

嘉義市議會第九屆第一次定期大會 市長施政總報告

報告人：涂醒哲市長

104年5月12日

簡報大綱

壹、前言

貳、重大市政建設

- 一、全力開源節流健全財務管理
- 二、重整都市計畫建設新嘉義
- 三、建構健康防老城市
- 四、推動食安空污安全城
- 五、落實教育新價值
- 六、推動鐵路高架化完善交通網絡
- 七、強化活動效益帶動觀光商機
- 八、推動公共參與打造創意活力城
- 九、區域聯合治理 攜手合作興新利
- 十、強化為民服務效能
- 十一、重大延續性建設

參、結語

壹、前言：讓夢想起飛 建設新嘉義

- 「以講求數據的科學管理方式施政」
- 「依法行政 找法行政」
- 「建立政府有效率的運作機制」
- 「大開大闔的突破性建設」

壹、前言：讓夢想起飛 建設新嘉義

嘉義市政府所屬機關學校人員升遷人數總計

	103年7月	103年8月	103年9月	103年10月	103年11月 (至11月18 日止)
本府	1	0	1	2	15
所屬機關		6	2	10	21
所屬學校		1	1		3
總計	1	7	4	12	39

壹、前言：讓夢想起飛 建設新嘉義

- 由圖表可知，黃市長卸任前大幅調整人事，從去年7月到11月共有63名職員升遷，尤以（即將卸任前）有39名為最多，連參議、簡任秘書職缺都補滿，新市府沒有調節人事的空間。
- 雖然人事調整困難，但本府在每周市務會議上，利用激勵影片分享及辦理主管共識營，希望事務官要把自己當成政務官，不但依法行政，還要找法行政，共同建設大嘉義，為民謀求更大福利。

壹、前言：讓夢想起飛 建設新嘉義



2015年4月17及18日到台南市舉辦高階主管共識營

貳、重大市政建設

一、全力開源節流 健全財務管理 (1)

- 調整市有非公用房地租金率從 3% 到 5% ，近期完成草案送審。
- 舊市府用地活化，於辦理地上物拆除完竣，預計下半年度辦理標售。
- 重整都市計畫（如推動都更案、容積移轉等），廣闢財源。

一、全力開源節流 健全財務管理 (2)

104年3月16日

公布修正

房屋稅徵收率

自治條例修正

開徵總戶數

100,232 戶

因稅率調整受影響戶

數 11,367 戶

占開徵總戶數 11.34%

未受影響戶 88,865 戶

占開徵總戶數 88.66%

效益

增加稅額

2,927 萬元

● 自治條例修正部分：

1. 住家非供自住使用者，稅率由 1.2% 提高為 1.5%。
2. 供私人醫院、診所、自由職業事務所使用者，稅率由 1.5% 提高為 3%。
3. 非住家非營業使用者，稅率由 1.5% 提高為 2%。

二、重整都市計畫 建設新嘉義 - 通盤檢討

104.4-
104.5

- 通檢書圖公展及說明會

104.6-
104.12

- 市都委會實質審查通過

105.1-
105.2

- 廠商修正書圖作業

105.3-
105.12

- 通檢書圖陳報內政部審查

補充說明：

1. 通檢書圖預訂5月公展，正清查案內涉有變更之土地所有權人，俾於公展時同時完備通知程序。
2. 公展期間將舉辦2場說明會。
3. 市都委會審查期間將由委員逐案審查並提供檢討意見。

二、重整都市計畫 建設新嘉義 - 都更案

104.4-
104.5

- 配合營建署代辦國防部建國二村都計變更書圖作業並提送市都委會審查

104.5-
104.6

- 火車站周邊都市計畫變更案俟鐵路高架化定案後重新提送市都委會，小澎湖自辦都更案亦將依原案續報內政部審議

104.4-
104.12

- 持續追蹤及推動103-104年度自主更新補助案使能落實至工程啟動並完工

104.6-
105.12

- 民族國小西側都更案爭取營建署補助重新規劃並完成招商文件進行招商
- 委託完成嘉義市整體更新計畫

補充說明

1. 民族國小西側都更業經營建署初審原則同意補助重新規畫費用。
2. 嘉義市都市更新整體計畫正進行招標文件審查作業。
3. 自主更新正會同受託單位利用非上班時間辦理東 / 西區之民眾說明會。

