

# 嘉義市政府社會處性別分析

## 從性別看嘉義市特殊境遇家庭扶助情形

---

### 壹、前言

嘉義市特殊境遇家庭扶助服務旨在協助遭遇特殊困境的家庭，提供緊急生活、醫療、法律訴訟、子女生活及兒童托育等多元補助，以維護其基本生活與家庭功能。本報告將從性別角度分析嘉義市特殊境遇家庭的概況與服務現況，以期更精準地識別需求、優化服務，落實性別平等。此議題與以下至少三項性別平等相關法規、政策具有高度相關性：

#### 一、《性別平等政策綱領》：

此綱領旨在促進性別實質平等，並強調政府應將性別觀點納入各項政策規劃、執行及評估中。特殊境遇家庭扶助涉及家庭經濟安全與弱勢保障，其推動應符合性別平等原則，確保不因性別而有資源分配上的差異或偏見。

#### 二、《特殊境遇家庭扶助條例》：

此條例是特殊境遇家庭扶助的直接法源，其立法目的即為保障因故致家庭生活陷於困境者，維護家庭生活，並協助其自立。條例中對於受扶助對象的定義，包含單親、受家暴、配偶入獄等情況，這些皆與性別議題有高度連結，例如家暴受害者多為女性，單親家庭主要照顧者亦以女性為大宗。

#### 三、《消除對婦女一切形式歧視公約》（CEDAW）：

CEDAW 強調國家應採取一切適當措施，消除對婦女的歧視，確保婦女在經濟、社會和文化等各方面享有與男子平等的權利和機會。特殊境遇家庭中，女性往往因其性別角色（如主要照顧者）或遭遇（如家暴）而面臨更多困境，政府提供相關扶助，正是履行 CEDAW 公約精神，保障女性權益的具體作為。

#### 四、聯合國永續發展目標（SDGs）：

嘉義市的特殊境遇家庭扶助服務亦與多項 SDGs 目標高度契合。特別是：

# 嘉義市政府社會處性別分析

## 從性別看嘉義市特殊境遇家庭扶助情形

---

- ◆ 目標 1：「消除貧窮」 (No Poverty)：透過提供緊急生活扶助和子女生活津貼等，直接減輕特殊境遇家庭的經濟負擔，使其免於極端貧困。
- ◆ 目標 3：「健康與福祉」 (Good Health and Well-being)：傷病醫療補助確保特殊境遇家庭成員能獲得必要的醫療服務，維護其健康權益。
- ◆ 目標 4：「優質教育」 (Quality Education)：子女教育補助旨在保障特殊境遇家庭的子女能享有受教育的機會，阻斷貧窮的代際傳遞。
- ◆ 目標 5：「性別平等」 (Gender Equality)：本報告的核心，透過性別視角審視服務現況，旨在消除性別歧視，提升所有性別在社會中的平等地位。扶助女性單親家庭和家暴受害者，正是實現性別平等的關鍵舉措。
- ◆ 目標 10：「減少不平等」 (Reduced Inequalities)：特殊境遇家庭扶助是針對社會中最脆弱群體提供的支持，有助於減少社會內部的不平等現象。

總體而言，本報告期望透過嚴謹的數據分析，為嘉義市特殊境遇家庭的性別議題提供清晰的圖像，進而作為未來政策規劃與服務策略調整的重要參考依據，以建構一個更具韌性、性別友善且符合永續發展精神的社會。

## 貳、性別統計分析

透過嘉義市 110 年至 113 年第四季的特殊境遇家庭相關數據，從性別、扶助項目、年齡及致困原因等方面進行統計分析，以呈現其差異與變化趨勢。

### 一、統計圖表

# 嘉義市政府社會處性別分析

## 從性別看嘉義市特殊境遇家庭扶助情形

表1：嘉義市特殊境遇家庭扶助服務概況 (110年-113年 第四季)

