

嘉義市兒童及少年性剝削防制諮詢會 第3屆第1次會議紀錄

壹、會議日期與時間：110年04月16日(星期五)10時

貳、地點：嘉義市政府6樓第二會議室

參、主席：陳淑慧副市長

紀錄：林宜蓁社工

肆、與會人員：如簽到表

伍、主席致詞：略。

陸、上次會議決議事項辦理情形

編號	項目	主辦單位	辦理情形	主席裁示管考情形																									
一	社會處若有辦理兒少性剝削專業訓練或研習課程，可針對參加人員之滿意度進行調查。	社會處	<p>一、針對兒少性剝削專業訓練參加人員之滿意度，已增列於工作報告內容。</p> <p>二、本案建議解除列管。</p>	<input type="checkbox"/> 繼續列管 <input checked="" type="checkbox"/> 解除列管																									
二	請教育處妥善使用社會處提供之相關宣導資源，請學校配合辦理，並於相關課堂前播放宣導影片，落實宣導之成效。	教育處	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 5%;">編號</th> <th style="width: 15%;">日期</th> <th style="width: 30%;">宣導內容</th> <th style="width: 10%;">宣導對象</th> <th style="width: 10%;">參加人次</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="text-align: center;">1</td> <td style="text-align: center;">109.03.07</td> <td>班親會影片-防治性別暴力宣導</td> <td style="text-align: center;">國小生</td> <td style="text-align: center;">1340</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">2</td> <td style="text-align: center;">109.04.06</td> <td>五年級平等教育宣導影片</td> <td style="text-align: center;">國小生</td> <td style="text-align: center;">95</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">3</td> <td style="text-align: center;">109.06.08</td> <td>四年級平等教育宣導影片</td> <td style="text-align: center;">國小生</td> <td style="text-align: center;">76</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">4</td> <td style="text-align: center;">109.03</td> <td>想愛就愛(性別知識宣</td> <td style="text-align: center;">國中生</td> <td style="text-align: center;">152</td> </tr> </tbody> </table>	編號	日期	宣導內容	宣導對象	參加人次	1	109.03.07	班親會影片-防治性別暴力宣導	國小生	1340	2	109.04.06	五年級平等教育宣導影片	國小生	95	3	109.06.08	四年級平等教育宣導影片	國小生	76	4	109.03	想愛就愛(性別知識宣	國中生	152	<input checked="" type="checkbox"/> 繼續列管 <input type="checkbox"/> 解除列管
編號	日期	宣導內容	宣導對象	參加人次																									
1	109.03.07	班親會影片-防治性別暴力宣導	國小生	1340																									
2	109.04.06	五年級平等教育宣導影片	國小生	95																									
3	109.06.08	四年級平等教育宣導影片	國小生	76																									
4	109.03	想愛就愛(性別知識宣	國中生	152																									

