

110 年度嘉義市災害防救深耕第三期計畫

摘要

今(110)年度建立區公所協助市府執行災害潛勢調查機制，提供區公所未來協助市府執行致災調查時參考與運用，另針對市府、區公所及社福機構等單位辦理 3 場次教育訓練，課程包含上機實作、靜態等類型，有效提升各單位災害防救知識與實務技能。而為感謝協助本市防救災相關工作之民間團體、企業以及防災士，邀請市長頒發獎牌、防災士證書進行表揚，以茲感謝。

辦理 1 場市層級颱風與地震災害議題式桌上型兵棋推演、1 場區層級地震災害兵棋推演與 1 場區層級實際演練作業，強化各局處、公共事業、區公所等單位防救災任務執行策略與流程，並由專家學者提供建議對策使各單位參考並持續精進。

輔導第一期韌性社區維運防救災相關工作，如教育訓練 2~3 場、操作活動 2 場、更新防救災資源等，並榮獲內政部頒發之韌性社區一星標章。另今年度開始對動第二期韌性社區，輔導社區建立韌性社區組織、建立編組與任務分工、辦理 5 場次教育訓練、媒合 3 間企業與 1 間長照機構簽署災防合作備忘錄、添購執行防救災工作相關設裝備以及培育 10 名防災士等，建立社區成員防救災知識與技能之基礎，以及提供辦理防救災工作所需資源，。

結合市府、區公所及社區辦理 7 場次防災宣導、1 場防災士推廣講座以及繪製市民防災手冊摺頁，增進民眾防災知識以及鼓勵轄內各單位參與防災市培訓成為防災士，另媒合企業捐贈 3 處避難收容處所防災避難看板以及辦理 2 場企業防災講習，使企業整體提升防救災知識。

關鍵字：韌性社區、防災士、兵棋推演

第九章 結論與建議

9.1 結論

9.1.1 計畫管考與輔導

已研擬 110 年度工作執行管考計畫，納入第一次工作會議請各單位檢視及確認。另已針對兩區公所辦理 2 次訪談會議，討論計畫工作執行與績效評估表，以及辦理區公所期中及期末管考，經檢核兩區公所皆有依據進度落實各項工作。

9.1.2 提升地方政府推動防災工作之能力

一、建立災害潛勢調查機制

已於第一次區公所訪談會議討論災害潛勢調查機制研擬規劃，經討論後將以水災災害進行研擬，另因區公所為協助權責單位之角色，故機制名稱調整為「區公所協助市府辦理災害潛勢調查機制」，而研擬機制至後納入第六次工作會議請兩區公所、工務處檢視，並依據回傳意見進行修訂。

二、防災地圖運用與更新

已於第一次工作會議請各局處協助更新各項防救災資源資料，經比對 109 年度蒐集之資料，更新項目包含兒少機構、避難收容處所、弱勢族群、祥和團隊、水患自主防災社區等，另依據年度災情更新相關圖資，合計更新 46 張。另已於第五次工作會議請兩區公所更新簡易疏散避難地圖。

三、辦理教育訓練與講習

已分別於 110 年 7 月 30 日、8 月 25 日、9 月 17 日辦理區公所、市府防救災業務人員教育訓練、社福機構防災易起來教育訓練，並運用前、後測驗、滿意度問卷、繪製成果等方式了解學員學習狀況。另第 2 期韌性社區各派 5 人參與本校於 110 年 9 月 11 日、26 日辦理之防災士培訓，皆合格通過成為防災士。

四、更新公所地區災害防救計畫

本項工作雖預定為 110 年度執行，但各縣市之地區災害防救計畫更新年度不一，嘉義市之地區災害防救計畫已於去(109)年度編修並檢送中央核備，故今(110)年度已於第七次工作會議說明更新規劃，並由嘉義市災害防救辦公室函文請各單位檢視並回傳修正前後對照表，以利明(111)年度之編修順遂。

五、辦理觀摩及表揚活動

已請區公所於 110 年 9 月 14 日至彰化縣二水鄉公所觀摩其實際演練活動，並撰寫紀錄觀摩所見之優點，如盤點民間可用之空拍機、疏散時分流隔離、檢疫及一般民眾等。另於 110 年 10 月 30 日辦理表揚活動，於辦理前製作宣導文宣、手拿板、採購禮品並進行場地布置等作業，而本次活動邀請市長蒞臨頒獎，共計 65 人參與。

六、添購防救災相關設備

而本計畫已分別於 110 年 3 月 18 日、4 月 13 日、4 月 21 日、4 月 27 日與荖藤、紅瓦里韌性社區、西區區公所、東區區公所，討論添購之設備，並由消防局採購後提供予各單位。