年度	性別	總人數	總人次	總金額(新臺幣)	緊急生活扶助人數	緊急生活扶助金額(新臺幣)	子女生活津貼人數	子女生活津貼金額(新臺幣)
110年	總計	129	360	1,298,660	13	507,880	110	790,780
	男性	13	37	88,800	0	0	13	88,800
	女性	110	323	1,209,860	13	507,880	97	701,980
111年	總計	143	411	1,194,038	8	194,138	135	999,900
	男性	12	36	90,900	0	0	12	90,900
	女性	131	375	1,103,138	8	194,138	123	909,000
112年	總計	166	482	1,621,770	14	431,130	149	1,190,640
	男性	12	35	150,350	2	71,150	10	79,200
	女性	154	447	1,471,420	12	359,980	139	1,111,440
113年	總計	154	482	1,390,290	10	262,370	144	1,127,920
	男性	14	48	149,823	1	42,690	13	107,133
	女性	140	434	1,240,467	9	219,680	131	1,020,787

註：法律訴訟補助與兒童托育津貼在所提供的數據中為零或未提供，故未列入表格中。傷病醫療補助雖有金額，但缺乏性別細項，為求呈現完整數據，此表僅呈現緊急生活扶助與子女生活津貼之性別分項，總金額則包含所有扶助項目。

表2：嘉義市特殊境遇家庭符合款項概況 (110年-113年 第四季累計)

年度	性別	總計人數(可複選)	配偶死亡(第1款)	配偶失蹤(第2款)	惡意遺棄離婚	虐待離婚	家庭暴力受害者	未婚懷孕婦女	單獨扶養子女	配偶服刑	其他重大變故
110年	總計	71	0	15	26	25	7	29	5	19	17
	男性	11	0	5	2	1	0	1	2	0	6
	女性	60	0	10	24	24	7	28	3	19	11
111年	總計	69	0	14	28	22	2	27	3	18	6
	男性	9	0	4	2	1	0	0	2	0	3
	女性	60	0	10	26	21	2	27	1	18	3
112年	總計	70	0	15	27	15	11	39	0	21	3
	男性	6	0	4	3	0	0	5	0	0	1
	女性	64	0	11	24	15	11	34	0	21	2
113年	總計	74	0	16	27	18	9	39	0	23	3
	男性	8	0	3	2	1	0	4	0	1	1
	女性	66	0	13	25	17	9	35	0	22	2

註：原始數據中「配偶死亡」與「配偶失蹤」價位人數皆為「一」，故此表以0表示。第7款「因離婚、喪偶、未婚生子獨自扶養18歲以下子女...或獨自扶養18歲以下父母無力扶養之子女...」在原始數據中被拆分為兩項，此表為簡單呈現，已合併為「單獨扶養子女」。此外，此表「總計人數」為符合特殊境遇家庭資格的獨特人數，而非各款項人數的簡單加總，因一人可能符合多個款項。

