

嘉義市議會第七屆第五次定期大會



# 市長施政總報告

市長 黃敏惠

中華民國九十七年五月十六日

# 嘉義市議會第七屆第五次定期大會市長施政總報告內容目錄

<b>壹、專題報告.....</b>	<b>3</b>
一、BRT實施情形與檢討.....	3
二、2011 世界管樂年會籌備情形.....	4
三、火車站都市更新計畫推動現況.....	5
四、建國二村都市計畫重新規劃執行情形.....	6
五、殯葬管理改善措施.....	7
六、蘭潭無車日推動情形.....	7
七、卓越計畫執行成效.....	8
八、組織再造現況.....	9
<b>貳、現階段重要建設執行成果報告.....</b>	<b>10</b>
一、營造美麗城鄉新風貌.....	10
(一) 公園綠地的開闢.....	10
(二) 八掌溪沿岸藍帶的開發.....	11
(三) 市區風貌的營造.....	12
二、強化教育優勢帶動活力.....	13
(一) 校舍興建計畫.....	14
(二) 體育產業的形成.....	15
(三) 訂定教育圖像及執行措施.....	15
(四) 探索學習計畫的開發.....	16
三、深耕藝文內涵發展觀光.....	17
(一) 文化設施及空間的再利用.....	17
(二) 2007 國際管樂節的回顧與前瞻.....	18
(三) 創造優質藝文活動.....	19
(四) 觀光設施及活動.....	21
四、健全社會福利促進和諧.....	23
(一) 長青綜合服務中心委外OT案.....	23
(二) 兒童館整修工程及營運.....	24
(三) 大溫暖執行成效.....	24
(四) 其它重要社福措施.....	25
五、完善交通與民生基礎建設.....	26
(一) 重要交通建設.....	26
(二) 重要道路改善工程.....	27
(三) 排水設施改善工程.....	28
六、闢財招商帶動經濟發展.....	29

(一) 辦理區段徵收.....	29
(二) 開源措施充裕財源.....	30
(三) 推動蘭潭地方小鎮計畫.....	31
(四) 地方產業創新研發推動計畫.....	31
七、推動e化提高行政效率.....	32
(一) 寬頻管道的建置.....	32
(二) 地理資訊公共管線建置案.....	33
(三) 其它e化推動成果.....	33
八、環保衛生並重確保安康.....	34
(一) 衛生工作.....	34
(二) 環保工作.....	36
九、警政消防聯手保障安全.....	37
(一) 警政工作.....	37
(二) 消防工作.....	40
十、公務員人力資源培訓.....	41
(一) 提升各級人員核心能力.....	41
(二) 精實主管人員領導管理知能.....	41
(三) 推動人力資源培養及人才培訓計畫.....	41
十一、學校教職員人力資源培訓.....	42
(一) 校長工作坊.....	42
(二) 教務主任工作坊.....	42
(三) 輔導員及教師研習.....	43

## 參、市政建設未來努力方向..... 44

一、近程目標.....	44
(一) 北棟大樓興建案.....	44
(二) 嘉義舊監再利用案.....	44
(三) 嘉義舊酒廠文化園區案.....	45
(四) 阿里山林業藝文軸帶延伸計畫.....	46
二、中、長程目標.....	46
(一) 鐵路高架化計畫及公道一興建案.....	46
(二) 推動文化路觀光夜市計畫.....	48
(三) 北港路兩側土地區段徵收案.....	48
(四) 貨運轉運中心整體開發評估案.....	49
(五) 交趾陶館文化創意產業計畫.....	50
(六) 嘉義智慧園區的設立.....	51
(七) 污水下水道BOT案.....	51

肆、結語 .....53

蔡議長、 邱副議長、各位議員女士、先生，大家好！

今天敏惠應邀到 貴會進行第七屆第五次定期大會施政總報告。首先感謝 貴會過去對市政的支持，讓許多重大建設能順利推動，並逐一完成，而未來市府團隊也將全力配合中央政策、爭取必要預算，建設嘉義市。因此更需要 貴會的大力協助，讓市政每跨出去的一步，都是穩健而落實的，讓政府的施政能帶給市民真正「安居樂業」的幸福感與榮耀感。

市政建設千頭萬緒，要之在能形塑清晰願景、研擬有效策略、形成強烈共識、培養精壯人力、凝聚堅定決心和展現持續的執行力；並能敏於知覺時代變遷的需要，加強諸如：滋養人文素養，啟發城市動感、營造城市感動、發展全球視野等，透過綜合性的文化活動，導入城市美學概念，塑造城市文化氛圍，讓城市展現應有的生機、活力與特色。

因此，兩年多以來，從學習京都的精神，回歸審視本市的文化本質與歷史特色，本府已清楚確立「雲嘉南觀光休閒消費中心」與「阿里山入口門戶」的城市定位，以及「城東、城南、城西、城北、城中」等五大區塊的發展整合策略，並將藉由主辦 2011 世界管樂年會及已獲中央全力推動的都市

更新案、交通轉運中心的興建、建國二村土地重新規劃、湖子內區段徵收、市容環境的美化整理、健康城市的深化、蓬勃的民俗文化與教育活動，及已逐漸成形的運動產業，加速城市的改造契機。

自就職以來，敏惠始終秉持一顆誠摯的心及務實的態度，並深信城市治理的最高原則，是讓市民普遍積極的參與公共事務，共同為城市的願景而努力。誠摯期盼 貴會不吝指教與鞭策，相信府會在團結和諧與分工合作下，必能共創美好未來。

# 壹、專題報告

這半年來，許多 貴會及市民所關心的議題，如 BRT 公車捷運已正式上路、蘭潭無車日活動、卓越計畫執行成效、殯葬管理措施、火車站都市更新進度、建國二村規劃情形、2011 世界管樂年會籌備情形及市府組織再造案等，特以專題方式作簡要報告，期盼 貴會的指導，讓本府除有不斷的改進空間外，能有更大的力量繼續向前推進。

## 一、BRT 實施情形與檢討

嘉義 BRT 計畫係源自 93 年「嘉義高鐵站聯外輕軌捷運系統（LRT 可行性研究）結論，因預測本路線運量未達 LRT 設置的標準，故先行以 BRT 提供服務，以培養使用大眾運輸的客源，未來俟運量達到設置 LRT 之標準後，就地利用公車專用道路權鋪設鋼軌與供電系統建置輕軌捷運系統。自 94 年 3 月 24 日奉行政院核定後，委由嘉義市、縣政府及交通部公路總局等分工辦理。

本市需要 BRT 的原因，概述如下：

- 1、強化嘉義市固有「雲嘉南觀光休閒消費中心」的歷史地位：高鐵嘉義站設於太保與本市之間，如無快速、便利的運輸系統，則本市將很快被邊緣化。因

此，快速、準點的 BRT 是可滿足民眾往、返高鐵嘉義站至本市市區並帶進半日或一日遊的休憩人口。

## **2. 中央全額補助硬體設施 1.2 億元及營運虧損每年 3,500**

萬：每年 3,500 萬元補貼嘉義客運營運，5 年計 1.75 億元，本府無法每年編列前述補貼經費，須由中央的財源挹注。

## **3、先期培養客源的方式：本市一直希望爭取輕軌，惟因運量不足，交通部未同意設置，現推行之 BRT 係先期培養客源方式，等運量達一定標準，就可以興建輕軌系統。**

嘉義 BRT 道路站台工程自 96 年 8 月開工以來，本府均密切關注施工期間的交通衝擊影響，97 年 1 月 31 日通車啟用後，亦持續觀察並適時檢討與改進。

## **二、2011 世界管樂年會籌備情形**

96 年 7 月爭取到 2011 世界管樂年會的主辦權後，本府即成立籌備委員會，全力為 2011 年國際性音樂活動做好周全準備。另設執行委員會，實際推動業務，分都市建設與管樂年會兩大部門，前者下設環境建設及觀光休閒等 15 組，



後者設演出、活動等組，兩者間相互機動支援，共同完成 2011 年世界管樂年會的重任。

96 年已召開 3 次專案會議及 3 次都市建設部門推動會議，訂定都市建設部門交通運輸、觀光休閒，環境建設等三大組 22 項專案計畫，包括爭取管樂主題館的興建、及中山路管樂大道的營造、自行車道路網的建構、港坪花卉專區的推動、路口意象景觀等，本府將積極爭取上級補助經費，並嚴格管考執行進度，以竟事功。