公辦都更作業期間將儘求資訊透明。公辦都更規劃時除儘求內容公平合理外、亦將兼顧社會公益與公義。

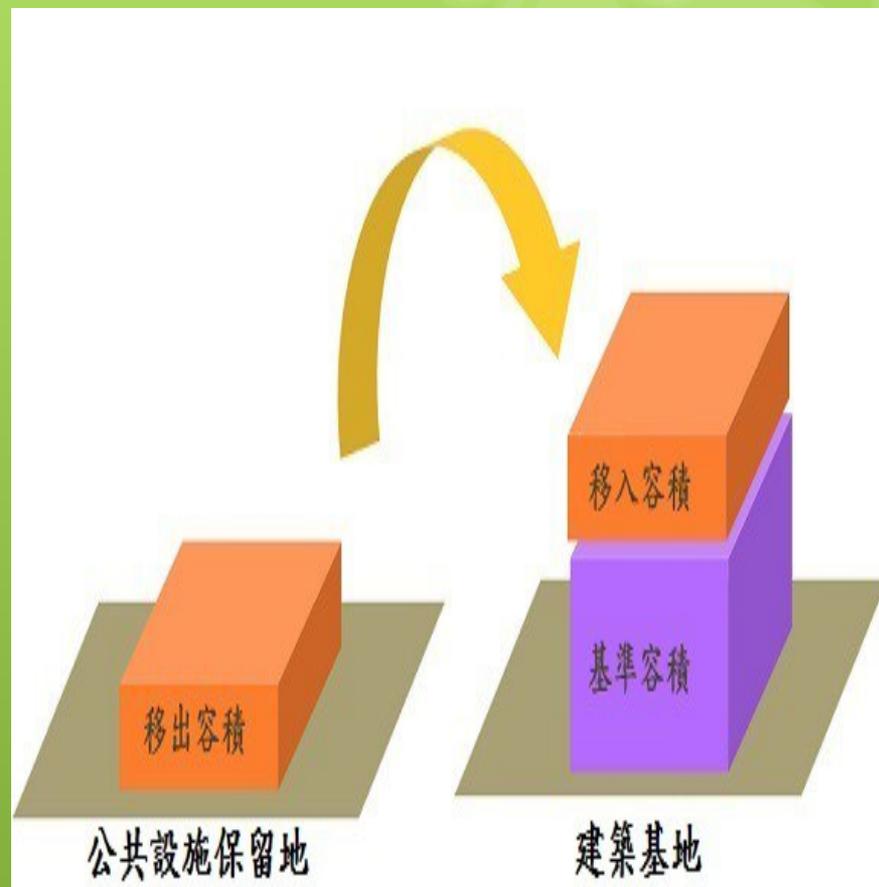
二、重整都市計畫 建設新嘉義 - 容積移轉

營造多贏一

滿足容積需求、增加市庫財政、協助取得公共設施保留地。

【優點】

1. 民眾捐贈公設保留地寬鬆化。
2. 申請建築面積減少。
3. 基地面臨道路 8 米（含）以上。
4. 有代金折繳。



三、建構健康防老城市—打造健康防老園區

規劃說明及效益

- (1) 公開招標委託專業單位執行「嘉義市健康防老園區先期規劃案」。
- (2) 召開「打造健康防老園區」軟、硬體規劃聯繫會議。
- (3) 軟體組規劃個人、家戶、社區健康管理作業。
- (4) 成立軟體規劃顧問團。