# 嘉義市政府社會處性別分析

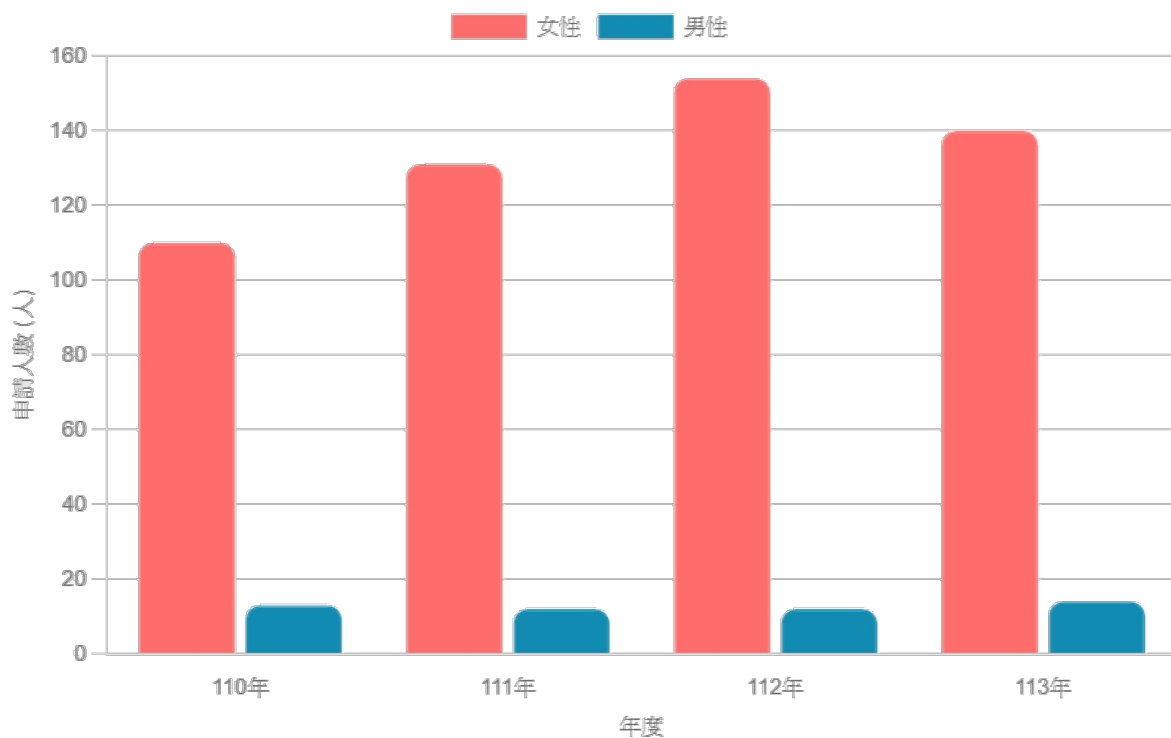
## 從性別看嘉義市特殊境遇家庭扶助情形

表3：嘉義市特殊境遇家庭家長(申請人)概況 (110年-113年 第四季累計)

年度	家長性別	戶數	年齡 (30-59歲)	婚姻 (離婚/喪偶)	工作 (有/無/臨時性)	扶養子女人數
110年	總計	195	169	148	195	258
	男性	25	21	20	25	29
	女性	170	148	128	170	229
111年	總計	177	146	144	177	279
	男性	19	16	16	19	24
	女性	158	130	128	158	255
112年	總計	198	161	149	198	270
	男性	20	18	18	20	27
	女性	178	143	131	178	243
113年	總計	188	156	153	188	263
	男性	21	17	18	21	30
	女性	167	139	135	167	233

註：年齡區間為30-59歲總和，婚姻狀況為離婚和喪偶總和，工作狀況為「有工作」、「無工作」與「臨時性工作」的總和。原始數據中有關扶養子女人數的男性與女性分項數據，在總數計算時可能存在細微差異。為求簡潔，僅列出總計人數。

圖 1. 嘉義市特殊境遇家庭申請人性別比例趨勢 (110年-113年)



# 嘉義市政府社會處性別分析

## 從性別看嘉義市特殊境遇家庭扶助情形

圖 1 清晰地呈現嘉義市特殊境遇家庭各年度申請人中，女性與男性的數量分佈。數據明確顯示，女性申請人數遠超男性，平均約為男性的 9.7 倍，且在各年度均維持此趨勢。特別值得注意的是，112 年女性申請人數達到最高峰（154 人），而男性申請人數在 113 年略有增加。儘管如此，性別間的巨大差異仍舊存在，凸顯女性在特殊境遇家庭中面臨的困境更為普遍。

圖 2. 嘉義市特殊境遇家庭主要致困原因性別分佈 (110 年-113 年累計)