### 三、火車站都市更新計畫推動現況

「嘉義市火車站附近地區都市更新先期規劃」案，係營建署 94 年補助 200 萬元由本府委託專業單位辦理先期規劃，並屬行政院全國 50 處都市更新示範計畫之一。建議劃定 9 處都市更新地區，其中更新地區 1、2、3 區為第一期優先更新示範地區，面積約 56 公頃，包含公 3 市鎮公園、文化中心周邊、北門車站及林務局共和路宿舍群等。營建署除於 95 年補助 200 萬元辦理本案之都市計畫變更及更新計畫擬訂，96 年底另補助 270 萬元辦理阿里山林業村周邊地區都市縫合規劃暨公 3 主題公園 BOT 可行性評估及招商計畫。本府已多次與經建會及林務局溝通協調，將本更新計畫分為

「公3主題公園」、「阿里山林業村」、「北門車站BOT」及「檜意森活村」4個子計畫，分別由本府及林務局執行，總經費高達62億元，業經函報行政院院會討論後同意辦理，將由相關部會協助推動及編列預算執行。

#### 四、建國二村都市計畫重新規劃執行情形

為能活化建國二村土地，創造東區繁榮之商機，經積極協調國防部後，該部已正式同意暫緩標售土地，並補助285萬元由本府辦理都市計畫重新規劃等作業。本府於96年10月與軍備局簽訂協議書，並於97年1月委託顧問公司擬定細部計畫暨配合變更主要計畫，未來本區將規劃大街廓之商業區，並改善現有之道路系統，配置適當之公共設施，提高土地利用價值。另為廣納市民意見，本府於今年3月初舉辦的「嘉義市城市空間暨景觀規劃研討會」，特針對建國二村土地重新規劃計畫、眷村文化保存等議題與市民進行探討，有關民眾建議事項均請顧問公司納入考量，目前已完成期中報告，預定今年6月完成期末報告並審核通過後，立即辦理都市計畫變更作業，期望年底前完成變更後，再交由國防部進行標售。

## 五、殯葬管理改善措施

為提升本市殯葬服務品質，營造具有人文關懷精神的殯葬場所，本府目前正積極就市立殯葬管理所各項設施進行規劃及改善，以期讓往生者在莊嚴、溫馨氛圍下，有尊嚴的走完人生的最後一程。

主要改善措施包括：設置新火化場「迎靈時光隧道」，充實新火化場營運及空氣污染防治設備；改善殯葬園區出入動線、增建新停車場，以解決「大日」時之交通擁擠情形；整修市立殯儀館禮廳、納骨堂及辦公室，並加強照明設施，改善本市殯葬園區道路景觀。新火化場預定今年7月正式啟用，本府將嚴格要求殯葬所員工的服務態度，及葬儀業者之服務品質，提昇本府友善、便民的服務新形象。

另爭取行政院農委會水土保持局辦理殯儀館東南側周邊野溪整治及擋土牆工程，東段已於今年4月開工、工期150日曆天；西段因地勢陡峭，將於東段完工後再行測量、設計，以確保安全。

## 六、蘭潭無車日推動情形

蘭潭無車日活動係提供市民於週日上午時段，有一處具運動、悠閒之活動空間。辦理初期，藉由豐富活動內容帶動

喜好運動的市民大家一起來蘭潭運動，使運動真正生活化。在今年 1 月至 2 月的試辦期間，共舉辦 7 場次活動總計 5,040 人參加，從統計資料顯示，已逐漸帶動市民運動的風氣。經試辦檢討評估，本府將繼續辦理，其管制時間為每周日上午 6 時 30 分至 12 點，管制路段為蘭潭泛月至濟福宮，禁止汽、機車進入。

## 七、卓越計畫執行成效

為提升本市教育品質及發展學校教學特色，本府自 96 年起分四年編列 3,000 萬元執行「卓越計畫」。96 年 4 月各校依據學校特色及需求提出 4 年中長程計畫，經審查通過後，隨即展開。本府於 96 年 10 月辦理期中訪視，聘請學者專家組成訪視小組至各校訪視，現場給予指導，並提供改進意見，共計 25 場次；12 月下旬於嘉北國小辦理期末評鑑，聘請學者專家、家長代表、教師代表組成評鑑小組，經過嚴格的資料審查並聽取簡報，完成第一年卓越計畫的評選工作，旋即於今年 3 月 13 日舉辦頒獎典禮，並於 4 月 24 日辦理「卓越計畫」分享活動，讓各校有觀摩機會。目前正籌劃拍攝「卓越計畫」宣導影片，以本市榮獲金質獎、銀質獎、

銅質獎之學校為主，除紀錄各校努力的成果外，能作為各校彼此認同學習的參考。

## 八、組織再造現況

為因應地方制度法部分條文之修正，感謝 貴會審議通過本府所提的組織自治條例修正草案。目前本府繼續辦理後續組織編制及員額配置調整事宜，並於 97 年 4 月至 6 月期間辦理 4 梯次組織修編業務研討會，邀請 貴會議員、學者專家、中央主管部會業務相關人員及本府科長級以上人員參加座談討論，俾彙整意見，以配合時代環境變遷及本府各單位業務消長需要，檢討修正本府組織架構及員額配置，進而健全本府組織功能及提昇為民服務品質，有效運用人力。俟綜整各次研討會意見後，提送本府組織改造小組會議通盤研議，並提送市務會議審議後，再依 貴會附帶決議，於 97 年 7 月前提請 貴會審議。

## 貳、現階段重要建設執行成果報告

市政建設是延續性的，謹將過去半年的推動成果及現階段的工作重點，扼要提報如次，至於各項成果的詳細資料，將由本府各單位於工作報告時詳盡敘明，敬請不吝指導。

### 一、營造美麗城鄉新風貌

美麗的城市風貌是「宜人居」、「拚觀光」的要件，更是都市營造的基礎。嘉義市幅員不大，除了進行市容整頓、訂定環境景觀綱要外，藉著公園綠地的開闢、八掌溪沿岸藍帶景觀的建構及市區重要公共空間的規劃、更新與改造，希望開創另一番城市景觀風貌。

#### （一）公園綠地的開闢

- 1、以「顯/隱」的概念建構的「二二八國家紀念公園」闢建工程，於 96 年 10 月動工、工期 260 日曆天，預定今年 7 月底完工。土地價款 8 億 2,000 萬元，分四年四期撥付，已於今年 3 月全數撥入市庫。
- 2、坐落於文化路與垂楊路口、佔地 3 公頃的公 16 闢建工程，於 96 年 10 月開工，預定今年 10 月完工，植栽撫育期後，可望於 98 年 3 月開放使用。設計內容包括文化路側 20 米的景觀大道，有 200 公尺長的綠

坡，諸羅印象牆及街口藝術廣場，塑造出白天綠廊、夜間光廊的浪漫空間；園區內為面積 1,300 坪的大草坪表演廣場，二迴圈景觀散步道，串連親水跳泉及戲水地泉。期盼公園的闢建除提供青少年活動廣場、市區休閒與觀光景點外，更能活絡商機，再造文化路產業新契機。

3、其它已完工、正施工中及將開闢的公園包括：公 13、14(原西北公 3、公 4)開闢工程預定今年 5 月開放；公 31(原劉厝一號)新闢工程已於今年 2 月開放使用；公 32(原劉厝二號)新闢工程正施工中，預定 97 年底開放使用；公 33(原劉厝三號)新闢工程施工中，預定 98 年初開放使用；另湖內里社區兒童公園(兒 13)已於今年 4 月發包，預定 8 月底完工、年底開放使用。

## (二) 八掌溪沿岸藍帶的開發

八掌溪位於嘉義市南側，河道蜿蜒，區內自然生態豐富，在何明德行善團捐資興建「行嘉吊橋」啟用後，儼然形成觀光新地標。本區另在都市景觀綱要六大重點景觀區中列為「八掌溪休閒水岸景觀區」，本府將與第五河川局密切聯