提供良好軟硬體設施生活環境，營造共享天倫之合宜三代居住的幸福社區；吸引更多廠商進駐，增加就業機會，帶來產值和人口的增長



三、建構健康防老城市—推動家庭責任醫師制(1)

➤ 推動理念

- 由一位醫師負擔全家人健康守門員的角色。
- 選擇登錄一位家庭醫師，平時協助進行健康促進活動，生病時提供必要醫療服務，或轉診至適合醫院進行更進一步醫療照護。
- 民眾越健康，醫師越賺錢，達成醫界、政府、民眾三贏的局面。

三、建構健康防老城市—推動家庭責任醫師制 (2)

推動步驟

- 尋求三家區域醫院（嘉基、聖馬、嘉榮）支持，定期與三家醫院決策階層定期討論執行內容並定期辦理基層醫療院所說明會。
- 成立推動辦公室及推動委員會（協調中心籌備處）。
- 辦理標竿學習，邀請論人計酬第一階段試辦醫院對三家支援醫院進行經驗分享，及對基層診所分享家庭醫師經營理念與實務。
- 與台北醫學大學簽訂合作備忘錄，引進公衛、醫管、及長照等相關學術資源。
- 舉辦各里市民說明會及家庭責任醫師登錄。
- 提出本市論人計酬試辦方案，向健保署申請試辦計畫。



三、建構健康防老城市—落實社福政見

- **幸福孕媽咪**：提高婦女生育津貼（單胞胎由 6,000 元提高為 8,000 元。雙胞胎由 16,000 元提高為 18,000 元）(2015.1.1)
- **幸福成家**：發放 0-3 歲低收及中低收入戶育兒津貼，（每月發給 3,000 元育兒津貼）(2015.4.1)
- **老人長壽久久**：提高重陽敬老禮金（65-79 歲：每人每年 3,000 元、80-89 歲：每人每年 6,000 元、90-99 歲：每人每年 9,000 元、100 歲以上：每人每年 12,000 元）(2015.10.14)
- **育兒快樂園地**：設立平價托嬰中心（設於竹圍市場 3 樓，預定於 9 月初招生開幕，提供 40 位嬰幼兒托育服務）。
- **悠遊無礙**：發行愛心陪伴卡。（2015.4.20）



四、推動食安空污安全城—建構食安首都 (1)

建構食安地圖



四、推動食安空污安全城—建構食安首都(2)

- 成立食安推動委員會 -- 全國首創 食安首都。
- 打造嘉義品牌 --- 求興利 創商機。
- 建置嘉義市食安地圖 --- 建置食品業者 e 化資訊 全國首創。
- 提高重大食安事件檢舉獎金 -- 檢舉獎金 75% 全國最高。
- 推動食品業者登錄制度 -- 達成率 全國第一。
- 首創集體訴訟求償制度 -- 協助受害民眾向黑心油商團體訴訟。



四、推動食安空污安全城—成立空污委員會 (1)

- 全國第一個成立「空氣污染防制委員會」的縣市。
- 全國第一個採用美國 AQI 指標推動「全市國中小學公私立幼兒園懸掛校園空污旗」的縣市。
- 全國第一個跨局處分為「環境改善組」、「公共運輸組」、「健康宣導組」、「教育宣導組」四組，推動六十五項改善策略的縣市。



四、推動食安空污安全城—成立空污委員會 (2)

●六十五項改善策略，迄今已完成以下策略

各局處	策略達成項目
環保局	清潔隊垃圾車安裝濾煙器設備 (達成率 100%)
工務處	本府工程契約及施工說明書，增訂營建工地污染源罰則及工地環境保護施工規範章節 (達成率 100%)
衛生局	提供學校版教材 (低年級組及高年級組) 供學校及民眾使用 (達成率 100%)
	提供社區版單張供民眾使用 (達成率 100%)
教育處	全市性空污旗說明會 (達成率 100%)
	培訓各校空氣品質監測尖兵 (達成率 100%)
	針對家長實施宣導 (如何減少空氣污染與自我保護方法) (達成率 100%)