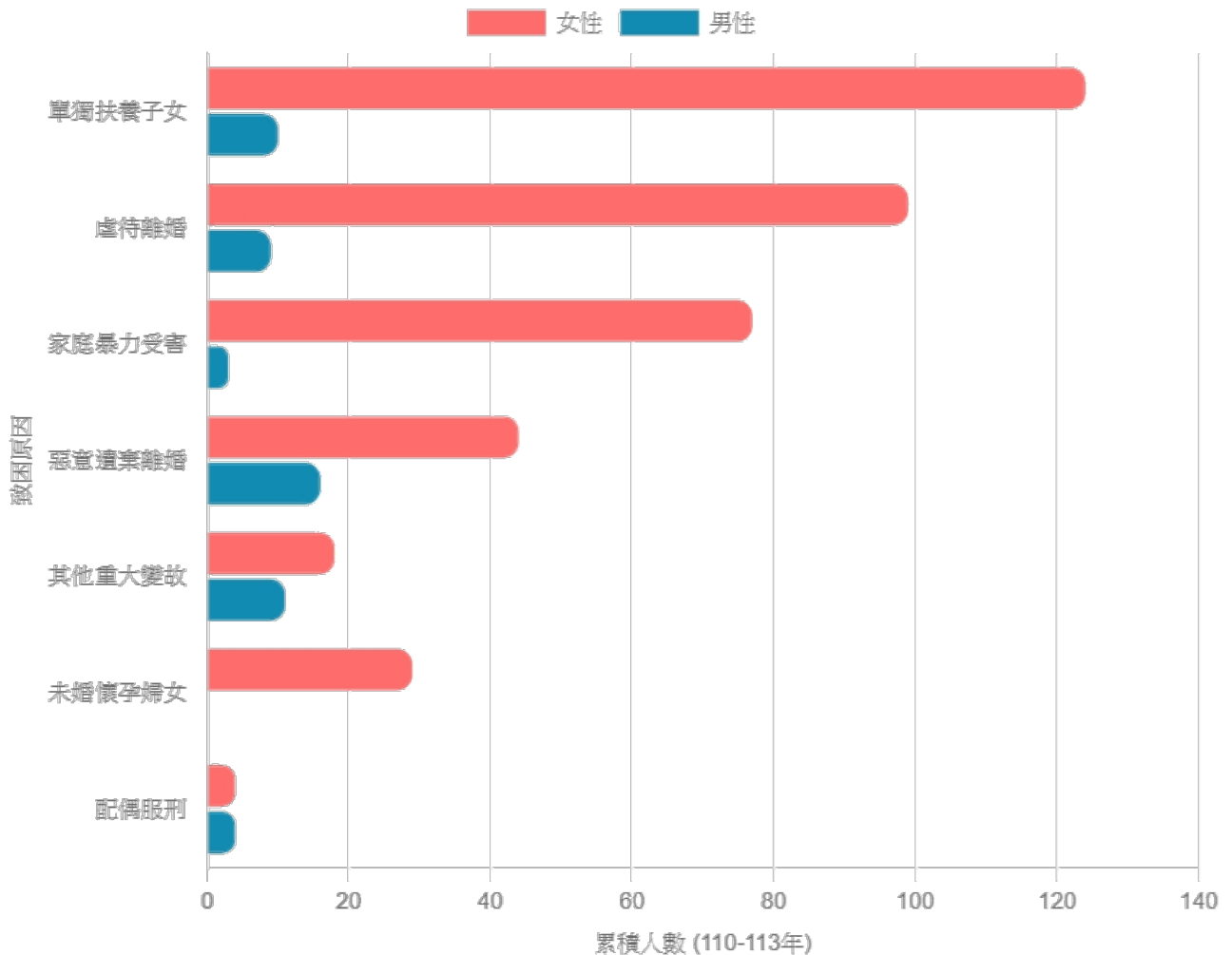


圖 2 揭示了嘉義市特殊境遇家庭在 110 年至 113 年期間，導致其陷

# 嘉義市政府社會處性別分析

## 從性別看嘉義市特殊境遇家庭扶助情形

入困境的主要原因在性別上的分佈。圖表清楚顯示，女性申請人致困原因高度集中在「單獨扶養子女」(累積 124 人)、「虐待離婚」(累積 99 人)、「家庭暴力受害」(累積 77 人)以及「惡意遺棄離婚」(累積 44 人)。這反映了婚姻關係的破裂、性別暴力以及隨之而來的育兒責任對女性造成了不成比例的影響。相較之下，男性致困原因則較為分散，主要集中在「惡意遺棄離婚」(累積 16 人)和「其他重大變故」(累積 10 人)，但人數遠低於女性。