繫，利用乾早期予以整治，強化防洪治水功能，並結合行嘉吊橋周邊景觀，營造最具開發潛力的藍帶景觀。

### (三) 市區風貌的營造

本市目前有許多重要空間正進行規劃及改造，若能順利推動對城市風貌將有很大的影響與改變。

- 1、阿里山林業鐵道藝文軸帶計畫：其空間改造重點包括鐵道藝術村、林業鐵道歷史長廊及林業文化園區三大部分。本府執行第一期林業文化藝術聚落景觀工程，施作範圍包括博物館前及文化中心丁字路口，業於今年 1 月完成驗收。第二期情境藝文長廊及鐵道藝術村段，是型塑阿里山入口意象的精華所在，工程總經費 2,418 萬元，已於 96 年 12 月完工。本計畫範圍自鐵道藝術村倉庫區周邊環境與聚落區，面積約 1.7 公頃；林業文化歷史長廊長 590 米、寬約 5-6 米的帶狀長廊空間。期望藉由與中央已投入的國家資源的整合，及阿里山國際化觀光潛力的發展契機，建構一個林業發展歷史與地方生活脈絡的空間，成為帶動嘉義市經濟再造的關鍵性啟動計畫。



- 2、美化市容，提供市民休閒綠地，並營造本市市中心完整的觀光綠帶：本府積極辦理植物園東邊約 5.5 公頃、3 千座墳墓區的遷葬作業及綠美化工程。95、96 年共編列 1 億 3,450 萬元辦理遷葬相關作業，目前已完成土地鑑界、墓籍查估、國有地撥用、遷葬公告等，另遷葬工程之水土保持計畫審查作業於今年 3 月審查完竣，正辦理招標事宜，預定今年底前能完成遷葬及整地工程。未來除為本市增加一處休閒綠地外，並可連結鄰近的嘉義公園、植物園、棒球場、射日塔、孔廟等景點，提供市民完整優質的休閒、遊憩場所。
- 3、整建老舊橋梁：本府業獲交通部同意補助 2,600 萬元，預計分別於 97 年、98 年進行軍輝橋、嘉雄陸橋和博愛陸橋之整建，夜間景觀照明工程也將一併列入規劃中，完工後將可提高這 3 座橋梁的運輸品質及整體城市形象，有助地方繁榮發展。

## 二、強化教育優勢帶動活力

「大國崛起靠人力，小國崛起靠腦力。」教育是面對未來競爭的最大優勢，心智的啟發是無價的，建立孩子正確的

價值觀，讓他們具有文明人的頭腦，野蠻人的體魄，良好的生活習慣，國家社會就有希望；這些努力亟須包括硬體的建設與軟體的精進。

## （一）校舍興建計畫

- 1、降低國民中小學班級學生人數計畫：文雅國民小學設校新建工程，核定補助總經費 1 億元，正施工中，預定今年 6 月完工。
- 2、老舊校舍整建計畫：志航國民小學第二期校舍新建工程，補助總經費 1 億 428 萬 8 千元，預定 97 年 6 月完工；民族國民小學第一期校舍新建工程，補助總經費 8,471 萬 2 千元，已完工；第二期校舍新建工程，補助總經費 8,865 萬元，正辦理發包作業中；育人國民小學校舍新建工程，補助總經費新台幣 1 億 1,745 萬元，預定 97 年 7 月完工；宣信國民小學校舍新建工程，補助總經費新台幣 8,707 萬 5 千元，預定 97 年 12 月完工；大業國民中學校舍新建工程，補助總經費 1 億 1,306 萬 3 千元，預定 97 年 7 月底前完工；嘉義國民中學校舍新建工程，補助總經費 1 億 91 萬 2 千元，已完工。

3、其它工程：博愛國民小學第二校區游泳池新建工程及世賢國民小學活動中心新建工程，均辦理發包作業中。

## （二）體育產業的形成

運動的市民是發展健康城市的基礎，「運動生活化」更是體育發展的核心概念。自 95 年起本市投入運動產業規劃，一方面帶動運動風氣，讓運動生活化；另一方面更帶動相關產業的發展。當年粗估帶來運動產值估計達 3,600 萬元，96 年在體育各界努力下展現豐碩運動產值成果，計辦理全國性體育活動 26 場次，累積運動產業值約 6,954 萬元。97 年為「嘉義市運動元年」預估辦理全國性體育活動約 22 場次、累積在本市消費人數約 18,336 人，累積運動產值約 7,000 萬元以上，展現逐年成長的正向動能。本府將做好相關配套措施，以發揮運動產業之實效。

## （三）訂定教育圖像及執行措施

為落實已建構的教育發展綱領，本府繼續以圖像化，讓家長及各界明瞭自己能為教育努力的著力點，並掌握正確的教育方向。目前除加強理念宣導、與學校活動聯結外，將請各校在年度課程規劃時，以統整課程方式進行結合綱領與圖

像的創新教學設計，真正從學生相關的教學現場去落實。未來本府將進行系統化規劃，以課程主計畫為核心，以各項動態靜態活動為觸角，並以周延的計畫進行綱領與圖像的聯結，讓計畫說話；經具體推動後，於每年暑假舉辦成果博覽會，以質性論述、量化分析、課程遊戲攤位、關鍵圖像影片等方式，展現各校推動教育發展綱領與圖像的成果。

#### （四）「探索學習計畫」的開發

教育需走在時代的尖端，面對多變及不可知的未來，藉由探索體驗教育，激發孩子們的潛能，以因應未來的挑戰。

基於九年一貫教育重視綜合活動體驗學習的精神以及本市教育發展綱領的理念，將位於日新街與嘉工街交界處的「文中二」學校用地，開發為「探索體驗學校」，提供本市國中小學生另類學習之用。預計設置探索體驗設施(高、低空繩索場)、童軍營地、自然生態教學園區以及綜合活動教室等設施，藉由建置創新活力、健康成長的教育環境，推動優質適性、開發潛能的另類教學，培育積極樂觀、勇於面對挑戰且有團隊合作觀念的青少年。

### 三、深耕藝文內涵發展觀光

本市建城超過 300 年，透過發掘在地文化特色、維護並再利用本市珍貴的文化資產，以振興傳統產業、帶動產業文化及文化產業化，並用文化包裝觀光並行銷城市，本府正努力要讓本市古老的文明以全新的風貌展現。

#### (一) 文化設施及空間的再利用

- 1、菸酒公賣局嘉義分局修復及再利用：有關工程規劃設計委託案已於去年 8 月簽約、9 月初完成期中審查作業、今年 1 月完成解體工程設計書圖審查作業，目前積極辦理工程發包相關事宜。
- 2、市立博物館委外經營：為強化博物館功能，增進博物館利用效率，引進民間資金活力參與博物館營運。97 年 1 月已正式招商公告，本府將積極辦理後續作業。
- 3、辦理地方文化館：輔導所轄公有地方文化館 2 館（嘉義市交趾陶館、嘉義市史蹟資料館），私有地方文化館 2 館（祥太文化館、陳澄波文化館），合計 4 館。96 年獲文建會補助地方文化館經費共 590 萬

元,97 年執行磐石行動—地方文化館第二期計畫(97 年至 102 年)，提案計畫書已提送文建會審查。

## (二) 2007 國際管樂節的回顧與前瞻

本市管樂節活動持續舉辦達 16 年，並在 96 年 7 月成功爭取「2011 世界管樂年會」主辦權，顯見本市累積的管樂能量已經受到國際社會的肯定與重視。第十六屆管樂節自 96 年 12 月 22 日起至 97 年 1 月 1 日止，歷時 12 天，共有 75 支國內管樂團，7 支國外團隊，齊聚本市交流彙演，管樂節踩街活動也持續以綿延 3 公里，將近 70 支隊伍，超過 1 萬 5 千人的參與，再次成功地吸引眾人目光；在媒體行銷上，委託專業團隊以全方位做行銷規劃，提高全國曝光度，大舉提升活動知名度，為 2011 世界管樂年會累積光熱。第 17 屆「2008 嘉義市國際管樂節」精益求精，將以三大領域分別落實管樂節活動，包括「活動企劃執行」、「媒體宣傳暨跨年晚會」以及「管樂大師講座」等，引進不同領域的專業團體共同規劃執行，為管樂節注入更多新創意，提升本市節慶文化新價值。

