

108 年度嘉義市災害防救深耕第三期計畫 摘要

今(108)年度為本計畫執行之第二年，藉由各工作項目之執行與本府、區公所及推動之韌性社區協助推動、討論工作規劃與細節等方式，以達成本計畫與各單位災害防救之目標與效能。

首先，今年度持續透過蒐集年度災情資料，辦理 6 處易致災調查作業，並將專家學者提供之改善對策供本府工務處參考。另針對市府、公所及外單位等不同對象辦理 4 場次教育訓練，提升各單位災害防救知識與技能。而為使公所了解其他縣市公所災防作業執行方式，取得彰化縣政府同意本市區公所派員觀摩其公所兵棋推演作業，了解外縣市公所災害防救執行程序之不同與優點，以精進公所災防能力。另亦針對轄內參與防救災工作之民間團體與企業、參與防災士培訓並通過測驗合格者辦理表揚，鼓勵其對於嘉義市的協助及增加榮譽感。

協力團隊依據年度可能對本市造成影響之災害，進行情資研判分析與進駐本市災害應變中心，提供專業資訊與諮詢作業，使市府有效因應與落實各項整備與應變工作。

本計畫依據去(107)年度之颱風災害風險等級分析成果規劃與辦理議題式桌上型兵棋推演，並透過專家學者提供建議對策供市府參考。另亦蒐集數篇地震災害風險等級分析文獻，並蒐集轄內各項分析因子資料，分析村里層級之地震災害風險等級，將運用於明(109)年度兵棋推演之規劃。

另針對第一梯次推動之韌性社區辦理說明會、與外單位(如社福機構、寺廟或學校)等單位簽訂災防合作、社區編組與任務規劃及撰寫社區防災計畫書等作業，建立韌性社區災防工作能力與知識。

而有關民間參與防救災工作部分，亦透過拜訪三間旅宿業者討論合作，並由本府社區處與其簽定支援協定書，協助短期收容安置工作，提升防救災能量。

關鍵字：災害防救深耕第 3 期計畫、韌性社區、風險等級

第九章 結論與建議

9.1 結論

9.1.1 計畫管考與輔導

本計畫已研擬之 108 年度工作執行管考計畫，經第二次工作會議請各單位檢視與區公所訪談討論意見進行修訂，並由消防局併同第三次工作會議紀錄函文予各單位。另已召開 8 次工作會議與 4 次區公所訪談會議，討論推動計畫各項工作、掌控工作進度與相關防災業務問題等，其中於第四次與第八次工作會議辦理區公所管考。

9.1.2 提升地方政府推動防災工作之能力

一、災害潛勢調查

依據近年(102~108 年)颱洪災情資料，以積水達 0.3 公尺以上、易積水積水及排除曾現勘之地點等條件篩選現勘地點，並於 108 年 10 月 16 日協同協同工務處、區公所及專家學者辦理現地勘查作業，共計 6 處，另於現勘後彙整專家學者之改善對策予工務處參考。

二、防災地圖運用與更新

本計畫已規劃各類型防災地圖之更新頻率，並於第二次工作會議請市府與公所提供地圖內容相關項目資料，針對資料更動部分，更新市層級與區層級防災地圖，共計 66 張。另於第五次工作會議與市府討論民眾於「嘉義市市民防災手冊與簡易疏散避難地圖調查活動」針對疏散避難地圖之具體建議，並依據討論結果更新簡易疏散避難地圖，其中水災(中文版)由區公所繪製，本計畫則更新地震、坡地、毒化災害(中文版)部份並繪製英文版。

三、辦理教育訓練與講習

本計畫已於 108 年 5 月 17 日及 21 日辦理 2 場區長講習、6~10 月期間辦理 11 場韌性社區教育訓練、8 月 5 日辦理 1 場次防救災業務人員教育訓練育訓練、9 月 7~8 日辦理防災士培訓、9 月 19~20 日辦理 2 場簡易疏散避難地圖教育訓練。

四、更新公所地區災害防救計畫

嘉義市地區災害防救畫已於 107 年度修訂，並於嘉義市下半年度三合一會報核定後檢送中央備查，故今(108)年度彙整 107~108 年區公所兵棋推演建議，修訂公所應變小組操作手冊與緊急疏散及避難收容計畫，並於第五次工作會議經各單位逐一檢視與確認，供公所未來參照落實。另已研擬公所自主更新災防計畫機制，並於第六次工作會議經公所確認無修訂意見。