圖 3. 嘉義市特殊境遇家庭主要扶助項目性別分配 (110 年-113 年總金額比較)

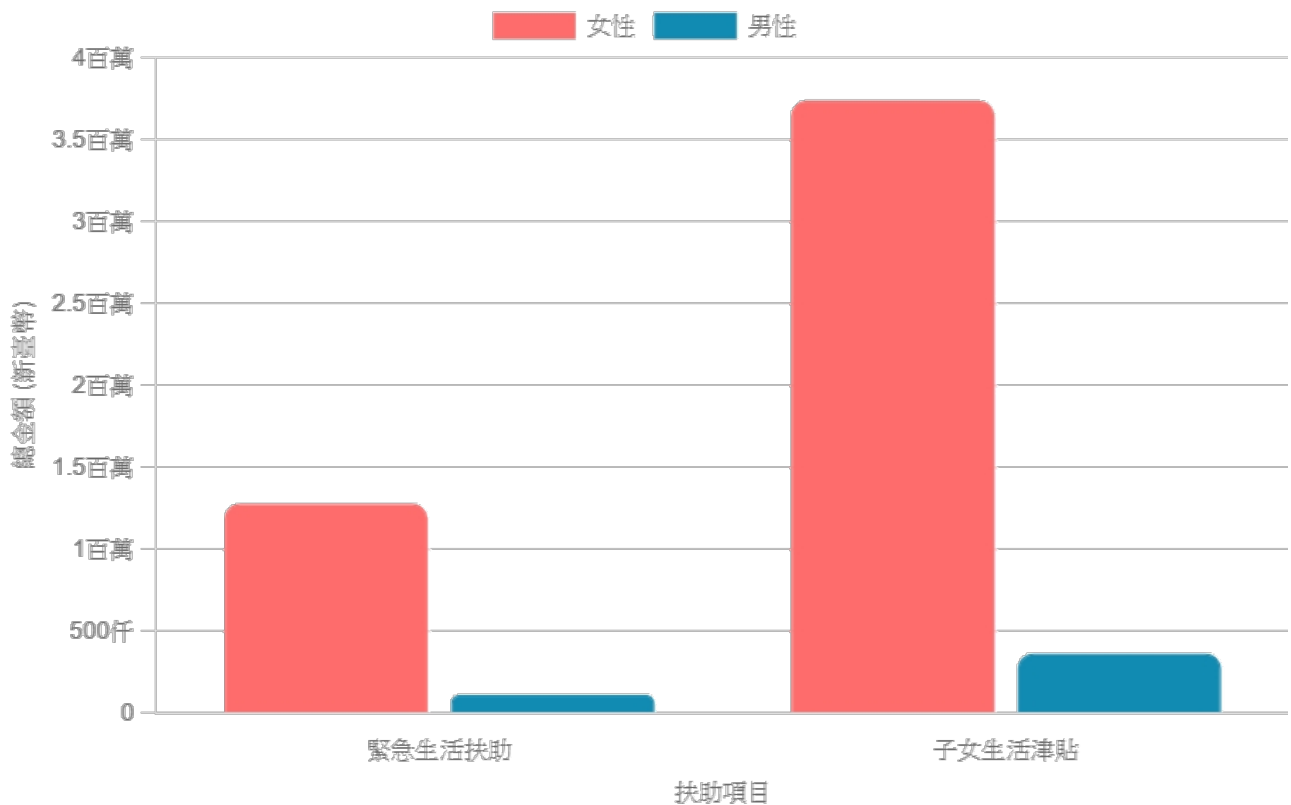


圖 3 分析了嘉義市特殊境遇家庭在 110 年至 113 年期間獲得主要扶助項目(緊急生活扶助與子女生活津貼)的性別金額分配。圖中可見，女

# 嘉義市政府社會處性別分析

## 從性別看嘉義市特殊境遇家庭扶助情形

---

性在子女生活津貼方面獲得的總金額顯著高於男性，累積超過 3.5 百萬新臺幣，而男性在此項目上的累積總金額僅約 30 萬新臺幣。在緊急生活扶助方面，女性獲得的累積總金額也顯著高於男性，超過 1.2 百萬新臺幣。這不僅強化了女性作為家庭主要照顧者的角色認知，也突顯了子女扶養對女性特殊境遇家庭經濟負擔的影響之深。