### (三) 創造優質藝文活動

- 1、「諸羅藝家人」創意店家徵選：為推廣創意並深植美感，以提高在地生活文化產業的品質，今年將繼續辦理第四屆「諸羅藝家人」創意店家徵選活動，凡入選店家，將列入城市觀光及節慶活動的推薦店家名單中，促進觀光發展。
- 2、推動社區營造：96年獲文建會補助610萬元，辦理「老眷村到新故鄉先期規劃案」、「山頂仔的樂活約定」及社區深度之旅、社區營造培力計畫等，成果斐然；97年再獲補助800萬元，將執行「行政社造化輔導」、「社區文化深耕」、「社區創新實驗」三大項計畫。未來將延續社區文化之薪火能量，提高社造願景的視野與高度，強化社造區域聯盟，擴大社造參與廣度，推動「走讀社區、守護家園」計畫，發展多元社造形式，落實社造成效。
- 3、街頭藝人重返街頭計畫：為活絡本市城市生機，帶動觀光人潮，96年訂定「嘉義市街頭藝人從事藝文活動作業要點」，並於97年3月明訂1年2次（分別為每年3月及9月）受理申請案。自96年7月開

始受理至目前共有 39 位個人及 9 個團體組申請並核發 30 位個人及 9 個團體組證照。凡領有本市街頭藝人證及活動許可證者，可申請免費使用本市公園、運動公園、文化園區等市府公告之公共空間。除鼓勵有證照街頭藝人積極從事藝文活動外，本府於策辦活動時，將邀請演出。如 97 年 1 月 19、26 日辦理「街頭藝人 Life Show」活動及 2 月 7 日「2008 鼠來寶·新年好」慶祝新春活動，邀請街頭藝人一費洛蒙音樂團隊和鵝媽媽大樂團等至文化園區表演。97 年 6 月 1 日將於文化局音樂廳前廣場辦理本市街頭藝人張愛民口琴演奏會「懷念國、台語老歌、民歌風華再現」活動。

- 4、「下路頭」玄天上帝盪鞦韆賽：下路頭「高空盪鞦韆」由來，係始於西元 1804 年，當時該地適逢旱災，繼之瘟疫流行，民不聊生，當地賴姓先民，返祖地福建省漳州府平和縣故居，請求武當山玄天上帝爺移駕來台，從此地方安寧，五穀豐收。居民為感念神恩，逢閏年三月六日召集勇敢壯丁舉行「高空盪鞦韆」活動，以「感念先人，叩謝神恩」。光路里



保有全台獨一無二的盪鞦韆競技比賽，並延續二百多年的歷史，是一項非常珍貴的民俗文化財；有鑑於此，市府全力排除萬難，於請示玄天上帝爺，並獲三個聖筊的首肯後，在今〈97〉年4月12日舉辦第一次非閏年「高空盪鞦韆」比賽，本次活動獲得市民熱烈迴響，參與活動人數約有2千5百人，活動當天也吸引相當多外縣市民眾及各大專院校學生親自下場參與競賽。

#### （四）觀光設施及活動

- 1、為使蘭潭風景區更具觀光潛力，本府經多次與台灣自來水股份有限公司第五區管理處協調溝通，96年度完成蘭潭風景區主壩步道整修，並改採太陽能造型路燈，除改善風景區內零亂景觀外，同時兼顧環保、節能的政策。為再提升蘭潭風景區內觀光遊憩設施及環境品質，本府97年度積極向交通部觀光局爭取蘭潭風景區及後山步道等公共設施，獲核定補助經費2,250萬元，將進行觀光遊憩設施及觀光環境品質的改善工程，期使蘭潭風景區風華再現，帶動觀光人潮及周邊商圈發展。

2、參加台北國際旅展：本府於 96 年 12 月 14 至 17 日，一連 4 天，參與台北國際旅展行銷本市觀光景點、2008 國際管樂節及傳遞 2011 年世界管樂年會在嘉義之訊息。旅展共有 62 個國家/地區，861 個旅遊單位參展，展出多達 1,168 個攤位，包括國內外觀光旅遊局、航空、交通、旅行社、飯店、觀光景點、主題樂園等。4 天旅展中，至展攤取閱 DM 及瀏覽人數約 87,000 人次，並運用傳播媒體(民視)報導，大幅提高本市能見度。

3、為行銷本市的觀光景點，經與縣公車處協調，自 4 月 21 日起推出市區觀光公車新 8 路，採取 8 字型於嘉義市區循環繞駛，起終站均為嘉義火車站，途經北門驛、交趾陶館、九華山地藏庵、市政府、BRT 文化路口站、嘉油鐵馬道、石頭資料館、行嘉吊橋、中油營業所、BRT 遠東衣蝶站等市區主要觀光景點。

4、嘉油鐵馬道自行車道路網計畫：嘉油鐵馬道全長約 3,500 公尺，起點：本市世賢路四段中油溶劑化學品事業部附近，終點：嘉義縣水上鄉北回歸線天太陽館附近，整體工程自 95 年 1 月開始規劃設計至 97

年 1 月完工歷時約兩年，於 97 年 4 月 12 日通車啟用。預算經費總計 4,180 萬元，交通部觀光局補助 1,500 萬元，行政院環境保護署補助 1,111 萬 2,000 元，本府配合款 1,568 萬 8,000 元。本自行車道除保留原有鐵道及枕木設施外，在鐵道兩旁另施設各 2 公尺寬自行車專用道，沿線植栽綠美化，並設置休憩涼亭、平台及照明等相關之休閒設施。本自行車道為嘉義市第一條專用自行車道，對推動市民運動休閒、環保節能之自行車騎遊，具重大意義。

#### **四、健全社會福利促進和諧**

社會福利方案是一個國家文明進步的主要指標，因此本府全方位推動社福工作，尤其對弱勢族群特別給予關照與協助，為符合時代與民意需求，本府將隨時檢討社會福利及救助的各項措施，讓是項業務更周延，以維持社會最基本的公平與正義原則。

##### **(一) 長青綜合服務中心委外 OT 案**

位於大雅路南側的「長青綜合服務中心」，已於 96 年 7 月順利委由嘉義基督教醫院經營，並於 10 月先行開辦長青學苑及日托中心，其他業務也陸續展開，12 月 5 日正式開幕。

其服務項目包括：提供本市老人多元化長青學苑課程、日間照顧、老人住宅及各項諮詢服務等。

## （二）兒童館整修工程及營運

82年開館使用的兒童館為三層樓之建築物，室內面積共1,517坪，因建築物已十分老舊，漏水問題嚴重，且建物設計已不符需求。為改善兒童館設備並增進其功能，本府積極辦理兒童館整修工程，於96年12月完成規劃設計，今年1月發包施工，工程經費2,560萬元，預定7月完工。

## （三）大溫暖執行成效

為配合行政院「大溫暖社福套案」，協助經濟弱勢家庭逐漸自立自強、脫離貧窮，本府設置『1957』免付費服務專線，並整合各種服務窗口，供求助者自行打電話求助，或由里、鄰長、社工人員、學校教師等協助通報，以營造相互關懷、溫暖互助的新社會。自95年11月開辦以來至96年12月止，共接獲民眾求助通報492件，有關弱勢家庭急難救助部分，已有191個家庭獲得實質救助，共撥付補助款約240萬元，另有100多件依民眾需求轉至相關服務窗口，繼續接受服務。

#### (四) 其它重要社福措施

- 1、為因應少子化時代來臨，本府於 95 年開始發放婦女生育津貼，鼓勵婦女生育並保障婦女福利，96 年共補助 1,127 人；另於 95 年 10 月開辦低（中低）收入戶老人老花眼鏡補助，為全國第二個辦理之縣市。補助中低收入老人免費配戴老花眼鏡，並全國首創經由「驗光量製訂做」，96 年度計完成配戴之長者為 251 人。
- 2、本市長期照顧整合第一期計畫，經內政部審查通過，97 年度核定社政單位主責之服務補助經費，計 2,717 萬元整。補助項目有居家服務、日間照顧、家庭托顧、交通接送服務、老人營養餐飲服務、失智症老人日間照顧中心。
- 3、成立「新移民學習中心」：目前本市新移民約 1,174 人，為提供其識字機會，建立人際關係，以適應及融入社會，本府除開辦「新住民識字班」外，亦陸續舉辦多項活動。為歡迎新住民的加入，特於宣信國小設立「新移民學習中心」，希望提供多元的學習環境，幫助新住民了解本地文化及認同這塊土地。