五、辦理觀摩及表揚活動

本計畫取得彰化縣消防局同意嘉義市區公所派員觀摩其公所兵棋推演，而東區區公所已於 108 年 5 月 28 日觀摩田尾鄉公所兵棋推演，西區區公所已於 108 年 5 月 23 日觀摩溪州鄉公所兵棋推演，並請各區公所撰寫觀摩心得；另已於 108 年 12 月 6 日辦理表揚活動，參與人數共計 167 人，由市長頒發防災市合格證書予防災士；企業與團體部分則頒發獎牌。

六、添購防救災相關設備

已分別與區公所、韌性社區討論今(108)年度之資本門與經常門採購之設備、裝備項目，而消防局已採購資本門設備並提供予公所及社區。

七、協力團隊進駐協助研析預判災情

已規劃協力機構進駐災害應變中心任務分工，以利災害應變中心開設時之進駐與提供情資研判資訊。今年度已因應 0520 豪雨、0611 梅雨、丹娜絲颱風、0719 低氣壓、利奇馬颱風、8 月中旬西南氣流、白鹿颱風及玲玲颱風等事件，提供 33 次情資研判簡報供市府參考。另嘉義市因應白鹿颱風開設災害應變中心，協力機構派員進駐進行情資研判報告與撰寫值班日誌表等作業。

9.1.3 強化地區災害韌性

一、強化直轄市、縣(市)韌性

已參考「地震災害風險區劃設之研究-以台北市為例」分析方法，分析嘉義市各里地震災害風險等級，結果顯示東區有興村里等 21 個里為高風險；西區有劉厝里 1 個里為非常高風險、福安里等 19 個里為高風險。另已辦理議題式桌上型兵棋推演與座談會，並彙整專家學者建議納入第八次工作會議逐一討論各權責單位之執行作為。

二、辦理兵棋推演與演練

已透過第一次工作會議與西區區公所討論兵棋推演災害類型、說明會與正式推演辦理期程，西區區公所選定地震災害，並已於 108 年 5 月 21 日及 5 月 27 日辦理說明會與正式推演。本計畫於推演當日邀請專家學者針對公所之應變作為提供相關建議。另彙整 107~108 年兵棋推演建議，並協助修訂至區公所相關災防機制後納入第五次工作會議進行列管，經各單位逐一檢視後解除列管。

三、推動韌性社區

為推動韌性社區各項工作，本計畫已辦理 2 場韌性社區說明會、11 場韌性社區教育訓練、8 場推動工作討論、4 場外單位災防合作討論，並調查韌性社區組織成員基本資料與專長、劃定韌性社區編組與任務、運用經常門採購災防業務所需相關設備。另參與防災士培訓合格人數為頂庄社區 7 名，何庄社區 4 名。

四、盤點防救災能量

已盤點市府與公所於 EMIC 登錄之防救災資源、年度簽訂之開口契約/支援協定、公所災害應變小組設備及儲備物資等資料，並調查頂庄與何庄韌性社區、轄內曾推動防災社區之設備資料。另委由耐震評估技師於至頂庄與下埤社區活動中心進行評估，結果顯示頂庄社區活動中心耐震無疑慮(D=24.10)，下埤社區活動中心耐震有疑慮(D=59.73)。

9.1.4 促進民眾參與防災工作

一、向民眾推廣防災工作

本計畫已辦理 10 場防災宣導活動，分別為市府 4 場、公所 2 場及社區 4 場，宣導內容如 NCDR 之 line 帳號災害情資推播、簡易疏散避難地圖與取得管道、1991 報平安留言平台、抗震三步驟及防災宣導品等。

二、彙編與更新防災手冊

嘉義市政府已於 106 年出版嘉義市市民防災手冊，為更新手冊內容與增加民眾相關災防需求，已於第五次工作會議與市府討論民眾於「嘉義市市民防災手冊與簡易疏散避難地圖調查活動」針對防災手冊之具體建議，並請各單位依據討論結果提供相關資料，以利明年度彙編。

三、調查與整合民間志工團體

已於第一次工作會議請各單位協助更新各類型團體清冊，並與社會處與民政處討論祥和團隊與宗教團體之災防合作調查方式，針對祥和團隊部份已於 108 年 6 月 14 日志工自強訓練進行災防合作說明，並由社會處函文請各團體 108 年 7 月 31 日前回傳調查表，計有 6 個團體回傳；民政處推薦轄內較為熱心且規模較大之城隍廟與地藏庵，並已於 108 年 9 月 6 日拜訪討論，而廟方表示災時皆會自主捐贈物資或金錢，且簽訂合作事宜須於委員大會提出討論是否可行，故近期無法確認。另已依據社會處合作團體、調查表、衛福部重災志工系統及相關局處之團體之性質，規劃各團體於災害防救階段之任務。