			<table border="1" data-bbox="667 188 1222 465"> <tr> <td data-bbox="667 188 732 259"></td> <td data-bbox="732 188 916 259"></td> <td data-bbox="916 188 1061 259">導)</td> <td data-bbox="1061 188 1126 259"></td> <td data-bbox="1126 188 1222 259"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="667 259 732 465">5</td> <td data-bbox="732 259 916 465">109.06.12</td> <td data-bbox="916 259 1061 465">電影爆米花:性別議題導讀</td> <td data-bbox="1061 259 1126 465">國中生</td> <td data-bbox="1126 259 1222 465">80</td> </tr> </table> <p data-bbox="667 472 1222 645">一、本處業將相關宣導影片協助轉知各校，於課堂上加以宣導，辦理場次共 5 場，計 1,743 人參加，宣導情形如下表：</p> <p data-bbox="667 696 1011 734">二、本案建議解除列管。</p>			導)			5	109.06.12	電影爆米花:性別議題導讀	國中生	80						
		導)																	
5	109.06.12	電影爆米花:性別議題導讀	國中生	80															
三	有關委員建議增列與前一年度同期之相關比較，請配合辦理。	各局處	<p data-bbox="667 792 1222 913">一、警察局： 本局工作報告增列與前一年度同期之相關比較。</p> <p data-bbox="667 927 1222 1137">二、社會處： 本項業務之預算編列及專職人力與前一年度相較並無明顯差異，針對被害人安置及服務狀況，已增列於工作報告內容。</p> <p data-bbox="667 1151 1107 1189">三、衛生局：如委員意見辦理。</p> <p data-bbox="667 1196 1222 1272">四、教育處：配合辦理，已於工作報告呈現。</p> <p data-bbox="667 1285 1222 1413">五、觀光新聞處： 配合辦理，已補充於最新一期工作報告中。</p> <p data-bbox="667 1420 1011 1458">五、本案建議解除列管。</p>	<input data-bbox="1251 1084 1278 1115" type="checkbox"/> 繼續列管 <input checked="" data-bbox="1251 1128 1278 1160" type="checkbox"/> 解除列管															
四	有關委員建議教育處應配合於相關課堂前播放宣導影片，請全力配合辦理及落實。	教育處	<p data-bbox="667 1471 1222 1547">本市 109 年各校播放相關宣導影片共 30 場，計 4182 人次參加，宣導情形如下表：</p> <table border="1" data-bbox="667 1561 1222 2011"> <thead> <tr> <th data-bbox="667 1561 732 1693">編號</th> <th data-bbox="732 1561 916 1693">日期</th> <th data-bbox="916 1561 1061 1693">宣導內容</th> <th data-bbox="1061 1561 1126 1693">宣導對象</th> <th data-bbox="1126 1561 1222 1693">服務人次</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="667 1693 732 1854">1</td> <td data-bbox="732 1693 916 1854">109.03.07</td> <td data-bbox="916 1693 1061 1854">班親會影片-防治性別暴力宣導</td> <td data-bbox="1061 1693 1126 1854">國小生</td> <td data-bbox="1126 1693 1222 1854">1340</td> </tr> <tr> <td data-bbox="667 1854 732 2011">2</td> <td data-bbox="732 1854 916 2011">109.04.06</td> <td data-bbox="916 1854 1061 2011">五年級性別平等教育宣導影觀</td> <td data-bbox="1061 1854 1126 2011">國小生</td> <td data-bbox="1126 1854 1222 2011">95</td> </tr> </tbody> </table>	編號	日期	宣導內容	宣導對象	服務人次	1	109.03.07	班親會影片-防治性別暴力宣導	國小生	1340	2	109.04.06	五年級性別平等教育宣導影觀	國小生	95	<input checked="" data-bbox="1251 1704 1278 1736" type="checkbox"/> 繼續列管 <input data-bbox="1251 1749 1278 1780" type="checkbox"/> 解除列管
編號	日期	宣導內容	宣導對象	服務人次															
1	109.03.07	班親會影片-防治性別暴力宣導	國小生	1340															
2	109.04.06	五年級性別平等教育宣導影觀	國小生	95															

				片			
			3	109.04.13	性平教育影片欣賞 (片名:習俗歧視)	國小生	100
			4	109.05.04	六年級性別平等教育 宣導影片	國小生	110
			5	109.05.04	影片教學:愛定的約定	國小生	125
			6	109.05.12	影片教學:終極保鏢	國小生	95
			7	109.05.14	影片教學:穿越時空 來看你	國小生	124
			8	109.05.18	性平教育影片欣賞 (片名:視聽站,一起 看聽)	國小生	100
			9	109.06.08	四年級性別平等教育 宣導影片	國小生	76
			10	109.06.16	六年級性別平等教育 宣導影片 (片名:拳擊布娃娃)	國小生	120
			11	109.10.26- 10.30	影片欣賞-性平視聽 站,一起看聽	國小生	100
			12	109.11.08	性平影片<無聲> 影片觀賞	國小生	3