七、協力團隊進駐協助研析預判災情

已規劃協力機構進駐災害應變中心任務分工，以利災害應變中心開設時可快速提供情資研判資訊。今(110)年度已因應 5 月梅雨鋒面、彩雲颱風、6 月梅雨鋒面、烟花颱風、7 月西南氣流、盧碧颱風、燦樹颱風事件，共計提供 24 次情資研判簡報供市府參考。其中嘉義市因應燦樹颱風開設一級災害應變中心，協力機構派員進駐進行情資研判報告並撰寫值班日誌表。

9.1.3 強化地區災害韌性

一、強化直轄市、縣(市)韌性

已依據 108~109 年度颱風災害與地震災害議題式兵棋推演研擬之議題中，以尚未推演之議題進行篩選，並增加防疫、古蹟復原等議題，作為今(110)年度兵棋推演議題。另已於 110 年 9 月 30 日辦理颱

洪與地震災害議題式桌上型兵棋推演，推演議題為颱風 2 題、地震 7 題，推演當日亦邀請專家學者提供建議對策，並於第八次工作請各權責單位填寫執行或規劃方式以及第九次工作會議進行列管。

二、辦理兵棋推演與演練

已於 110 年 9 月 16 日辦理西區區公所無腳本兵棋推演，於推演當日計有市府相關局處、民間團體、各區區公所、里長等單位參演，共計 24 人。另東區區公所結合頂庄韌性社區一同演練，演練之災害類行為地震，並於 8 月 25 日辦理說明會、9 月 16 日辦理正式演練，而演練後彙整影片、腳本等資料提供予專家學者提供建議。

三、推動韌性社區

針對第 1 期韌性社區已辦理 6 堂課程教育訓練、更新組織成員與防救災資源清冊、辦理對講機與發電機操作活動、申請韌性社區 1 星標章及彙整維持運作資料等工作。另推動第 2 期韌性社區工作，包含各社區辦理說明會 1 場、成立韌性社區組織、編組與任務分工、各辦理 5 場教育訓練、媒合轄內企業與長照機構簽訂合作備忘錄、採購防救災設裝備及研擬第一階段韌性社區防災計畫書等。

四、盤點防救災能量

已因應避難收容處所調整，重新分析避難收容處所之適災性，以及於第一次區公所訪談會議確認進行耐震初評之避難收容處所為東區之大同技術學院與西區之劉厝社區活動中心，經技師評估後，兩者皆有疑慮，故不納入震災類型收容處所。另於第三次工作會議盤點社福機構床數、人力與避難收容處所無障礙設備，以及派員至荖藤、紅瓦里、頂庄及何庄韌性社區盤點防救災資源。

9.1.4 促進民眾參與防災工作

一、向民眾推廣防災工作

已結合市府、公所及社區辦理 7 場防災宣導活動，辦理方式如擺攤、海報宣導、宣導講座等，宣導內容包含 1991 報平安留言平台、Line 災害情資推播、抗震三步驟、防災士、簡易疏散避難地圖等知識。

另於 110 年 9 月 10 日辦理防災士推廣講座，對象包含社福機構、原住民、民間團體、區公所、企業等，合計 28 人。

二、彙編與更新防災手冊

嘉義市政府已於 106 年出版嘉義市市民防災手冊，並於 109 年度更新完成，故今(110)年度為推廣防災手冊，於 110 年 10 月 12~31 日辦理「防災增韌性！全民防災一起來！」線上抽獎活動，以線上填答有關手冊內容之相關問題，讓民眾多閱讀防災手冊內容，參與人數共計 2,343 人。

三、調查與整合民間志工團體

已於 110 年 9 月 10 日辦理民間團體防救災能量整合會議，計有 13 個團體 26 人參與，鼓勵各團體於衛生福利部重災志工系統登錄災防能量以及與社會處簽訂合作備忘錄，並規劃民間團體協助防救災任務、重要性及防災知識宣導課程，提升團體之防災知識。另於第一次工作會議請各局處協助轄內各類型民間團體清冊，依據各團體災防工作屬性、合作之任務與資源，將其劃分於減災、整備、應變及復原等徵用時機。

四、邀集企業參與防災工作

於 110 年 10 月 5 日與社會處拜訪鈺通飯店討論災防合作，後續待主管匯報飯店負責人後確認是否有意願合作；媒合企業捐贈 3 處防災避難看板，以及辦理現勘、繪製看板圖資，並由廠商於 11 月 25 日設置完成。另於 110 年 8 月 26 日、11 月 29 日於辦理嘉義皇品國際酒店、騰力門控股份有限公司辦理企業防災講習，課程為公部門與企業災防合作運作機制、防災士介紹、企業自主防災。

9.1.5 創新作為

一、嘉義市防災資訊網維護與更新

嘉義市防災資訊網為響應是網頁，且該平台近幾年陸續調整為無障礙、符合資通安全責任等級分級辦法之規定，而今(110)年度已更新計畫相關成果資料，如簡易疏散避難地圖、教育訓練教材、避難收容