四、邀集企業參與防災工作

已協同社會處、區公所於 108 年 6 月 13 日、20 日至 3 間旅宿業討論合災防合作事宜與提供契約範本供參考，並皆與社會處簽定協議。另消防局期透過企業能量健全防災避難看板，故於 6 月 19 日協助與嘉義市工業會討論捐贈防災避難看板事宜，並經理事長協助調查會員捐贈意願後計可贊助 28 處，完成本項媒合事宜。

9.1.5 創新作為

一、嘉義市防災資訊網維護與更新

本計畫已與消防局討論規劃將資訊網調整成無障礙網站，並已至消防局建置網站後台，並請消防局後續至國家通訊傳播委員會提出申請，以利明年度上架。另已更新防災避難收容處所清冊、災害潛勢地圖、簡易疏散避難地圖、情資研判資料、教育訓練教材等。

二、防災宣導品

已於第一次區公所訪談會議確認今年度防災宣導品為悠遊卡與防寒毯，提供之數量已與區公所確認，並分別於 108 年 9 月 20 與 10 月 14 提供予各區公所及消防局。

三、嘉義市災害防救演練

今(108)年度年度災害防救演練已於 5 月 9 日辦理，演練主題為地震災害，本計畫已利用 TELES、TERIA 模擬地震災害潛勢、繪製實兵演練場地布置所需圖資以及參與「災害應變中心運作」預拍與兵棋推演等工作。

四、災害防救業務訪評

108 年度災害防救業務訪評採分區聯合辦理，嘉義市為 C 區，主辦單位為屏東縣，並於 8 月 16 日於行政院農業委員會農業生物科技園區辦理完成，而本計畫於訪評前已協助消防局撰寫國家災害防救科技中心評核表與彙整佐證資料等事宜，並於訪評當日將協助回覆長官相關問題諮詢等。

五、防災避難看板

本計畫已於區公所訪談會議討論設置之處所，東區為頂庄社區活動中心，西區為何庄社區活動中心，並分別於 108 年 7 月 11 日與 12 月 5 日辦理設置地點現勘與設置後之複查作業。

六、921 地震與 88 風災周年宣導

已於嘉義市防災資訊網設置 921 地震二十周年與 88 風災十周年專區，說明 921 地震與 88 風災後嘉義市政府之精進作為，另亦配合 921 國家防災日的抗震演練活動，辦理國家防災日-防災任務抽獎活動，

鼓勵市民演練抗震三步驟後拍照上傳至消防防災館，並將上傳成功截圖畫面至本活動 google 表單即可參與抽獎，本活動共計 81 人參與。

七、區公所災害應變小組掛圖

於第四次工作會議提供已繪製完成之市級防災地圖予區公所參考，並請各區公所挑選 4 幅掛圖類型進行更新。於會後東、西區區公所選擇圖資之類型與層級一致，皆為市層級防災圖資，已繪製並提供予各區公所確認完成，並產出實體掛圖予區公所。

八、日本政府因應哈吉貝颱風之應變作為與省思

本計畫彙整哈吉貝颱風侵襲日本之氣象、災情、應變與復原工作等資料，提供日本政府執行之相關防較災措施予市府權責單位參考。

9.2 建議

- 一、簡易疏散避難地圖目前由里幹事學習繪製，但實際辦理後，考量許多里幹事年紀偏高且不會使用電腦等因素，建議未來以聯合里為單位，由各聯合里派 1~2 名會使用電腦之里幹事進行繪製。
- 二、區公所已參加兵棋推演工作坊學習兵棋推演相關作業，為持續加強此項工作，可建置公所辦理兵棋推演機制，使公所未來可自行辦理。
- 三、目前嘉義市避難收容處所以場所面積與相關文獻資料評估其收容能量，若為使收容空間之運用更為精準，建議社會處、區公所討論開設時應設置之工作區類型(如登記區、物資集中區、救護站等)，以利掌握各處所實際收容空間與人數。
- 四、今(108)年度表揚活動議程規劃民間企業與團體座談會，可參考本次交流結果，於明(109)年度持續追蹤有意願合作之企業或團體討論合作以及捐贈防災避難看板之意願。
- 五、績效評估表內有部分宣導工作需公所執行，如針對長照機構等，另有時公所亦須辦理宣導工作，而公所可運用於宣導之文宣或道具較少，建議可補充相關資源。
- 六、韌性社區本身亦有因應節慶辦理相關活動，建議社區於活動時可

納入防災宣導工作，如由理事長或總幹事宣導相關防災知識、設置攤位進行宣導等。