## 五、完善交通與民生基礎建設

道路、交通及下水道等攸關市民日常生活的民生基礎建設，必須完善且確保工程品質，才能讓城市因交通的便捷、順暢而全面提昇發展。

### （一）重要交通建設

為健全本市交通網絡的發展，本府已委託完成「嘉義市及周邊地區整體運輸規劃案」，提供本市檢討瓶頸路段之改善依據，及最新的交通運輸規劃參考資料。以下針對攸關本市整體發展的重大交通計畫目前進度簡要說明：

- 1、高鐵嘉義站公車捷運系統（BRT）計畫：「本市轄內 BRT 專用道與站台工程」及「號誌工程」均於今年 1 月完工，並正式通車啟用。
- 2、設置交通轉運中心計畫：本案工程經費已獲中央補助 2 億元，另本府自籌 4,500 萬，以及整合高鐵局委辦『嘉義 BRT 電梯及人行天橋改善工程案』經費 1,300 餘萬，總計先期轉運中心工程預算經費約為 2 億 5,800 萬元。工程已於 96 年年底完成發包，預定 98 年 6 月可完工營運。

## (二) 重要道路改善工程

1、生活圈道路系統建設計畫：後湖地區四等三號後續(保忠一街西段)道路工程，本案位處後湖工業區範圍內，為連接已施工完成之保順路及施工中之後湖抽水站之重要幹道，主要功能係將後湖工業區內之排水藉由已完成之保順路及保康路雨水下水道導引至後湖抽水站，以有效解決後湖工業區內長期水患問題，本工程長 600 公尺，主要工作項目為擋土牆、雨水下水道、路堤填築及 AC 路面等項目，工程經費 2,702 萬元，業於 96 年 5 月開工，並於 97 年 2 月 11 日完工。另保忠一、二街於今年 3 月獲營建署同意開闢，經費一億元，預定今年底前完工。

2、八米及重要道路工程：96 年度計畫道路開闢，是依據過去三年度已完成用地徵收之計畫道路進行開闢工作，以符合用地徵收計畫內道路開闢之法定期限，96 年度將大溪里八米計畫道路第一期及第二期工期、下埤里八米計畫道路、新建街東側延續工程、文山街八米道路、國華街旁六米道路、興安街 128 號旁八米道路、吳鳳南路 365 巷八米道路、北社尾路 166

巷十米道路、保愛三街八米道路等工程，道路開闢完成後，將可有效改善地區之消防、救護及排水問題，計開闢道路長度 2,012 公尺、路面 19,304 平方公尺。

### (三) 排水設施改善工程

- 1、本市發展甚早，相關排水設施或因早期設計功能不足，或因都市發展必須新闢排水設施，如排水護岸改善、雨水下水道設置等，以建設本市市區排水系統。雨水下水道建置計畫新完成西門街、北安路及保安一路雨水下水道工程，吳鳳南路第二期下水道工程將於今年 5 月完工。目前正進行保安一、二路，大雅路、體育路及日新街雨水下水道工程等 4 件之規劃設計，完成後即進行工程發包施工。另後湖工業區保忠一街之雨水下水道委由營建署南區工程處併同道路施設。
- 2、排水護岸改善計畫已完成西排水護岸改善（世賢路北側至世賢市場段）工程，中央排水護岸（第二期）改善工程亦將於今年 5 月完工。
- 3、後湖抽水站工程：為有效解決後湖地區易淹水情況，內政部營建署將本區域納入「易淹水地區水患治理



計畫」內，優先辦理後湖抽水站工程，抽水站以牛稠溪 50 年洪水周期為標準，已於 96 年 12 月正式動工，總經費 1 億 3,750 萬元、工期 480 日曆天，預定 98 年 5 月完工。完成後配合去年工業區內保順路、保康路、保忠一街及保忠二街等主要道路拓寬工程陸續完工，基礎公共建設及生活品質強化後，發展前景看好，不但可徹底解決後湖地區淹水問題，更可帶動地方經濟發展。

## 六、闢財招商帶動經濟發展

本市自有財源不足，市政建設幾乎仰賴中央統籌分配及補助款辦理，為強化施政重點，除加強土地開發運用、公有設施委外經營及促進民間參與公共建設外，本府正積極推動特色產業及商圈，引進民間的資金及活力，帶動城市經濟的發展。

### （一）辦理區段徵收

為促進湖子內地區都市發展，本府以區段徵收方式取得環保用地。區內規劃有商業區、休閒專用區及住宅區等高價值可供建築用地，並開闢公園、綠地、道路、兒童遊樂場及停車場等完善的公共設施，總面積達 187.52 公頃，開發經費

約 55 億元。本區主要計畫業經內政部審議通過，細部計畫亦於去年 4 月經本市都委會審議通過。目前已完成都市計畫樁位測定、刻進行現況測量、農林作物委外查估及工程規劃設計、監造作業。後續積極推動工作如協議價購與區段徵收說明會、建物拆遷查估、區段徵收計畫書研擬報核、公告及異議處理、經費籌措、工程施工等，預定 100 年完工。開發完成後預計可以活絡商機、有效改善該地區公共設施環境，充裕財源，並帶動地方經濟繁榮。

## （二）開源措施充裕財源

- 1、積極辦理公有設施委外經營管理：為增進市庫財源收入，加強公有設施利用及節省人事成本等費用，本府積極辦理公有設施委外經營管理，以提高設施使用率及財政收入，截至 97 年 3 月止計有市場大樓及停車場等 27 項設施委外經營管理，增加市庫收入 3,024 萬餘元。
- 2、賡續推動民間參與公共建設業務：對於自償率較高之公共建設計畫，以 BOT 或 OT 方式鼓勵民間興辦，本府並成立促進民間參與公共建設小組，積極推動協調相關業務，按季辦理促參案件之前置作業

訪視輔導及履約作業督導查核，俾能建立促參案件的輔導查核機制及提升案件各階段辦理品質。目前已在營運中案件，包括再耕園、市立游泳池、垂楊及民族停車場、身心障礙福利服務中心、長青綜合服務中心委外經營 OT 案，另積極辦理中的有市立博物館委外經營 OT 案、西市場停車場 OT 案、污水下水道系統建設 BOT 案、停四停車場 BOT 案、先期交通轉運中心 OT 案。

### **(三) 推動蘭潭地方小鎮計畫**

為延續 95 年度完成的「嘉義市諸羅山地方小鎮振興藍圖規劃」案，本府積極向中央爭取經費辦理大雅商圈的商業軟體輔導。97 年度提案參加經濟部「創新台灣品牌商圈四年計畫」的地方商圈振興躍進計畫，以「嘉義蘭潭大雅商圈振興躍進計畫」參加全國競評（在 48 個提案中，錄取 15 案），而獲得經濟部補助經費 150 萬元，將依經濟部規定委託專業機構執行商圈輔導。

### **(四) 地方產業創新研發推動計畫**

為鼓勵本市中小企業加強技術創新研發、協助本市產業經濟佈局，依據「97 年度經濟部配合協助直轄市、縣（市）

政府辦理『地方產業創新研發推動計畫』(地方型 SBIR)」，以加速提昇本市中小企業競爭力，促進本市產業發展。本府年度編列經費 100 萬元，經濟部相對補助 100 萬元，總經費為 200 萬元辦理該項業務。今年 3 月 25 日本府前往經濟部進行簡報，已通過該項審查，順利取得補助經費。

## 七、推動 e 化提高行政效率

為有效運用 e 化管理，以達到「M 化城市」之施政目標，本府持續推動相關資訊及應用系統的建置計畫，並確保網路環境及資通安全，以提高行政品質與效率，強化便民服務措施。

### (一) 寬頻管道的建置

「M 台灣計畫」係為現今行政院主要推動之全國基礎建設，其工程內容為建置容納基礎網路之管道。嘉義市人口密集且面積小，更具有發展為 M 行動城市之優勢條件。本市規劃寬頻總長度為 230 公里，95 年度預算為 9,350 萬元，建置長度 19.652 公里；96 年度預算為 1 億 5,000 萬元，建置長度約 28 公里；另 97 年度申請建置經費 2 億元，預計建置 34 公里之管道。為避免因施工造成市民生活之不便，將盡力做