### 二、統計分析

基於上述數據整理與圖表呈現，本報告提出以下三項關鍵分析：

1. 性別差異顯著：女性為特殊境遇家庭主要申請對象，反映其在社會結構中的脆弱性

如圖 1 所示，從 110 年至 113 年的趨勢來看，嘉義市特殊境遇家庭的申請人以女性為主，其人數平均是男性的 9.7 倍。這種顯著的性別比例差異，不僅僅是數量上的懸殊，更深層地反映了在社會結構中，女性由於傳統性別角色期待、性別暴力風險以及在家庭中可能承擔主要照顧責任等因素，使其在面對變故時更容易陷入符合特殊境遇家庭扶助資格的困境。如圖 2 進一步揭示，女性申請人致困原因集中於「惡意遺棄離婚」、「虐待離婚」和「家庭暴力受害」，這些因素往往導致女性在婚姻破裂後需獨力承擔經濟及育兒重擔，進一步加劇其脆弱性。此現象符合 CEDAW 公約第八條及第十三條所強調的，國家應確保婦女在經濟和社會生活中的平等權利，並消除對婦女在家庭關係和婚姻中的歧視原則。

2. 子女扶養負擔為核心困境，突顯女性照顧者面臨的結構性挑戰與資源需求

圖 3 的數據清晰地表明，在嘉義市特殊境遇家庭的扶助項目中，子女生活津貼無論在總金額或性別分配上均佔據主導地位，其中女性所獲

# 嘉義市政府社會處性別分析

## 從性別看嘉義市特殊境遇家庭扶助情形

金額遠高於男性。這項趨勢貫穿 110 年至 113 年，指出未成年子女的養育負擔是特殊境遇家庭所面臨的核心困境，而非單純的短期經濟危機。圖 2 中「單獨扶養子女」作為女性主要致困原因之一，累積人數達 124 人，進一步印證了女性在家庭中作為主要照顧者的社會現實，這使得她們在婚姻關係變故後，承受了更為沉重的經濟和照護雙重壓力。儘管社會提倡性別平等，但傳統的性別分工模式仍普遍存在，影響了女性的就業選擇和發展機會，可能導致其長期陷入經濟脆弱的循環。因此，提供充足的子女生活津貼，是緩解女性特殊境遇家庭經濟壓力的關鍵，同時也提示我們應解決女性在照護勞動中的結構性不平等，並支持其經濟賦權，這與 SDG 目標 5（性別平等）及目標 8（尊嚴勞動與經濟成長）中的細項目標相呼應。

### 3. 交織性分析：多元弱勢身份疊加下的挑戰與服務近用性議題

儘管本報告的數據主要以性別區分，但透過對圖 1、圖 2、圖 3 的綜合觀察，以及原始數據中對「大陸籍(含港澳)」和「原住民」的分類，可進行初步的交織性分析。例如，圖 1 和圖 2 雖未直接提供國籍與致困原因的交織數據，但基於整體女性申請人的高比例，可推論其中包含來自不同設籍背景的女性，她們在遭遇婚姻變故或家庭暴力時，可能因語言、文化適應、法律資訊不對等、以及社會支持網絡薄弱等因素，面臨比一般本國籍女性更為複雜的困境，使其服務近用性可能受限。圖 2 中「家庭暴力受害」的原因分佈，也間接暗示了跨國婚姻中女性可能面臨的獨特風險。此外，在年齡方面，特殊境遇家庭家長以 30-59 歲中壯年為主，此年齡區間的家長通常肩負主要的經濟與育兒責任。當此年齡段的女性遭遇婚姻變故或失去經濟支持時，其面臨的壓力尤為巨大，因為他們不僅需要重建個人生活，還需確保子女的成長與教育。這也解釋