四、推動食安空污安全城—成立空污委員會 (3)

手機 APP
「嘉市環保 e 起
來」 iOS 版本



- 提供民眾利用手機 Android 系統和 iOS 系統，即時查詢空品資訊
- 提醒民眾做好自我防護
- 104 年 5 月底完成

設置觀測玉山之即時
影像攝影機



- 觀測玉山的陳澄波指標
- 污染濃度與能見度觀察
- 空氣污染改善的驗證
- 104 年 5 月底完成

設置全國第一個大型
空氣污染指標看板



- 即時顯示空品資訊
- 提醒民眾做好自我防護
- 具有環境教育功能
- 104 年 7 月底完成

四、推動食安空污安全城—成立行動派出所

- 全國首創「行動派出所」已於 3 月 23 日全面啟動。
- 截至四月底止，共受理民眾各類報案件數 1,634 件。



五、落實教育新價值

- **空汙防治**：自訂本市空汙旗標準，依據 PM2.5 濃度分成 6 級，依汙染程度分為綠、黃、橘、紅、紫、褐色三角旗，依當日空氣品質懸掛不同顏色旗幟。
- **首辦大學博覽會**：全國近 70 所公私立大專院校參與，吸引 8000 餘人次參與。
- **補助幼兒營養**：臺灣唯一補助 低收入戶、中低收入戶及家戶所得 70 萬以下家庭之 5 歲幼兒，提供每月新臺幣 600 元之營養金（券）。



六、推動鐵路高架化 完善交通網絡 (1)

◎ 背景說明

- ◎ 嘉義市自 83 年起進行市區鐵路立體化可行性研究報告。
- ◎ 99 年 11 月完成「嘉義市區鐵路高架化計畫」環境影響評估。
- ◎ 100 年 2 月 1 日第一次將本計畫綜合規劃報告報行政院審查，惟行政院指示交通部協助本府辦理鐵路沿線及週邊土地之開發規劃與財務計畫，藉以提高計畫自償率。
- ◎ 經交通部分別於 103 年 4 月 15 日、9 月 10 日陳報綜合規劃報告修正版暨土地開發計畫、財務規劃至行政院審查核定，惟行政院經審查仍於 103 年 10 月 7 日退還本案，要求本府具體承諾提供自籌款經費、

六、推動鐵路高架化 完善交通網絡 (2)

- 104年1月20日邀集中央與地方相關單位研議。
- 成立市府推動小組。
- 104年3月13日前往台中、員林訪察鐵路高架建設成果。
- 104年4月27日召開第1次推動小組會議，研議擇定土地開發方案及減輕地方經費分攤談判策略。
- 後續將協同市籍立委向交通部與行政院研商經費分攤事宜。



七、強化活動效益 帶動觀光商機 (1)

➤ 推動 KANO 祭 (2015.8)

- 嘉義市第一屆嘉農盃青棒邀請賽
- KANO 祭閃亮之星 VS 嘉義市艷紫荊棒球隊比賽
- 2015 嘉農盃長青錦標賽
- 棒球名人會暨棒球文物展
- KANO 影片短片競賽
- KANO 戶外音樂會
- KANO 棒球意象之交趾陶藝術大道裝置
- 夜間露天電影院
- 巨型棒球裝置藝術
- KANO 國際攝影大賽暨兒童繪畫比賽
- KANO 觀光博覽會展售活動
- KANO 遊程規劃競賽及套裝遊程（森鐵、飯店優惠...）等系列活動



七、強化活動效益 帶動觀光商機 (2)

➤ 宗教活動帶動觀光

- 城隍廟於 **104 年 3 月**正式升格為國定古蹟，為本市第二座國定古蹟。
- 辦理「2015 年全國城隍會諸羅，神佑萬民保安康」系列活動，內容涵蓋文化、藝陣、創意，形塑獨特的城隍祭典文化。
- 辦理全國獨一無二的傳統民俗活動的「嘉義市鞦韆節」。
- 逐步推動「以宗教活動帶動觀光」政策。