				座談			
			13	109.11.10	109年度女性影展-海星女孩影片觀賞	國小生	150
			14	109.11.16-11.20	影片欣賞-請你不要太過分!-從KUSO到校園霸凌	國小生	100
			15	109.03	想愛就愛(性別知識別宣)	國中生	152
			16	109.03.06	性別平等教育影片欣賞與討論(片名:法律女王)	國中生	28
			17	109.04.09	性平影片觀賞(片名:關鍵少數)	國中生	30
			18	109.04.23	性平影片觀賞(片名:聲之行)	國中生	76
			19	109.04.30	性平影片觀賞(片名:鐵娘子)	國中生	26
			20	109.05.14	性平影片觀賞(片名:聲之行)	國中生	26
			21	109.05.19	性平影片觀賞(片名:歌喉讚)	國中生	30
			22	109.05.21	性平影片觀賞(片名:)	國中生	48

				女權-無 聲-懼 年 代)		
		23	109.06.04	性平影 片觀賞 (片名: 關鍵少 數)	國中 生	53
		24	109.06.11	性平影 片觀賞 (片名: 天 空)	國中 生	54
		25	109.05.25- 06.12	「關鍵 少數」 電影欣 賞	國中 生	316
		26	109.06.12	電影爆 米花: 性平議 題電影 導讀	國中 生	80
		27	109.05.25- 05.29	性別平 等教育 影片欣 賞與討 論(片 名:請 妳不要 太超過 分)	國中 生	202
		28	109.05.25- 05.29	性別平 等教育 影片欣 賞與討 論(片 名:沒 保險就 免談)	國中 生	217
		29	109.12	影片欣 賞- 「他其 沒有喜 歡你」 淺談交 往	國中 生	178
		30	109.12.10	性別平 等教育 影片欣 賞與討 論(片 名:法 律女 王)	國中 生	28

五	請依委員之建議，統計且分析本期兒少性剝削案件兩造之基本資料、遭剝削之原因及與中輟之關聯性，以利後續輔導事宜及檢視需加強之項目。	社會處	<p>一、已於本次工作報告內容針對兒少性剝削被害人之基本資料、受害原因、就學狀況…等加以分析。</p> <p>二、本案建議解除列管。</p>	<input type="checkbox"/> 繼續列管 <input checked="" type="checkbox"/> 解除列管
六	社區鄰里長系統及各社區發展協會，是很重要的宣導網絡，需要善加運用，請民政處在工作報告上多加著墨。	民政處	<p>一、本處已請兩區區公所於社區里鄰長、社區發展協會等網路系統加強宣導兒少性剝削。</p> <p>二、有關工作報告本處已於內容呈現辦理日期、場次、人數等資料如附件。</p> <p>三、本案建議解除列管。</p>	<input type="checkbox"/> 繼續列管 <input checked="" type="checkbox"/> 解除列管
七	第2屆第2次之會議，業已決議校外會需列席本會且配合辦理相關事項，校外會雖不隸屬市府，惟既受邀參與本會，請教育處、校外會於會後研商有關高中職配合辦理宣導及相關事項。	教育處、校外會	<p>一、教育處： 已與校外會協調相關宣導事宜，將相關宣導資源提供該會，由該會協助於高中端宣導。</p> <p>二、校外會： 校外會配合辦理相關宣導事項。</p> <p>三、本案建議解除列管。</p>	<input type="checkbox"/> 繼續列管 <input checked="" type="checkbox"/> 解除列管
八	請各單位改進工作報告內容之呈現，可包括執行工作項目、圖片或是活動主題，而非僅提及辦理幾場次、參與人次…等。	各局處	<p>一、警察局： 本局依據市政府社會處提供之格式改進工作報告內容之呈現，包括執行工作項目、圖片及活動主題等。</p> <p>二、社會處： 相關圖片及表格，已於工作報告中呈現。</p> <p>三、衛生局：如委員意見辦理。</p> <p>四、教育處：配合辦理。</p> <p>五、觀光新聞處： 配合辦理，已補充於最新一期工作報告中。</p>	<input type="checkbox"/> 繼續列管 <input checked="" type="checkbox"/> 解除列管