好施工中之交通維持工作，以創造優質的管路傳輸品質，提升本市產業競爭力。

## （二）地理資訊公共管線建置案

「本市公共管線地理資訊系統」計畫，建置本市中山路等 24 條道路及興嘉、竹圍兩個重劃區各管線單位之人孔、手孔、管線位置及管線深度資料庫，第一階段業於 96 年 7 月 11 日全部完工。

## （三）其它 e 化推動成果

- 1、建置「二代公路監理線上跨區 e 化系統」、「地方稅繳款書及執行憑證影像管理系統」透過網路安全控管機制，直接上網查調或列印繳款書原貌，縮短人工查調紙本作業之流程及時間；建置「財產稅外業查報系統」查詢各地段土地之實際使用情形，提升地價稅籍清查績效，並節省會勘之行政成本。
- 2、推動資訊安全管理制度（ISMS）：為強化本府資訊安全及確保相關資訊資產之機密性、完整性與可用性，本府推動「嘉義市政府資訊安全管理制度（ISMS）導入及認證委外服務案」，建立資訊安全之實體防禦措施、教育員工資訊安全觀念、持續實施

資通安全演練及資通安全稽核，96 年底已完成第一階段之建置及輔導，預計 97 年底前通過 ISO27001 資安管理之認證。

## 八、環保衛生並重確保安康

打造本市為「雲嘉南觀光休閒消費城市」的首要任務，就是居住環境的整潔、醫療環境的安全，讓市民能快快樂樂、健健康康的工作、就學與生活。

### （一）衛生工作

- 1、推動健康城市認證計畫：為建構本市為一個健康活力城市，本府除於去年加入「台灣健康城市聯盟」組織外，今年更以實際行動來展現推動的決心。目前已正式委託中國醫藥大學協助規劃，計畫分三年逐步推動，今年目標為成立核心小組及推動委員會、召開共識營、建置健康城市指標及理念宣導等。
- 2、社區整合性健康篩檢服務：96 年度接受整合性社區健康篩檢服務 6,868 人，共發現癌症個案 46 人，分別為肝癌 2 人、肺炎 1 人、大腸直腸癌 2 人、子宮頸癌 41 人，確診個案已全數轉介至醫院接受治療。另有鑑於本市洗腎人口偏高，今年除延續去年篩檢

項目外，特別增加腎功能檢查，針對 108 里提供進駐社區服務，預計辦理 16 場次，以降低市民癌症、慢性病之死亡率及洗腎的風險，97 年 1 至 3 月共篩檢 370 人。

3、65 歲以上老人肺炎鏈球菌疫苗接種計畫：依據 93 年全民健保醫療統計，本市 60 歲以上老人因肺炎就診高達 11,800 人次，平均每 3 位 60 歲以上老人，1 年就會有 1 次門診或住院。為守護長者的健康，本府從公益彩券盈餘基金提撥經費，以逐年完成全面性老人肺炎疫苗免費施打，使本市成為全國第一個為 65 歲以上老人免費施打肺炎疫苗的縣市。96 年度購置肺炎鏈球菌疫苗 9,600 劑，並爭取台塑集團經費贊助捐贈 6,570 劑，完成接種人數為 15,426 人，接種率達 95.33%。

4、繼續推動長期照護工作，目前服務管理人數 609 人；在毒品危害防制中心本期共受理個案 171 人，均轉介醫療單位接受身癮及心癮戒治或轉介接受社會救助或就業輔導等；積極辦理加強食品衛生稽查、提升檢驗品質及技術；大力推動愛滋病減害計畫。

## (二) 環保工作

- 1、辦理社區清淨家園環境改造計畫：96 年配合行政院環境保護署輔導起步型社區 7 個（福民、華明、東門、劉厝、短竹、荖藤社區發展協會及藝術第一家大廈管理委員會）每個社區補助 10 萬元，進階型社區嘉義市八獎溪人文生態發展協會補助 20 萬元，計補助 90 萬元整。輔導營造社區特色、閒置空間改造、髒亂點清除綠美化、社區公共空間改造、推廣廚餘資源化、資源回收、綠美化家園…等，引導民眾打造自己的家園，關心社區環保，建立潔淨寧適的家園。另本市頂庄社區發展協會榮獲行政院環境保護署第 16 屆全國特優環保模範社區。
- 2、加強污染防治：為確保市民飲用水安全，每月針對本市 15 處自來水直接供水點、2 家淨水場（公園、蘭潭淨水場）採樣檢驗，水質檢驗結果均符合飲用水水質標準；96 年度機車排氣檢驗定檢到檢率，本市連續 8 年全國第 1 名。
- 3、加強環境清潔維護：96 年推動本市各里資源回收及環境清潔競賽，計設置資源回收站 54 站（處）、電池回



收站 112 站、參與清掃環境志工人數 1,969 人，清掃環境 2,479 處、整頓 2,042 處，合計參與清掃 7,033 人次；綠美化點 62 處，認養維護 50 處，帶動市民以實際行動維護自身周遭環境整潔及綠美化。

4、積極培訓環保種子教師至各學校宣導：加強病媒防治，針對病媒蚊密度指數偏高地區加強環境整頓、孳生源清除及實施消毒。

## 九、警政消防聯手保障安全

落實治安維護及青少年犯罪防制、強化婦幼安全、推動社區警政工作、緊急救護、交通安全、防治災害，確保居民生命財產安全，是警政與消防施政重點工作。

### （一）警政工作

1、持續執行「美麗諸羅、魅力嘉義」方案：為有效整頓中山路騎樓，還給行人行的空間，自 96 年 3 月 1 日起執行「中山路機慢車退出騎樓」方案，獲得多數民眾認同，執行成效良好，將再擇定垂楊路列為重點整理路段，本期計勸導 1,570 件、取締 590 件，合計 2,160 件。

- 2、加強「BRT 接駁車專用道」整理及宣導工作：高鐵 BRT 接駁車自 97 年 1 月 31 日起全系統啟用通車，該路線經本市啟明路、垂楊路、新民路、博愛路、友忠路、自由路、世賢路及高鐵大道等路段，其中垂楊路、自由路、世賢路及高鐵大道設有「公車專用道」，僅供接駁公車行駛，因本市交通環境、用路人習慣及市民尚未熟悉各項交通號誌（線）等因素，造成尖峰時段交通脫序情形。本府將利用各種機會場合加強宣導，妥善規劃（改善）「BRT 接駁車專用車道」之各項交通標誌（線）設置，有效引用路人行車動態，及研議放寬「公車專用車道」車種，以提高大型車用路效率，有效疏解尖峰時段車潮。
- 3、全面推動「預防犯罪-由我做起（IPC）」活動：為提升民眾預防意識及建立自衛體系，展現政府「改善治安、以民為本」的決心，本府自 97 年起以「社區警政」為導向，結合社區、社團、學校等社會資源，全面推動「預防犯罪-由我做起」（I PREVENT CRIME，簡稱 IPC）活動，已於 97 年 1 月 25 日邀

請 73 個社團代表等單位，於警察局舉辦誓師大會；另於 2 月成立「預防犯罪由我做起」I.P.C.劇團，針對各年齡層將最新犯罪手法融入劇情，以行動劇演出方式宣導，預計至 6 月底在各高中、國中、小等宣導 18 場次及犯罪宣導專題演講 19 場次。另為推廣深入建案社區，自 3 月份起已完成調查轄內有建案推出之建築公司計 16 處，查訪建議配合建構共同預防犯罪工程，並針對本市同質性之建案社區計 66 處個別召開治安座談會，促使民眾在日常生活中能採取簡單有效的預防措施，冀以降低犯罪率，落實預防犯罪共維社會安全之目的。

#### 4、強化社區防衛能力：

- (1) 建置路口監錄系統，形成綿密之治安網：路口監視系統是遏阻打擊犯罪利器，截至 96 年底（第 1 期至第 8 期），本市各重要路口共建置完成 393 處 1,568 具鏡頭，對重大刑案線索提供及偵破，均有具體貢獻，今年度（第 9 期）預計再建置 69 處、276 具鏡頭，屆時本市路口監視系統將達 462 處、1,844 具鏡頭。