104.4.9 嘉義市鞦韆節記者會，市長身背玄天上帝爺神像，登上鞦韆架，祈求活動順利平安。



七、強化活動效益 帶動觀光商機 (3)

➤ 建構本市為全國紀念 228 之首要

- 嘉義市是 228 事件中，死傷最慘重的城市。
- 78 年 8 月 19 日矗立全台第一座二二八紀念碑。
- 82 年 2 月 28 日建造二二八和平紀念公園。
- 100 年 12 月 18 日 228 國家紀念公園開幕啟用。
- 104 年 5 月召開二二八諮詢會議，研商 105 年「二二八事件 69 週年紀念和平追思活動」辦理方式、強化 228 紀念公園園區之運用及管理，營造觀光休閒多元特色的紀念園區及研議本市火車站前設置 228 紀念意象等。



八、推動公共參與 打造創意活力城 (1)

➤ 青年觀點激發創意協助市政

- 本府於 3 月 16 日正式成立嘉義市青年事務委員會，並召開第一次會議。
- 共遴選出 25 位委員，分對內及對外兩組，議題包括青年創業、文化觀光、公共參與與市政行銷等。
- 相關提案需經大會通過後，至市務會議上進行報告獲通過後，依議題權責再交由各相關單位研議辦理。
- 迄今已自主召開數次的分組會議及三次大會，並於 5 月 5 日市務會議上提出青創



八、推動公共參與 打造創意活力城 (2)

➤ 推動公共參與市民作主

- 本府於 3 月 19 日正式成立「嘉義市市民公共事務參與推動委員會」並召開第一次會議。
- 加強運用如「新公車路線」等 i-Voting 方式。
- 每半年將舉辦一次大規模的市民參與政策活動。
- 目前本府正積極研擬制定公共參與實施要點中。



八、推動公共參與 打造創意活力城 (3)

➤ 推動公園特色化

- 嘉義市公園最主要的問題是缺乏特色。
- 為強化公園的存在感與功能性，提出『公園特色化』。
- 公園區分為兩類型，對社區公園朝復健化公園規劃，大型公園朝觀光公園規劃，跳脫傳統公園設計束縛，營造各公園不同特色化。



九、區域聯合治理 攜手合作興新利

- 嘉義市有 **72%** 以上的服務業，設在雲嘉的工廠，約有三分之一員工會住在嘉義市，其他未住嘉義市的，在賺到錢後，也會到嘉義市消費，唯有雲嘉合作，才能三贏並共榮發展。
- 三縣市首長於 2 月 11 日在高鐵站正式宣言，朝交通、觀光、文化、醫療、及農業等面向合作。
- 首次會報於 3 月 30 日在嘉義縣創新學院舉行，討論新火化場啟用案等 18 項議題。



十、強化為民服務效能 (1)

➤ 推動「4G 智慧寬頻應用城市」計畫

- 經濟部推動「4G 智慧寬頻應用城市」計畫共分兩類：第 1 類 - 悠遊城市類 (由 4G 業者主導提案) 及第 2 類 - 應用領航類 (由非 4G 業者主導提案)。
- 有關第 1 類計畫，本府已與中華電信共同合作爭取經濟部補助經費，預定辦理「智慧文創」及「智慧商圈」兩項計畫。
- 5 月 27 日協請經濟部共同辦理第 2 類 (應用領航類) 說明會，邀請業界廠商參加，聽取本市對於「4G 智慧寬頻應用城市」計畫需求，讓業者向經濟部提細部計畫爭取補助經費，加速本市「智慧城市」之發展。



十、強化為民服務效能 (2)