# 嘉義市政府社會處性別分析

## 從性別看嘉義市特殊境遇家庭扶助情形

---

了為何子女生活津貼需求如此高。未來若能取得更細緻的年齡與致困原因、扶助項目之間的交織數據，將能更精準地識別出特定年齡層女性所面臨的獨特困境，例如年輕單親母親與中高齡獨力扶養者的需求差異，以及不同弱勢身份疊加對其生活影響的複雜性，以更精確地回應 SDG 目標 10（減少不平等）。

### 參、規畫與目標

鑑於上述分析結果，嘉義市在特殊境遇家庭扶助服務方面，未來可朝以下方向進行規劃與設定目標：

1. 強化女性單親家庭的整合性支持服務，促進經濟韌性
  - 規畫：針對因離婚、喪偶或未婚生子而獨自扶養子女的女性，設計更為全面的支持方案。除了現有的經濟扶助外，應加強職業培力、就業媒合、心理諮詢、親職教育及托育資源整合。特別關注學齡前兒童的托育需求，並研究將兒童托育津貼的補助效益最大化。
  - 目標：預計在未來兩年內，將女性特殊境遇家庭申請人接受職業培力或就業媒合服務的比例提升 15%，並增加 5% 的女性申請人可穩定就業。同時，提高兒童托育津貼的利用率，確保有需求的家庭能獲得適當的托育資源。
2. 精進家庭暴力受害者的支持與轉銜機制
  - 規畫：鑒於家庭暴力受害女性仍佔一定比例，應持續深化與家暴防治中心的合作，確保受害女性能即時獲得法律協助、庇護安置、心理創傷復原與後續的經濟支持。特別針對家暴後需要重新適應社會的女性，提供更長期的追蹤與輔導。

# 嘉義市政府社會處性別分析

## 從性別看嘉義市特殊境遇家庭扶助情形

---

- 目標：力求在未來一年內，將家暴受害女性特殊境遇家庭的再受暴率降低 3%，並確保所有通報的家暴受害女性都能在一個月內獲得初步的法律諮詢與心理輔導。
3. 促進男性特殊境遇家庭的服務近用性
- 規劃：儘管男性申請者數量較少，但仍有其特殊需求。未來應分析男性特殊境遇家庭致困的具體原因，並透過更多元管道宣導服務，鼓勵符合條件的男性申請扶助。例如，對於因配偶入獄或遭遇重大變故而需獨自扶養子女的男性，提供更符合其需求的支援服務。
  - 目標：在未來一年內，增加男性特殊境遇家庭服務諮詢的觸及率 10%，並評估是否能提升男性申請緊急生活扶助或子女生活津貼的人數。

### 肆、結語

嘉義市的特殊境遇家庭的扶助工作，在過去幾年展現了持續的努力與成果。然而，透過此次的性別統計分析，我們清晰地看見服務背後所隱含的性別圖像：女性在面臨婚姻變故、家庭暴力或獨力扶養子女時，更容易陷入特殊境遇，成為扶助服務的主要需求者。這不僅是數據上的呈現，更是社會結構與性別角色期待相互作用下的真實寫照。

推動性別平等，不僅是政府的職責，更是建構韌性社會的基石。嘉義市政府社會局將持續深化性別主流化思維，在未來的政策規劃與服務執行上，更細緻地考量不同性別、不同族群、不同年齡層在特殊境遇中的多重交織性困境，並依循 CEDAW 公約的精神及聯合國永續發展目標的指引，確保每一位身處困境的市民，無論性別，皆能獲得適切且有尊嚴的支持。

展望未來，我們將從被動扶助轉向主動預防與培力，不僅提供經濟援助，更著重於提升特殊境遇家庭的自立能力與社會支持網絡。透過持續的政策檢視與

# 嘉義市政府社會處性別分析

## 從性別看嘉義市特殊境遇家庭扶助情形

---

數據追蹤，我們有信心能逐步消除因性別而生的不平等，讓嘉義市成為一個真正性別友善、共融共好的幸福城市。