柒、工作報告：詳見會議資料 P9-P43

各委員意見

鄭委員津津：

- 一、兒少網路交友陷阱很多，在 108 年及 109 年受害兒少被害人數是持續成長的，建議將宣導重點放在「網路交友防騙」上，兒少幾乎都是被騙、被引誘的，進而做出傷害自己的事情。
- 二、如勞政主管機關所辦理的求職防騙宣導，能讓兒少明確知悉，找工作時有哪些可能是陷阱、如何保護自己…等，將宣導重點放在「網路交友防騙」上，故建議製作相關懶人包之宣導，無論是學校宣導或提供予家長觀看，透過有系統的影音、圖像、語音及文字的說明，以提升兒少的警覺性。
- 三、如有相關網路或現場的宣傳，亦可使用問卷或表單回饋，以得知宣傳之成效，讓打出去的子彈不會白打，預防重於治療，避免兒少及其家庭受到相關之傷害。
- 四、既然擬於中央之相關會議提案，亦建議如下：針對領有身心障礙手冊之兒少，有相關法律及訴訟之議題，是否能有特別的照護措施，以針對其特殊之需求做因應？另法院近年也推行「程序監理人」之角色，所謂程序監理人，係指代表且維護兒少的權益與權利，倘本市有相關需求之兒少，市府是否能主動派兒少程序監理人，為兒少做個別化的輔導及服務，並列為政策化的推動，建請一併向中央反應。

鄭委員瑞隆：

- 一、各單位宣導的確很努力用心，以警察局查獲的資料可很明確分析出，嫌疑犯年齡落在 18-45 歲，便佔了 76.3%，這些人可能多於大學就讀，甚至已於各行業就職，這些人口是否是我們在宣導時，資訊可觸及之群體？恐怕未必！現今宣導的對象多為被害人及潛在的被害人，故成效可能只達成 50%。
- 二、另有 65% 的被害人，來自單親家庭-缺愛症候群的少女，因為家庭溫暖不足，所以在網路尋求慰藉，透過網路的交流、互動，可能造成假象的熟悉感，認為給對方拍張照、影片也無妨，進而變成對方可以用來控制、限制兒少去做他不想做的事情之工具，兒少因而害怕被揭露、散佈、被父母或師長知道而掉入陷阱，韓國的 N 號房事間，也是類似這種模式來的。嫌疑犯僅能透過社會教育、警政查獲或社政之性剝削加害人認知輔導教育來進行，但因未有強制力，故成效有限。光教育宣導的方式，恐不足以防範兒少性剝削案件之發生，如何使缺愛、關注的兒少能從家庭中獲取溫暖及關愛，以避免向外發展進而衍生憾事，亦是需關注之重點。
- 三、少輔會是整頓本市少年輔導的平台，而非社政不斷地補破網，倘少輔

會能整合警政、社政、教育、司法、勞政、衛政…等資源，就會是一個團隊的力量。加上前面提到的，教育處只能宣導本市的中小學、校外會所管轄的，則是本市的少年，為什麼要受限於行政建制的區格呢？

- 四、被害人可能多是本市的學生，嫌疑犯則因網絡的便利，有可能是來自於外縣市，甚至來自於國外均有可能，花了很多心力來做嫌疑犯的防制，恐怕是力有未逮，這部份僅要做到查緝就夠了。建議把更多的心力放在學校、學生、家庭與社區的連結，著力點可能會更好。
- 五、由本市於 108 年至 109 年間，被害人人數便增加了五倍，然這並非本市才有的現象，衛福部應正視數字變化的快速、倍增。在全國性的兒少保護相關會議、兒少性剝削防制會議當中，因與會均為中央部會層級，建請社會處能於相關會議中，提請中央訂定相關專案重點，讓地方政府能有相關資源來支持、配套、合作，應能遏止、減緩被害人增加的速度。