➤ 舉辦里長市政座談會

- 里長市政座談會自今年4月7日起至4月10日止，連續舉辦四天四場。
- 討論內容包括道路整修、排水改善、公園新建、觀光景點交通規劃改善、防老園區示範、社區與校園結合、路樹管理與環保清運等。
- 未來將提供里長服務市民的 SOP 。



十、強化為民服務效能 (3)

➤ 成立道路聯合挖掘申請中心

- 減少道路挖掘次數、縮短施工期程、提升民眾生活品質、促進交通順暢。



市長督導管線單位施工，人孔蓋平整度。



104年2月4號市長召開管線會議，宣示成立聯合挖掘作業中心決心。

十一、重大延續性建設 (1)

➤ 林業文化公園新闢工程

- 面積廣達 25.26 公頃的嘉義市林業文化公園（公三），是全市第二大公園，自九十八年動工後，分三期辦理，總計工程補助款為約 3.18 億元。
- 第三期工程於去（103）年 6 月 15 日開工，工期為 180 日曆天，原預定於 103 年 12 月 15 日完工，惟因前期已施作完成之照明管線、監視、廣播管路阻塞等非可抗力因素而變更計畫、工期展延，截至 4 月底工程進度 88%，預估六月完成、8 月可開園使用。
- 配合已完成的北香湖供水工程，開放後將命名為「香湖公園」，並朝「公園特色化」整體規劃，讓公三不只公園綠地，而是有特色的休閒公園。



十一、重大延續性建設 (2)

➤ 農漁產運銷物流中心闢建工程

- 新建工程共分二期，一期工程興建果菜管理中心、果菜拍賣場、魚市拍賣場、警衛室、附屬設施；二期工程興建冷藏（凍）設施、地磅及綠美化景觀工程，以補足嘉義市農漁產運銷物流中心應有之設備。
- 兩期工程已完成驗收及點交由使用單位（嘉義魚市場、嘉義市果菜市場公司），進行後續自辦工程施作，預計 104 年完成搬遷。



魚市場施作冷凍庫房設備現況



果菜市場自辦施作雨遮工程現況

十一、重大延續性建設 (3)

➤ 辦理湖子內區段徵收案

- 總面積共 187.52 公頃，於 98 年 8 月區段徵收計畫公告實施全區工作即展開推動。
- 區內工程分為三標，由內政部土地重劃工程處設計監造，第一標位於下路頭段，面積 34.46 公頃，工程已於 103 年 11 月 12 日竣工；第二標面積 98.08 公頃，截至 104 年 4 月 16 日止工程進度 79.83 %；第三標面積 54.98 公頃，截至 104 年 4 月 17 日止工程實際進度 25.76 %，全區預計 105 年 7 月開發完成。



十一、重大延續性建設 (4)

➤ 北棟大樓興建案

- 為能有效解決市府目前困境及興建符合具現代化、真正節能之綠建築，擬重新遴選建築師，為本府建造符合節能減碳暨世界趨勢之綠建築辦公大樓。
- 希望未來在北棟大樓能做更妥適的規劃設計，例如規劃興建為一地標型辦公大樓、保留 3,000 坪以上的基地提供做為市民廣場，並興建符合現代化、具有綠建築功能等。



十一、重大延續性建設 (5)

➤ 興建市民運動中心

- 本案已經完成招商作業，未來工程興建將採統包方式處理。
- 目前正配合教育部體育署進行綜合規劃報告審查及修正作業，修正通過後再送行政院工程委員會審查，預計 104 年 6 月統包工程發包，104 年 12 月開工，106 年 6 月完工，106 年底前正式營運。



參、結語：信任 幸福 新嘉義

- 以科學治市、讓民主抬頭；興利甚於除弊、開源甚於節流，是我的施政理念。
- 政府要從過去的管理型改變成服務型。
- 不做小恩小惠小確幸的施政，要藉健康防老、青年創業、食安空安、公民參與及區域聯合治理等徹底改變體質的大政策，讓嘉義翻轉新生。



簡報結束

感謝聆聽 敬請指教