(2) 守望相助隊組訓運用：積極輔導推動守望相助隊協助維護治安，96 年計輔導成立光路里守望相助隊及好望角公寓大廈守望相助隊 2 隊，97 年已輔導成立長億花園社區守望相助隊 1 隊。目前共輔導成立里守望相助隊 20 隊、社區守望相助隊 9 隊、公寓大廈巡守隊 31 隊，巡守員共計 1,205 名。於夜間及重點時段實施巡守，協助維護地方治安，成效良好。

## (二) 消防工作

- 1、推動 96 年度「嘉義市強化地區災害防救作業能力計畫」：為提昇本市災害防救能力，結合學術機構協助本市修正地區災害防救計畫，96 年 6 月委託國立雲林科技大學辦理，今年 5 月完成期末報告。
- 2、充實消防裝備器材：購買水庫消防車、雲梯消防車、救護車及相關裝備器材；民間捐贈「良存號」救護車乙輛。
- 3、防災宣導成效：社區婦女防火宣導隊針對老建築、狹窄巷道地區，加強宣導活動，共訪視 420 戶、人數 3,500 人；配合辦理防火宣導 19 場 35,464 人參與。執行加強縱火防治宣導 497 次 2,123 家、9,003

人次，定期將火災統計分析資料公佈於網站，上半年火災案件 18 件，較去年同期減少 6 件，發生率降低 25%。

## 十、公務員人力資源培訓

### (一) 提升各級人員核心能力：

本府為提昇員工整體素質及競爭力，增進專業知能，針對各級人員必備的基本職能，規劃各項訓練研習，加強人才培養，並達訓用合一目標。例如辦理新進人員訓練，公文應用實務及寫作技巧研習、高感動力公共服務美學研習、工作圈的建立與推動研習、專案企劃管理研習班等訓練，成效良好。

### (二) 精實主管人員領導管理知能：

本府為提昇主管人員自我職務領域及核心領導與管理能力，強化實現政策目標及執行力；賡續研辦「提昇中高階主管及基層主管市政競爭力研習」及「提昇中高階主管及基層主管領導與管理能力研習」；並精實管理階層課程，著重團隊領導及管理策略，期培養優質市政經營管理人才。

### (三) 推動人力資源培養及人才培訓計畫：

本府為推動人力培訓，致力推動組織學習、鼓勵終身學習進修，精實培訓內涵及推展數位學習等，以提昇整體人力素質。96 年度本府暨所屬公務人員平均學習時數高達 91.48 小時，其中平均數位學習時數 12.65 小時，績效大幅成長。另 96 年推動數位學習成果經各縣市政府評比，獲頒地方政府團體參與成效最佳精進獎第 1 名。

## 十一、學校教職員人力資源培訓

本府為提升本市公各私立國中小學教學品質，特規劃校長、教務主任及教師精進課堂教學能力計畫—人力資源培訓計畫，成效如后(96.10~97.4)：

### (一) 校長工作坊：

辦理 7 場，課程內容有行政管理、知識管理、教師專業發展評鑑、未來學校、創造力教育、閱讀與腦神經機制、探索體驗教育、學校經營—教學卓越團隊經驗分享、教學視導等，參加人次有 227 人。

### (二) 教務主任工作坊：

辦理 3 場，課程內容有學校教務如何推動知識管理、未來學校、教學領導、閱讀與腦神經機制等，參加人次有 192 人。

### (三) 輔導員及教師研習：

辦理 26 場，課程內容有各領域輔導團輔導員專業成長行動研究、媒體素養、海洋教育、兒童生活哲學種子教師培訓課程、講義 power「歡喜撒種」巡迴講座、閱讀與寫作能力的培養、創新教案分享、流行土壤中的古典養分等，參加人次有 1467 人。

## 參、市政建設未來努力方向

市政建設千頭萬緒，每項工作都十分重要。但在成為「雲嘉南觀光休閒消費城市」的施政願景下，所有的建設要從強化施政主軸出發，才能加速經濟發展並建構城市獨一的特色，以達到城市未來的發展目標。

### 一、近程目標

#### (一) 北棟大樓興建安

市政中心北棟大樓基地地上物拆除工程已於 96 年底完成，舊建築一樓部分經 貴會及建築師實勘發現已有嚴重破壞情形，並經 貴會召開臨時會議決拆除，因部分柱列保存完善，本府將移至廣場再利用。本年度中央針對本案已編列約 3 億 9 千萬元，為順利辦理後續發包作業，已要求建築師檢討南棟大樓所發現缺失儘速完成修正，期於 97 年 6 月前完成工程發包。

#### (二) 嘉義舊監再利用案

國定古蹟「嘉義舊監獄」未來擬規劃為「獄政博物館」，目前嘉義監獄已委託營建署辦理修復工程，不含再利用計畫經費，共編列 2 億 2,897 萬元，預計在 96-100 年間完成，97 年進行細部設計工作。管理單位台灣嘉義監獄於 96 年編列古蹟維護經費 1,200 萬元，辦理看守所工場鋼棚架及除蟲蟻；97 年編列 1,000 萬元辦理一工



場、二工場及病舍鋼棚架工程，其規劃設計監造案，業經完成公開競圖。未來將與東側院檢建築群連結，形成台灣具創意機能的法治教育的重鎮，再連結周邊觀光景點阿里山森林鐵路、文化園區等，提升嘉義市觀光發展的潛力與競爭力。

### （三）嘉義舊酒廠文化園區案

園區土地面積共計 3.985 公頃，土地所有權及經營管理屬於文建會，廠區已全區保存並登錄具歷史意義和建築藝術之 7 處為歷史建築。97 年 2 月、3 月協助文建會召開二梯次座談會，邀集專家學者及地方藝文人士，提供文化園區規劃及發展方向。

文建會凝聚各方意見，初步規劃兩階段發展策略，首先進行園區簡易整修及綠美化，開放部分園區提供藝術家展演空間，鼓勵創意產出為目標，形塑具發展性的文創產業類別；同時引入民間參與公共建設，結合企業專業經營管理能力，尋求園區永續經營之路。

文建會 97 年創意文化園區計劃辦理事項計有：園區建築物整修規劃設計、監造及工程施作與園區簡易綠美化工程；園區啟動計畫：包括機具設備保存及再利用計畫、國際藝術村軟體設置暨傳統藝術創新計畫；及委外經營管理可行性評估及先期規劃。期望嘉義創意文化園區能凝聚地方能量及共識，達成文化創意產業聚集之效益。

## （四）阿里山林業藝文軸帶延伸計畫

配合本府 95 年度進行的「阿里山林業文化藝術聚落計畫」工程，使文化藝術軸帶能延伸至嘉義舊監獄、嘉義公園、射日塔，進行現有景觀要素整合及改善既有人行、道路空間的景觀風貌，豐富都市表情。本府再訂定的延伸計畫案，獲營建署補助 100 萬元進行規劃，目前已完成期中報告，預定 7 月完成規劃案，後續將依規劃成果進行工程設計，使林業藝文軸帶從後車站之鐵道藝術村延伸到蘭潭風景區，延續都市空間，帶動整體都市景觀風貌及觀光效益。

## 二、中、長程目標

### （一）鐵路高架化計畫及公道一興建安

- 1、鐵路高架化計畫興建安：本案於 95 年初完成可行性研究作業，研究結論顯示技術可行、效益顯著，目前正辦理綜合規劃作業中。綜合規劃作業分二階段辦理，第一階段已完成地質鑽探、地形測量、台鐵電聯車調車場站選址、高架鐵路永久軌與臨時軌線型方案評選等綜合規劃（第一期）作業，96 年 10 月起開始辦理綜合規劃（第二期）作業，其工作內容包括替代方案規劃及環境影響評估等，97 年 3 月完成該階段期中報告，全案預定 7 月完成後，陳報交通部及行政院核定。俟行政院核定後，即可編列細部設計費

