗對於中高齡婦女的歧視，形塑性別平等的禮俗文化。

伍、經費概算：

項目	單位	單價	數量	合計	備註
講師費	式	15,000	1	15,000	講師費每小時2,500元，共計6小時。
印刷費	張	15	500	7,500	印製活動宣傳海報(含設計)
場地費	時	1,000	6	6,000	
雜支	式	6,000	1	6,000	郵資與其他什項支出等
				34,500	

陸、本計劃奉核准後實施，如有未盡事宜得隨時修訂之。

(六)高齡婦女

「銀髮人生金彩有撇步」活出框金的銀髮人生工作坊

壹、緣起：

台灣已向入高齡化社會，且即將進入超高齡社會(老年人口占總人口數 20%以上)，即 5 個人裡面有 1 位是老人，在台灣女性平均餘命又比男性長約 6 歲左右，如何規劃自己的銀髮人生，成為每一位年長女性的重要課題……

貳、參與對象：65 歲以上之婦女，預計 10 名參加。

參、活動內容：

銀髮人生金彩有撇步」系列工作坊-活出“框金”的銀髮人生

步驟一:知識浩瀚共學是岸-終生學習 活到老 學到老

課程二:結伴共遊樂趣無窮-共老共遊，一同寫下美麗的框金歷史

課程三:銀髮共餐食在安康-共老共食，食在有味

課程四:有志一同共老快活-高齡志工，回饋社會，美滿自在

肆、預期效益：

(一)成為終生學習與共老生活之樂齡婦女，預計至少服務 10 位年長婦女。

(二)協助年長婦女樂活人生，自在生活。

(三)改善傳統禮俗對於老年婦女的歧視，形塑性別平等的禮俗文化。

伍、經費概算：

項目	單位	單價	數量	合計	備註
講師費	式	15,000	1	15,000	講師費每小時 2,500 元，共計 6 小時。
印刷費	張	15	500	7,500	印製活動宣傳海報(含設計)
場地費	時	1,000	6	6,000	
雜支	式	6,000	1	6,000	郵資與其他什項支出等
				34,500	

陸、本計劃奉核准後實施，如有未盡事宜得隨時修訂之。

參考文獻

- Acker, J. (1990). Hierarchies, Jobs, Bodies: A Theory of Gendered Organizations. *Gender and Society*, 4(2), 139-158.
- Elder, G. H. (1998). The life course and human development. In W. Damon. (Ed), *Handbook of child Psychology*, Vol.1(p942-969), NY: wiley.
- Ghent University (2017). Researchers study lengths of restroom queues. Retrieved Sep. 14, 2018, from <https://phys.org/news/2017-07-lengths-restroom.html>.
- Hays, S. (1996). *The Cultural Contradictions of Motherhood*. London: Yale University Press.
- Hochschild, A. R. (1989). *The second shift: Working parents and the revolution at home*, (with Anne Machung). *New York: Viking Penguin*.
- Hochschild, A. R. (1995). The culture of politics: Traditional, postmodern, cold-modern, and warm-modern ideals of care. *Social Politics: International Studies in Gender, State & Society*, 2(3), 331-346.
- Kohli, M. (2007). The Institutionalization of the Life Course: Looking Back to Look Ahead. *Research in Human Development*, 4(3-4), 253-271.
- Moen, P. (2001). The Gendered Life Course, in Robert H. Binstock and Linda K. George (eds.), *Handbook of Aging and the Social Sciences*, 5th edition. San Diego, CA: Academic Press, 179-196.
- Yi, C. C. (1994). Childcare arrangements of employed mothers in Taiwan. *Women, the Family, and Policy: A Global Perspective*, 235-254.
- 王舒芸、鄭清霞、王正 (2013)。〈兒童津貼之合理性與可行性研究〉。《臺大社會工作學刊》，27，45-92。