處所清冊與位置、情資研判資料、防災地圖等，以利市府、區公所及民眾運用。

二、年度災害防救演習

已協助運用 TELES 與 TERIA 模擬地震災損推估，供市府規劃兵棋推演與實際演練狀況與項目，並參與實際演練預拍、協助兵棋推演報告、書面審查評核表與佐證資料等工作。

三、協助災害防救業務訪評

行政院 110 年災害防救業務訪評因嚴重特殊傳染性肺炎(COVID-19)疫情嚴峻，縣市政府層級之分區聯合訪評停止辦理，但公所層級之現地訪視作業仍持續辦理。而今(110)年度現地訪視對象為西區區公所，協力機構已於 9 月 1 日與 9 月 6 日協助書面、避難收容處所預檢作業，並於 8 月 18 日訪視當日協助回覆長官相關問題之諮詢。

四、空拍機具運用於災害防救之規劃

近年來空拍機已運用於輔助相關防救災工作，如有效且迅速掌握災情狀況，利於災害指揮調度上判斷處置。故本團隊已規劃啟動時機、蒐集空拍機運用於災情蒐集、災情勘查及災害搶救之應用方式供市府參考。

五、天然瓦斯管線之防救災分析

本計畫已蒐集欣嘉石油氣股份有限公司之災害防救業務計畫，彙整本市之重大天然氣災害事故資料與原因，其中外力損壞原因如管線施工、地質鑽探等，自然損壞為受應力影響及受地震災害造成，故欣嘉石油氣公司已針對發生之災害案例研討防範對策，另已依據聯合里繪製天然氣瓦斯管線與開關分布圖以及於嘉義市災害情資網設置天然氣瓦斯管線頁籤，可供線上查詢。

六、老街歷史街區安全維護相關對策與作為

嘉義市於 109 年度針對老屋活化街區創生進行規劃，推動範圍為嘉義車站以東、博愛路與博東路以南、新生路以西、垂楊路以北，涵蓋 14 里。而老街歷史街區範圍內有許多老舊建物、木造建物，故已針對該街區範圍進行災害潛勢分析(如水災、地震及火災)、蒐集重要

木造建物與設施並繪製分布圖、請專家學者針對歷史街區提供防災對策以及配合消防局辦理 2 場防災宣導活動。

七、太陽能光電之災害風險

由於嘉義市之設置密度為全國第三，且太陽能板發生火災時，即使臺電斷電，其配線仍有電力，屬特殊性質救災，故已於第一次工作會議請環保局協助提供轄內太陽能光電設置資料並繪製分布圖，另已蒐集相關防救災對策資料。

八、鐵路地區之災害風險

蒐集相關文獻彙整臺鐵可能因天然災害與人為災害影響發生事故之原因，以及彙整近年臺鐵重大事故資料，並進行災害潛勢分析與彙整相關防災對策作為。

九、區公所防災宣導品

已於 110 年 4 月 21 日、4 月 28 日與西區、東區區公所訪談會議討論防災宣導品品項，西區區公所為矽膠保鮮袋、東區區公所為帆布袋，數量皆為 350 個，並於採購後提供予兩區公所。

十、區公所防災掛圖

今(110)年度協助區公所應變小組更新 4 幅防災掛圖，故已於 110 年 5 月 28 日第三次工作會議請兩區公所回傳更新之圖資類型，並於會後提供繪製之圖資予兩區公所確認以及印製後協助抽換掛圖。

十一、市民防災手冊摺頁板

將 109 年嘉義市市民防災手冊之擷取重點內容設計成摺頁版電子檔，故已與消防局討論摺頁尺寸，並分別於第二次、第六次及第八次工作會議請權責局處擷取重點宣導項目、檢視摺頁初稿及提供修正意見，並依據回傳項目、意見進行繪製與修正。

9.2 建議

- 一、已建立嘉義市區公所兵棋推演辦理機制，區公所可參考並自主辦理兵棋推演，以檢視該機制是否需修正。
- 二、避難收容處所剩餘 2 處尚未進行評估，建議可納入明年度辦理，以確認是否適用於地震災害及完善避難收容處所耐震評估資料。
- 三、防災避難看板尚有 7 處未設置，應持續媒合民間企業或團體捐贈，持續健全本市防災避難看板。
- 四、可多邀請韌性社區、防災士參與市府、區公所相關災防活動，如災害防救演練、教育訓練等，提升其防災知識、技能及了解市府災防運作模式，提升合作默契。
- 五、里長、里幹事為第一線防救災人員，建議鼓勵其成為防災士，並以解社區防災推動與運作，並協助社區防災工作推動。
- 六、因韌性社區維運經費較為拮据，而市府各局處、區公所人員具不同領域之防救災知識與技能，建議可提供相關課程與韌性社區討論，並派員輔導相關防災知識。