吳委員啓安：

- 一、警察局在未來的工作分析上應該再更加的細緻，因大部分的案件都是由網路而來，嫌疑人與被害人為本市的，到底有多少？應再做更精準的分析。如：第 36 條的案件很多，應再予分析哪一類的族群較多？確實分類之後，可就鄭委員津津前面之建議，將相關犯罪手法、型態、事前如何保持警覺、如何預防、若影片誤傳後可向哪個單位求助等相關流程，製作所謂的「網路懶人包」，有相關明確的宣導內容，再針對宣導對象做宣導，成效應較顯著。

劉委員淑喜：

- 一、警察局工作報告內容提及被害兒少人數為 31 人，但在社會處工作報告口提及接獲警政通報之被害兒少為 20 人，想要請教兩者數據之差異？
- 二、另被害兒少以「私密照外流」佔多數，最近衛福部保護司也有製作防治兒少私密照外流之教育推廣素材，是以動漫的圖片及影片來製作，如各單位有需相關宣導素材，亦可到衛福部保護司之網站下載。

林委員家緯：

- 一、市府是一個團隊，大家各自努力後共同來分享成果，今年社會處利用圖像化或利用海報、網路的方式，廣泛的放到各個地方宣導。
- 二、去年暑假時，社會處亦將性剝削相關的問題、南韓 N 號房事件的導讀…等議題，設計成題目，讓學生或一般民眾去做問卷、答題，在回收相關問卷時，也發現填答的學生或民眾之正確率很高，兒少的平均得分為 97.8 分；大人平均得分為 95.2 分，顯示大家都知道不應該

做、正確防範方式為何，但從最近的案件來看，雖然大家知道不能做，但手機裡可能仍會有類似的照片？承如鄭委員瑞隆剛提及，有關「缺愛症候群」的兒少，應該要如何來努力，也是社會處這幾年來，透過脆弱家庭系統不斷在討論且努力的方向。

警察局回應：

- (一) 有關劉委員淑喜稍早提及，警察局與社會處在統計數據上之落差，主要係因網路世界無遠弗屆，警政查獲的加害人及被害人，均不限於嘉義市；社會處的統計數據，也可能係由他轄警政查獲而轉通報，故兩局處之數據確實不會 100%重疊。
- (二) 另在宣導部份，也是警察局持續有在做的工作，包含所有查獲的案件，也係同仁主動於網路巡邏，查獲後再透過加害人的手機，從中比對出被害人，並確認被害人之身份，方得已持續偵辦相關案件，查緝過程耗時且需相關科技公司、電信公司配合，警察局亦致力於統計並分析相關之數據，然有關被害人之相關宣導（如：如何求助、相關流程及有效保留證據…等），仍需各網絡單位共同宣導及建制。

主席裁示：

- 一、 在案件發生到案件成立之後，無論是嫌疑人或被害人，對於相關的責任歸屬及流程是否知悉，是我們要著重去教育及宣導的。另針對多數嫌疑人為 18-45 歲間之人口，可用什麼方式，持續且精進、創新方式去預防類似案件再發生，也是當前應著重之工作。
- 二、 請警察局未來在兒少性剝削之工作報告上，請再多加強，另如何在活動之後，持續維持宣導之相關效益，讓宣導的對象，能持續接觸相關防範議題。
- 三、 從檢視 108 年到 109 年間，被害人的數字增加，也是我們需檢討及省思，後續需如何調整及安排，方能真正落實宣導並實際協助到兒少。
- 四、 感謝鄭委員瑞隆提出，建請社會處於全國性的兒少保護相關會議、兒少性剝削防制會議當中，提請中央訂定相關專案重點，社會處林處長亦建議，如各委員同意，擬將本建議作為討論提案。
- 五、 另鄭委員津津提出的「程序監理人」之設置，針對現行方式中，有哪些角色、法定程序需提供的、具備的，需先瞭解及相關準備工作，亦作為本會議之研議案、臨時提案。