用及工程經費，工程完工後，鐵路沿線與火車站區面貌將會有大幅度的改善，且未來新的高架車站將為台鐵、客運、公車與 BRT 等可供多重運具轉乘的交通轉運中心。

- 2、公道一興建案：為因應高鐵嘉義站之聯外交通運輸需求，擴展旅次發展腹地，交通部高速鐵路工程局已於嘉義縣太保市之高鐵嘉義站與本市世賢路間興建「高鐵聯外道路太保—嘉義 50 米道路」；惟該計畫所規劃之終點僅止於世賢路（嘉義市郊環城道路），並未連接至本市之核心發展地區（本市火車站前地區），此對未來高鐵、台鐵進行分工合作之整合及嘉義都會區整體運輸規劃均不是一個有效率的發展計畫。因此，為考量嘉義市整體交通運輸網絡建設，本府建請中央協助嘉義市興建「公道一道路工程」，以延伸高鐵聯外道路系統，即由高鐵聯外道路連接至本市垂楊路，以達到嘉義都會區整體交通發展之需求。由於本計畫路線與鐵路高架化計畫路線垂直交叉息息相關，考量鐵路高架化計畫推動時程，本案交通部公路總局將分二階段方式辦理綜合規劃，第一階段先辦理世賢路至博愛路段，已於 97 年 3 月發包，預計 98 年 4 月完成規劃；第二階段博

愛路至垂楊路段，將俟鐵路高架化計畫綜合規劃奉行政院核定後，接續辦理。

## **(二) 推動文化路觀光夜市計畫**

為達到「雲嘉南觀光休閒消費城市」之目標，本市最具代表性特色的文化路，提供服飾、小吃、生活休閒、娛樂等各式各樣商品。然因停車空間不足、公共設施欠缺、街區缺乏整體規劃及商家缺乏發展共識，無法滿足逛街消費的需求。尤其因應 16 號公園的開闢，本府已著手研擬文化路觀光夜市設置計畫，預定自 97 年起至 99 年止分三年四期推動。計畫內容包括：街區使用規劃、交通管制計畫、街道傢俱及公共設施設置、成立文化路魅力商圈永續發展委員會，今年將進行未來發展願景及觀光夜市意象規劃作業，本府希望重塑文化路的價值與特色，凝聚攤販業者的共識，改變民眾消費型態，建構一個兼具整潔舒適、休憩、觀光的購物空間，再創文化路價值創新之攤販文化及獨特在地風情的新生命，提升本市的觀光產業。

## **(三) 北港路兩側土地區段徵收案**

北港路為本市對外交通之重要門戶，貴會亦因應民眾需求及都市發展需要，督促本府進行都市規劃及區段徵收之可行性，本府於 94 年度編列預算 500 萬元辦理區段徵收可行性評估及都市計畫之研擬，目前業已完成區段徵收可行性評估，面積 209 公頃，初步

評估為可行，總開發經費成本約 96 億元。目前本府委託之顧問機構正進行都市計畫草案之研擬，已於今年 3 月底提出都市計畫草案，並依程序辦理說明會及協調會，預定 6 月辦理公開展覽，聽取民眾意見，未來積極辦理相關開發工作。

#### （四）貨運轉運中心整體開發評估案

「高速公路嘉義交流道附近特定區計畫」於緊臨交流道處劃設約 43.98 公頃之貨物轉運中心區，其中屬本市部分約 14.34 公頃，屬嘉義縣（太保市）部分約 29.64 公頃，可容許貨運服務業、倉儲集散中心、物流中心業、大型購物中心區、公用事業及管理服務中心、其他必要之公共設施等 6 大類使用。為達成該貨物轉運中心區之開發目標，本府自 95 年 11 月起委託辦理「貨物轉運中心整體開發可行性評估及都市計畫變更案」，於 96 年 8 月 29 日召開期末簡報會議，顧問公司業於今年 2 月份研擬完成「擬定高速公路嘉義交流道附近特定區計畫（貨物轉運中心區）細部計畫書（草案）」，草案中並含括果菜市場、魚市場搬遷用地之劃設，全案所需開發經費初估約為 13 億 2,608 萬元。本府已於 4 月召開會議研商，目前正與嘉義縣政府就草案內容協商中。

## (五) 交趾陶館文化創意產業計畫

台灣交趾陶的發展始於葉麟趾（葉王），與後期對交趾陶有極大貢獻的林添木，2人皆為嘉義人，因此嘉義市在86年辦理第一屆交趾陶藝術節，重新整理這項文化資產，並以交趾陶藝術節作為嘉義市的文化特色。交趾陶館於89年5月13日正式開館啟用。

未來本館文化創意產業計畫各項子計畫包括：

- 1、**教育計畫**：辦理交趾陶研習、藝術欣賞講座、交趾陶解說員培訓。推廣計畫：辦理學校、機關、團體導覽，捏塑教作、親子創作、葉王獎-全國交趾陶徵件比賽、交趾陶藝術節系列活動。
- 2、**研究調查計畫**：藝師與工作室的發展、交趾陶新形象之塑造與交趾陶館典藏品研究。
- 3、**展覽計畫**：邀請知名藝師於交趾陶館展出、交趾陶走出去全國巡迴展、交趾陶走入社區、與外縣市交流展。
- 4、**行銷計畫**：發揮創意，開發紀念品、禮品、贈品、交趾陶公仔，與觀光休閒相結合、開創新市場，印製交趾陶藝師工作室地圖、架設網站廣為宣傳。

## （六）嘉義智慧園區的設立

利用博愛路原中油油槽區設置「嘉義智慧園區」，是本府施政重點工作。其中由經建會主導的「嘉義產業創新研發中心」，已獲行政院核准設置，這是嘉義市有史以來首次設立的科技研發中心。將分二期興建、建設經費二十億元，第一期規劃興建研發大樓，引進工研院食品所、生技中心及精密機械中心等分支單位進駐，預計 97 年底動工、99 年完工，將整合嘉義地區生物科技、機械、農業、食品加工等產業。另包括設立貿易人才培訓中心、台灣創意設計中心、數位內容產業園區等，本府希望前述機構能在基地進駐，未來將大大提升南台灣人才培訓素質，帶動本市的產業發展，促進經濟繁榮。

## （七）污水下水道 BOT 案

污水下水道先期計畫自 94 年底召開審查會後，歷經 2 年多的時間，終於在今年 2 月獲得內政部污水下水道推動委員會審議通過，會中決議以「用戶接管工程由嘉義市政府辦理」及「用戶接管工程納入招商範圍，由廠商辦理」兩案，併陳送行政院審核，俟行政院核定後，即可進行招商程序。目前營建署已同意補助 1,707 萬元闢建污水處理場之聯外道路。

污水下水道系統建設經費約 70 億元，建設期程 15 年，預計分四期施工，將完成管線鋪設、興建污水處理廠一座，主要收集嘉義市實施都市計畫區之家庭污水為主，計畫區內用戶接管總戶數為 10 萬 4 千戶。未來將可改善本市居住環境衛生及河川水域污染。



## 肆、結語

敏惠就職兩年多以來，無不戰戰兢兢的努力付出，嘉義市擁有得天獨厚的文化歷史資源及適中的地理位置，只要掌握正確的施政方向，即使路遠，也能運用階段性的策略與方案，逐步達成理想目標。

「登高必自卑，行遠必自邇！」這幾年，市府團隊從最根本的「市容環境整頓」、「優質教育深耕」及「運動生活化」做起，希望以最少的經費，慢慢帶動市民共同維護市容、提振運動的風氣，讓城市充滿健康、活力與文化魅力。兩年來，蓬勃的體育活動已到處看得見，也慢慢締造出運動產業；而最根本的教育工作，也在教育發展綱領及教育圖像的導引下，逐漸開展與落實。在市政整體規劃上，強調區塊與軸帶的整合策略，目前已很清楚的勾勒出重點施政藍圖，包括城東區建國二村都市計畫重新規劃、城南區八掌溪藍帶景觀的營造、城西區交通轉運中心所形成的運輸中心、城北區都市更新四項計畫的推展、城中區公 16 的闢建及文化路觀光夜市的推動等。另為了籌辦 2011 世界管樂年會，市府更擬定具體計畫，將爭取經費逐一執行完成。

價值深化、理性對話、謀求共識、攜手並進，是組織發展的動力。為了迎接嘉義市更美好的明天，敏惠與市府團隊將展現更大的

企圖心、更積極的動力向前邁進，創造城市的唯一性與獨特性。誠懇期待 貴會在各方面的支持與協助，共同開創嘉義市更美好的願景與未來。

最後 敬祝

各位議員女士、先生

身體健康、平安愉快！