- 行政院(2010)。《性別平等政策綱領》。資料檢索日期：2018年7月3日。網址：
<https://www.gec.ey.gov.tw/>。
- 行政院主計處(2013)。《102年婦女婚育與就業調查報告》。資料檢索日期：2013
年10月26日。網址：<http://www.dgbas.gov.tw/>。
- 行政院主計總處(2017)。《中華民國統計資訊網》。資料檢索日期：2018年9月
17日。網址：<https://www1.stat.gov.tw/mp.asp?mp=3>。
- 行政院性別平等會(2017)。《重要性別統計資料庫》。資料檢索日期：2018年7
月19日。網址：<https://www.gec.ey.gov.tw/>。
- 呂寶靜、陳景寧(2003)。〈從女性家屬照顧者處境談福利政策的建構〉。劉毓秀
主編，《女性、國家、照顧工作》，頁57-92。臺北：女書出版。
- 屈博洋、姜雯、陸慧敏、曾筱媛(2015)。《上「公共廁所」還得性別審查？別再
自找麻煩了，推倒男女廁所之間那道牆吧》。資料檢索日期：2018年9月14
日。網址：<https://www.thenewslens.com/article/19522>。
- 洪惠芬(2003)。「照顧者正義」：〈性別正義不只是法律平等〉。《台灣社會研究季
刊》，51，95-142。
- 洪惠芬(2010)。「現代母職」作為一種兒童照顧安排：母親作為照顧者的勞動
處境。論文發表於台灣社會福利學會(主辦)，《風險社會下台灣福利社會
的未來國際學術研討會》(5月7-8日)。舉辦地點：國立中正大學。
- 洪惠芬(2016)。「新世代臺灣母親的處境與挑戰：就業母親在照顧與工作之間的
文化矛盾」。《臺灣社會福利學刊》，13(11)，87-149。
- 唐文慧(2011)。「為何職業婦女決定離職？結構限制下的母職認同與實踐」。《台
灣社會研究季刊》，85，201-266。
- 馬慧君、張世雄(2006)。「變遷社會中的女性——一個生命歷程的研究觀點」。《國
際文化研究》，2(2)，59-97。
- 張晉芬、黃玫娟(1997)。「兩性分工觀念下婚育對女性就業的影響」。劉毓秀主
編，《女性、國家、照顧工作》，227-253。臺北：女書出版。

- 畢恆達 (2000)。《校園空間與性別》。資料檢索日期：2018 年 9 月 17 日。取自：
<http://www.bp.ntu.edu.tw/WebUsers/hdbih/小畢的網站文字/校園空間與性別.doc>
- 陳國康、段然、張宙橋 (2015)。生命歷程、個體化及風險：社會政策的回應。
社會政策與社會工作學刊，19 (2)，1-30。
- 勞動部 (2018)。《性別勞動專輯》。資料檢索日期：2018 年 8 月 22 日。網址：
<https://www.mol.gov.tw/statistics/>。
- 嘉義市政府 (2015)。《如廁衛生紙丟馬桶宣導》。資料檢索日期：2018 年 8 月 22 日。網址：
https://www.chiayi.gov.tw/2015web/16_documents/content.aspx?id=8133。
- 嘉義市政府主計處 (2018)。性別分析資料庫。資料檢索日期：2018 年 7 月 19 日。網址：<https://www.chiayi.gov.tw/web/account/>。
- 嘉義市政府社會處 (2016)。《105 年度嘉義市性別圖像》。資料檢索日期：2018 年 7 月 9 日。網址：<https://www.chiayi.gov.tw/web/account/>
- 劉香蘭、古允文 (2015)。〈台灣照顧分工的重組：兩個女性世代生命歷程的比較〉，
《女學學誌》，36，49-104。
- 潘淑滿、林東龍、林雅容、陳杏容 (2015)。《103 年度「臺灣婦女遭受親密關係暴力統計資料調查」》。台北：衛生福利部。
- 衛生福利部 (2017)。《衛生福利統計專區》。資料檢索日期：2018 年 9 月 17 日。
網址：<https://dep.mohw.gov.tw/DOS/np-1714-113.html>。