兒少代表-陳思雨：

- 一、 前面有看到對宣導對象施測相關 GOOGLE 表單，然表單施測對象可能多為正常家庭下成長的兒少，然遭受性剝削可能為另外一群人，故建議

應針對性剝削兒少施測相關 GOOGLE 表單。

- 二、現今兒少可能知道如何防範性剝削/性騷擾，然在實際面對時，可能未必能及時反應、防範，進而造成第二次、甚至是第三次之傷害。

兒少代表-林雅欣：

- 一、衛福部保護司近期有舉辦兒少性剝削之相關會議，有邀請衛福部兒少事故傷害防制推動小組及中央的兒少代表出席、參與，會議中有許多資訊，均會透過兒少代表佈達，算是中央有在執行不錯且好的方法。
- 二、稍早亦有提及，被害兒少之傳播媒介，多係經由網路，搜尋網站之頁面下方皆有廣告，很多廣告均是有關於性剝削的管道，如能相關廣告徹底清除掉，便可避免缺愛症候群的兒少因需支持、認同的情況下點進去瀏覽，或許亦能減緩相關不幸事件之發生。

主席總結：

- 一、承如鄭委員瑞隆前面提及「缺愛症候群」之兒少，社會處及教育處亦透過相關脆弱家庭之系統及相關家庭教育，讓家長能多瞭解並陪伴兒少，以避免兒少性剝削事件再發生。

鄭委員瑞隆：

- 一、針對兒少性剝削之被害人事後之協助及擬定相關處遇計畫時，建議能夠將脆弱家庭方案的社工、兒少保護、學生輔導諮商中心及校外會一併網羅進服務體系內，方能減少遺漏，並擬訂較完整的個案評估、處遇計畫，以利後續提供長期且完整之輔導，相信如在此階段，有相關服務之提供後，爾後兒少再次遇到類似情境，便能大大降低兒少再受害之可能性，建議社會處能主動向上述網絡提出邀約。

主席裁示：

- 一、請各業務單位依委員之建議執行，並列為常態性業務之工作。
- 二、請教育處與校外會，在相關宣導事項中，能相互配合及加強宣導。
- 三、請觀新處協助觀察，時下青少年較易觸及之社群網路為何？另各單位是否能以動漫、文字或影片等素材，放置於相關平台以達加強宣導、防範之成效。
- 四、民政處及東、西區公所，鼓勵各里、社區於自辦活動中加強宣導並請盤點轄內脆弱家庭、單親家庭所需之相關協助，並請社會處及教育處給予協助、輔導。

捌、提案討論：無。

玖、臨時動議：

提案人：鄭委員翠娟

案由一：市府是否能主動派兒少程序監理人，為兒少做個別化的輔導及服務，並列為政策化的推動，一併向中央反應。

說明：

法院近年推行「程序監理人」之角色，所謂程序監理人，係指代表且維護兒少的權益與權利，倘本市有相關需求之兒少，市府是否能主動派兒少程序監理人，為兒少做個別化的輔導及服務，並列為政策化的推動，建請一併向中央反應。

主席裁示：針對「兒少程序監理人」制度之設置，尚需瞭解於現行方式中，有哪些角色、法定程序需提供的、具備的，需先蒐集相關資訊及準備，故列入下次會議決議列管事項。

提案人：鄭委員瑞隆

案由二：鑑於全國兒少性剝削案件逐年攀升，且呈現倍數增長之趨勢，建請中央邀集相關單位，研商全國性跨單位合作之對應方案、策略，俾利地方政府整合性之推動防制工作。

說明：

- 一、兒少性剝削防制、偵查、輔導等議題，涉及跨單位合作，建請中央召集警政、社政、民政、教育…等相關單位，研擬全國性之對應策略或方案。
- 二、上開策略或方案，建請明確揭示各相關業務單位之作為行動方案或合作策略，俾使地方政府在跨單位合作上，能有明確依循之方向。

擬辦：通過後函送衛福部參考。

主席裁示：本提案照案通過。

拾、散會(12時00分)